



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.894/4
du 20 février 2017

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'autorisant
Bruxelles-Prévention &
Sécurité à participer au régime
de pensions organisé par la loi
du 28 avril 1958 relative à la
pension des membres du
personnel de certains
organismes d'intérêt public et
de leurs ayants droit'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.894/4
van 20 februari 2017

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'waarbij Brussel
Preventie & Veiligheid
gemachtigd wordt om deel te
nemen aan de pensioenregeling
ingesteld door de wet van
28 april 1958 betreffende het
pensioen van het personeel van
sommige instellingen van
openbaar nut alsmede van hun
rechthebbenden'

Le 24 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'autorisant Bruxelles-Prévention & Sécurité à participer au régime de pensions organisé par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 février 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2017.

*

Op 24 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'waarbij Brussel Preventie & Veiligheid gemachtigd wordt om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Les alinéas 3, 4, 5 et 6 ne constituent ni la base légale ni, s'agissant des textes réglementaires, ne sont ni modifiés ni abrogés par le texte en projet ; ils seront donc omis.
2. Il y a lieu de compléter par leur date les formalités accomplies en veillant à les classer dans leur ordre chronologique.
3. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État manque. Il doit être mentionné comme suit :

« Vu l'avis 60.894/4 du Conseil d'État, donné le 20 février 2017, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ¹.

DISPOSITIF

Article 2

Il résulte de l'article 2 que l'arrêté en projet entrera en vigueur « le jour de l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale », à savoir le 23 novembre 2015 ². Il en résulte qu'un effet rétroactif est conféré à l'arrêté en projet.

Sur ce point, la section de législation rappelle qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité déduite

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

² En vertu de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 12 novembre 2015 'fixant la date d'entrée en vigueur de certains articles de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale'.

de l'article 2 du projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées, sinon la disposition sera revue ³.

OBSERVATIONS FINALES

1. L'exécutoire doit apparaître dans un article 3 nouveau.
2. La mention de la délibération collégiale ne doit plus apparaître avant la mention de la date et des signatures.

*

³ Voir, dans le même sens, l'avis 59.954/2/V donné le 7 septembre 2016 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 septembre 2016 'portant insertion de Bruxelles Prévention & Sécurité dans le champ d'application de diverses réglementations applicables à la fonction publique régionale'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het derde, vierde, vijfde en zesde lid leveren geen rechtsgrond op voor het ontwerp en worden, in zoverre het om regelgevende teksten gaat, bij de ontworpen tekst gewijzigd noch opgeheven. Ze moeten dus weggelaten worden.
2. De vervulde vormvereisten dienen te worden aangevuld met de datum waarop ze vervuld zijn. Er moet daarbij op toegezien worden dat ze in chronologische volgorde vermeld worden.
3. Het lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State, ontbreekt. Dat lid behoort als volgt te worden gesteld:

“Gelet op advies 60.894/4 van de Raad van State, gegeven op 20 februari 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

DISPOSITIEF

Artikel 2

Uit artikel 2 vloeit voort dat het ontworpen besluit van kracht wordt “op de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht”, *in casu* 23 november 2015.² Daaruit volgt dat aan het ontworpen besluit terugwerkende kracht verleend wordt.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wettelijke en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2, naar analogie.

² Krachtens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 november 2015 ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van bepaalde artikelen van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht’.

Wat dat betreft, herinnert de afdeling Wetgeving eraan dat aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden terugwerkende kracht kan worden verleend, met name indien daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, wanneer de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre ze noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en daardoor in beginsel geen verkregen situaties worden aangetast. De terugwerkende kracht die uit artikel 2 van het ontwerp voortvloeit, is alleen verantwoord als ze in één van die gevallen valt in te passen. Anders moet de bepaling worden herzien.³

SLOTOPMERKINGEN

1. De uitvoeringsbepaling moet in een nieuw artikel 3 worden opgenomen.
2. De collegiale beraadslaging mag niet nog eens vermeld worden vóór de vermelding van de datum en de handtekeningen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

³ Zie in dezelfde zin advies 59.954/2/V, gegeven op 7 september 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 september 2016 ‘houdende toevoeging van Brussel Preventie & Veiligheid in het toepassingsgebied van diverse reglementeringen die gelden voor het gewestelijk openbaar ambt’.