CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.952/2
du 6 mars 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 20, § 1er, c), de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.952/2
van 6 maart 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het artikel 20, § 1, c), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡

Le 6 février 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 20, § 1er, c), de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 6 mars 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mars 2017.

*

Op 6 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het artikel 20, § 1, c), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 6 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2017.

*

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les alinéas 8 et 9 seront complétés afin d'indiquer la date de l'avis de l'Inspecteur général des Finances, le 9 janvier 2017, et la date de l'accord du Ministre du Budget, le 26 janvier 2017.

DISPOSITIF

Article 1er

1. L'article 20, § 1er, c), de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 septembre 2016.

La phrase liminaire de l'article 1er sera complétée par la mention de cette date.

2. Interrogé sur la portée de l'article 1er, 1°, b), 1) et 2), du projet en ce qu'il prévoit, pour les deux prestations concernées, que « L'acte est répété dans les délais préconisés par les recommandations européennes », le fonctionnaire délégué a précisé ce qui suit :

> « L'ESGE (European Society of Gastrointestinal Endoscopy) met régulièrement à jour des recommandations qui constituent une référence pour les gastro-entérologues belges. Ces mises à jour régulières et la complexité des recommandations empêchent de les reproduire *in extenso* dans la nomenclature. De plus, il s'agit uniquement d'un rappel des règles de bonne pratique. Dès lors, nous proposons de supprimer cette règle d'application mentionnée à l'article 1er, 1°, b), 1) et 2), du projet soumis ».

Par conséquent, l'article 1er, 1°, b), du projet sera omis.

Article 2

L'article 2 du projet prévoit que « Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* ».

Pareille règle d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que, si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai normal de dix jours pour en être informés, délai prévu en principe par l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

Il y a lieu de vérifier, dans ces conditions, s'il est bien nécessaire de prévoir une disposition particulière d'entrée en vigueur. Si la formule figurant au projet est adoptée, il y aura

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡

lieu de s'assurer d'une date de publication telle que chacun disposera d'un délai suffisant pour prendre connaissance du texte publié [1].

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 152.1 et formule F 4-5-1-1.

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het achtste en het negende lid moeten respectievelijk aangevuld worden met de datum van het advies van de inspecteur-generaal van Financiën, te weten 9 januari 2017, en de datum van de akkoordbevinding van de minister van Begroting, te weten 26 januari 2017.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Artikel 20, § 1, c), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 'tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen' is laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 september 2016.

De inleidende zin van artikel 1 moet aangevuld worden met de vermelding van die datum.

2. Gevraagd naar de draagwijdte van artikel 1, 1°, b), 1) en 2), van het ontwerp, in zoverre daarin met betrekking tot de twee verstrekkingen in kwestie bepaald wordt dat "[d]e handeling wordt herhaald binnen de termijnen die door de Europese aanbevelingen zijn vastgelegd", heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende gepreciseerd:

> "L'ESGE (European Society of Gastrointestinal Endoscopy) met régulièrement à jour des recommandations qui constituent une référence pour les gastro-entérologues belges. Ces mises à jour régulières et la complexité des recommandations empêchent de les reproduire *in extenso* dans la nomenclature. De plus, il s'agit uniquement d'un rappel des règles de bonne pratique. Dès lors, nous proposons de supprimer cette règle d'application mentionnée à l'article 1er, 1°, b), 1) et 2), du projet soumis."

Artikel 1, 1°, b), van het ontwerp moet bijgevolg vervallen.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt "Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*".

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡

Het nadeel van een dergelijke regel van inwerkingtreding is dat, als het ontworpen besluit aan het einde van de maand bekendgemaakt wordt, de adressaten van het besluit niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om er kennis van te nemen, een termijn die in principe wordt voorgeschreven bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

Gelet op het voorgaande moet nagegaan worden of het wel nodig is een bijzondere inwerkingtredingsbepaling op te nemen. Indien de formulering in het ontwerp wordt aangenomen, moet worden gezorgd voor een datum van bekendmaking die iedereen voldoende tijd laat om kennis te nemen van de bekendgemaakte tekst.[1]

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 152.1 en formule F 4-5-1-1.

‡LW-BDDRNFBBH-GAJFCQW‡