RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.889/3
van 23 februari 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2007 tot vaststelling van de vestigingsplaats, de organisatie en de werking van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 60.889/3
du 23 février 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 20 décembre 2007 fixant le lieu d’établissement, l’organisation et le fonctionnement de l’Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire’

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡

Op 24 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2007 tot vaststelling van de vestigingsplaats, de organisatie en de werking van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 februari 2017.

*

Le 24 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 2007 fixant le lieu d'établissement, l'organisation et le fonctionnement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 février 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 février 2017

*

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 20 december 2007 'tot vaststelling van de vestigingsplaats, de organisatie en de werking van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'. Die wijzigingen kunnen als volgt worden samengevat.

De gedelegeerd bestuurder van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het Agentschap) beschikt over een secretariaat dat voortaan naast administratief personeel ook stafmedewerkers omvat. Hij pleegt voor het dagelijkse beheer regelmatig overleg met de verantwoordelijken van de verscheidene besturen in het Agentschap. De regeling van de inrichting van de interne audit wordt aangescherpt (artikel 1 van het ontwerp).

Het maximumaantal leden dat door het directiecomité als lid van het directiecomité kan worden aangewezen uit de personeelsleden van het Agentschap, teneinde het multidisciplinaire karakter en de taalpariteit van het directiecomité te waarborgen, wordt verhoogd van zeven naar negen. Voortaan vergadert het directiecomité ten minste tien keer per jaar (artikel 2).

De bevoegdheden van het bestuur van het controlebeleid en van de sectoriële en stafdirecties van dat bestuur, van het bestuur van de controle en van het bestuur van de laboratoria worden verduidelijkt (artikelen 3, 4, 1° en 2°, en 5, 1°). De inspectiediensten van het bestuur van de controle worden georganiseerd in geografische en thematische controle-eenheden (artikel 4, 3° tot 5°). Binnen het bestuur van de laboratoria worden de directie van de interne laboratoria en de directie van de externe laboratoria ingericht (artikel 5, 2°).

Het verbod voor leden van het auditcomité om deel uit te maken van de beheerraad, de directie of het personeel van een inrichting die onderworpen is aan de controle van het Agentschap, wordt beperkt tot inrichtingen met een winstoogmerk die voedselproducten op de markt brengen (artikel 6).

De samenstelling van het hoofdbestuur van het Agentschap wordt geactualiseerd (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 9).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, tweede lid, van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'. Op grond van die wetsbepaling bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vestigingsplaats, de organisatie en de werking van het Agentschap, voor zover dit niet wordt geregeld in de wet van 16 maart 1954 'betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut' of in de wet van 4 februari 2000.

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp schrijve men "artikel 4, § 1" in plaats van "artikel 4, eerste paragraaf".

Artikel 6

4. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 11, achtste lid (artikel 6 van het ontwerp), schrijve men "inrichting met een winstoogmerk" in plaats van "instelling met winstoogmerk".

Artikel 9

5. Overeenkomstig artikel 9 treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', moet worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen. De gemachtigde verklaarde in dit verband het volgende:

> "Malgré l'irrecevabilité de la première demande d'avis conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'arrêté conserve toute son urgence, en ce que la réorganisation des services externes de l'Agence est en cours."

Ook indien de ontworpen regeling in hoofdzaak de interne reorganisatie van het Agentschap betreft en in de veronderstelling dat ze binnen het Agentschap reeds genoegzaam bekend is, valt toch niet uit te sluiten dat er zijdelingse gevolgen zijn voor derden. Het is dan ook raadzaam om toch de zo-even aangehaalde redelijke termijn te handhaven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen en artikel 9 uit het ontwerp weg te laten.

*

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'fixant le lieu d'établissement, l'organisation et le fonctionnement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire'. Ces modifications peuvent être résumées de la manière suivante.

L'administrateur délégué de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après : l'Agence) dispose d'un secrétariat qui, outre du personnel administratif, comporte désormais aussi des collaborateurs. Il se concerte régulièrement pour la gestion journalière avec les responsables des différentes administrations de l'Agence. La manière d'organiser l'audit interne est précisée (article 1er du projet).

Le nombre maximal de membres du personnel de l'Agence qui peuvent être désignés par le comité de direction comme membres de ce comité, afin d'en assurer le caractère multidisciplinaire ainsi que la parité linguistique, est porté de sept à neuf. Le comité de direction se réunit désormais au moins dix fois par an (article 2).

Les compétences de l'administration de la politique de contrôle et des directions sectorielles et d'encadrement de cette administration, de l'administration du contrôle et de l'administration des laboratoires sont clarifiées (articles 3, 4, 1° et 2°, et 5, 1°). Les services d'inspection de l'administration du contrôle sont organisés en unités de contrôle géographiques et thématiques (article 4, 3° à 5°). Au sein de l'administration des laboratoires sont créées la direction des laboratoires internes et la direction des laboratoires externes (article 5, 2°).

L'interdiction pour les membres du comité d'audit de faire partie du conseil d'administration, de la direction ou du personnel d'un établissement qui est soumis au contrôle de l'Agence est limitée aux établissements avec un but lucratif mettant des produits alimentaires sur le marché (article 6).

La composition de l'administration centrale de l'Agence est actualisée (article 7).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 9).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, alinéa 2, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'. Conformément à cette disposition législative, le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le lieu d'établissement, l'organisation et le fonctionnement de l'Agence, pour autant que cela ne soit pas réglé dans la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public' ou dans la loi du 4 février 2000.

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on écrira « l'article 4, § 1er » au lieu de « l'article 4, paragraphe 1er ».

Article 6

4. Dans le texte néerlandais de l'article 11, alinéa 8, en projet (article 6 du projet), on écrira « inrichting met een winstoogmerk » au lieu de « instelling met winstoogmerk ».

Article 9

5. Conformément à l'article 9, l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions. À cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit :

> « Malgré l'irrecevabilité de la première demande d'avis conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, l'arrêté conserve toute son urgence, en ce que la réorganisation des services externes de l'Agence est en cours ».

Même si le régime en projet concerne principalement la réorganisation interne de l'Agence et dans l'hypothèse où celui-ci est déjà suffisamment connu au sein de l'Agence, on ne peut néanmoins exclure des effets indirects pour les tiers. Il est par conséquent conseillé de maintenir néanmoins le délai raisonnable précité pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et de distraire l'article 9 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-CICRLDFBA-GAIIJUQ‡