



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.979/1
van 14 maart 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
‘zur Zustimmung zu dem Übereinkommen von Minamata über
Quecksilber, geschehen zu Kumamoto am 10. Oktober 2013’

Op 13 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Zustimmung zu dem Übereinkommen von Minamata über Quecksilber, geschehen zu Kumamoto am 10. Oktober 2013’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 maart 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het Verdrag van Minamata inzake kwik, gedaan te Kumamoto (Japan) op 10 oktober 2013 (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontwerp strekt er tevens toe om voorafgaande instemming te verlenen met wijzigingen van de bijlagen bij het Verdrag of mogelijk later aan te nemen nieuwe bijlagen bij het Verdrag die met toepassing van artikel 27 van het Verdrag worden aangenomen, zonder dat België zich tegen de aanneming ervan verzet. Binnen drie maanden na de mededeling door de depositaris, deelt de Regering aan het Parlement elk voorstel van toevoeging of wijziging van een bijlage mee die zal worden aangenomen overeenkomstig artikel 27, leden 3 of 4 van het Verdrag. Binnen zes maanden na de mededeling van de Regering kan het Parlement zich ertegen verzetten dat de toevoeging of wijziging van een bijlage volkomen gevolg zal hebben (artikel 2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Artikel 2

3. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat door de Regering aan het Parlement moet worden meegedeeld, “elk voorstel van bijlage” of “voorstel tot wijziging van een bijlage” dat door de depositaris wordt meegedeeld. Krachtens artikel 27 van het verdrag deelt de depositaris echter geen “voorstel” maar een “aangenomen” aanvullende bijlage of wijziging van een bijlage mee. Artikel 2, tweede lid, van het ontwerp dient dan ook als volgt te worden geredigeerd:

“De Regering deelt elke door de depositaris meegedeelde aangenomen bijlage of wijziging van een bijlage binnen drie maanden mee aan het Parlement”.

4. De in artikel 2 ontworpen regeling in verband met de voorafgaande instemming met aanvullende bijlagen of wijzigingen van bijlagen, doet geen afbreuk aan de verplichting die voortvloeit uit artikel 190 van de Grondwet en uit artikel 47 van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap’, om de betrokken bijlagen en wijzigingen bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad* opdat ze bindend worden in het interne recht.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Krachtens artikel 190 van de Grondwet is alleen de wetgever bevoegd om te bepalen in welke vorm wetten en verordeningen bekendgemaakt moeten worden opdat ze verbindend zijn. Volgens het Hof van Cassatie is die bepaling van de Grondwet van overeenkomstige toepassing op internationale akten, zodat verdragen niet aan particulieren kunnen worden tegengeworpen zolang ze niet integraal in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt. De toekomstige bijlagen en wijzigingen waarover het *in casu* gaat, behoren bijgevolg bekendgemaakt te worden in het *Belgisch Staatsblad*. Dat geldt uiteraard ook voor het Verdrag waarmee men instemming wil verlenen, alsook voor de bijlagen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME