



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.907/2
du 22 février 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
la date d'entrée en vigueur des
articles 154 à 156 et des
articles 159 à 168 de la
loi-programme du
19 décembre 2014'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.907/2
van 22 februari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
datum van inwerkingtreding
van de artikelen 154 tot 156 en
van de artikelen 159 tot 168
van de programmawet van
19 december 2014'

Le 26 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la date d'entrée en vigueur des articles 154 à 156 et des articles 159 à 168 de la loi-programme du 19 décembre 2014'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 février 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 février 2017.

*

Op 26 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 154 tot 156 en van de artikelen 159 tot 168 van de programmawet van 19 december 2014'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 februari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Le projet d'arrêté tend à fixer au 1^{er} avril 2017 la date d'entrée en vigueur des articles 154 à 156 et des articles 159 à 168 de la loi-programme du 19 décembre 2014.

Un certain nombre de mesures réglementaires doivent être prises pour assurer l'exécution des dispositions par lesquelles les articles cités de la loi-programme du 19 décembre 2014 ont modifié la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

En bonne logique, les articles 154 à 156 et 159 à 168 de la loi-programme du 19 décembre 2014 et les mesures réglementaires à prendre doivent entrer en vigueur en même temps.

La fonctionnaire déléguée a expliqué à ce sujet que des projets d'arrêtés royaux tendant à exécuter les dispositions par lesquelles les articles cités de la loi-programme du 19 décembre 2014 ont modifié la loi coordonnée 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', sont actuellement en cours. Ces projets d'arrêtés n'ont pas encore été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Comme on ne peut préjuger du moment auquel les mesures réglementaires à prendre seront adoptées, ni, *a fortiori*, de la date à laquelle elles entreront en vigueur, il peut paraître quelque peu prématuré de fixer d'ores et déjà la date d'entrée en vigueur des articles 154 à 156 et des articles 159 à 168 de la loi-programme du 19 décembre 2014.

En tout état de cause, il conviendra de veiller à ce que l'ensemble de ces dispositions entrent en vigueur en même temps.

2. Sous cette réserve et pour le surplus, on observe encore que l'alinéa 1^{er} du préambule du projet d'arrêté doit être omis : en effet, les dispositions qu'il mentionne ne procurent pas, à proprement parler, un fondement légal à l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontwerpbesluit strekt ertoe te bepalen dat de artikelen 154 tot 156 en de artikelen 159 tot 168 van de programmawet van 19 december 2014 op 1 april 2017 in werking treden.

Er moeten een aantal verordenende maatregelen getroffen worden om uitvoering te verlenen aan de bepalingen waarbij de genoemde artikelen van de programmawet van 19 december 2014 wijzigingen aangebracht hebben in de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Logischerwijze moeten de artikelen 154 tot 156 en 159 tot 168 van de programmawet van 19 december 2014 en de verordenende maatregelen die getroffen moeten worden op dezelfde datum in werking treden.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dat verband uitgelegd dat er thans ontwerpen van koninklijk besluit voorliggen die ertoe strekken uitvoering te verlenen aan de bepalingen waarbij de genoemde artikelen van de programmawet van 19 december 2014 wijzigingen aangebracht hebben in de gecoördineerde wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Die ontwerpbesluiten zijn nog niet om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd.

Aangezien niet vooruitgelopen kan worden op het ogenblik waarop de te treffen verordenende maatregelen vastgesteld zullen worden, noch, *a fortiori*, op de datum waarop ze in werking zullen treden, kan het enigszins voorbarig lijken nu reeds de datum te bepalen waarop de artikelen 154 tot 156 en de artikelen 159 tot 168 van de programmawet van 19 december 2014 in werking treden.

Er behoort hoe dan ook op toegezien te worden dat al die bepalingen op dezelfde datum in werking treden.

2. Onder dat voorbehoud wordt voor het overige nog opgemerkt dat het eerste lid van de aanhef van het ontwerpbesluit weggelaten moet worden: de bepalingen die daarin vermeld worden, leveren immers strikt genomen geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT