RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.884/1
van 22 februari 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1965 met betrekking tot de inning van de bijdragen in de regeling voor de overzeese sociale zekerheid en van het koninklijk besluit van 15 december 1970 tot vaststelling van de door het Pensioenfonds van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid toe te passen tarieven en schalen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 60.884/1
du 22 février 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 15 septembre 1965 relatif à la perception des cotisations du régime de la sécurité sociale d’outre-mer et l’arrêté royal du 15 décembre 1970 fixant les tarifs et barèmes à appliquer par le Fonds des pensions de l’Office de sécurité sociale d’outre-mer’

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡

Op 23 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1965 met betrekking tot de inning van de bijdragen in de regeling voor de overzeese sociale zekerheid en van het koninklijk besluit van 15 december 1970 tot vaststelling van de door het Pensioenfonds van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid toe te passen tarieven en schalen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 februari 2017.

*

Le 23 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 septembre 1965 relatif à la perception des cotisations du régime de la sécurité sociale d'outre-mer et l'arrêté royal du 15 décembre 1970 fixant les tarifs et barèmes à appliquer par le Fonds des pensions de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 16 février 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 février 2017.

*

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 september 1965 'met betrekking tot de inning van de bijdragen in de regeling van de overzeese sociale zekerheid' en in het koninklijk besluit van 15 december 1970 'tot vaststelling van de door het Pensioenfonds van de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid toe te passen tarieven en schalen'. In het koninklijk besluit van 15 september 1965 worden het minimum- en maximumbedrag van de bijdragen verhoogd (artikel 1 van het ontwerp). In het koninklijk besluit van 15 december 1970 worden nieuwe periodes voor de berekening van de ouderdoms- en overlevingsrenten vastgesteld en worden de schalen en tarieven bepaald die erop van toepassing zijn (artikelen 2 tot 8). Het ontworpen besluit bevat ten slotte een overgangsregeling (artikel 9) en treedt in werking op 1 april 2017 (artikel 10).

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 15 en 18, § 1, (artikel 1 van het ontwerp), 4, 20 en 21, § 3, (artikelen 2 tot 8) en 4 en 63 (artikel 9) van de wet van 17 juli 1963 'betreffende de overzeese sociale zekerheid'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, waarbij tevens melding moet worden gemaakt van de wetshistoriek van de betrokken bepalingen. Wat dit laatste betreft, dient te worden vermeld dat artikel 15 van de wet van 17 juli 1963 is gewijzigd bij de "wetten" (niet: "koninklijke besluiten") van 21 december 1994 en 20 juli 2006.

5. Om wetgevingstechnische redenen dient in het tweede en het derde lid van de aanhef de verwijzing naar de wijzigende koninklijke besluiten te worden weggelaten.

6. Het begrotingsakkoord is verleend op 9 januari 2017, niet op 6 januari 2017. Het betrokken lid van de aanhef dient te worden aangepast.

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡

Artikel 5

7. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 3*ter* van het koninklijk besluit van 15 december 1970 dient de datum van 28 februari 2017 te worden vervangen door die van 31 maart 2017.

Artikel 7

8. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3*septies*, eerste lid, a), van het koninklijk besluit van 15 december 1970 dient te worden geschreven "de maximale technische rentevoet vastgesteld met toepassing van".

Artikel 9

9. De gemachtigde heeft bevestigd dat ook in artikel 9, eerste lid, b), van het ontwerp, naar het voorbeeld van *littera* a) van dat lid, moet worden bepaald dat de betaling moet gebeuren voor de uiterste datum die daartoe wordt meegedeeld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. De Nederlandse tekst van *littera* b) is redactioneel voor verbetering vatbaar en dient bovendien meer in overeenstemming te worden gebracht met de Franse tekst.

Artikel 10

10. Er dient te worden geschreven in de Nederlandse tekst van artikel 10 van het ontwerp: "Dit besluit treedt in werking op".

*

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 15 septembre 1965 'relatif à la perception des cotisations du régime de la sécurité sociale d'outre-mer' et l'arrêté royal du 15 décembre 1970 'fixant les tarifs et barèmes à appliquer par le Fonds des pensions de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer'. Les montants minima et maxima des cotisations sont augmentés dans l'arrêté royal du 15 septembre 1965 (article 1er du projet). Dans l'arrêté royal du 15 décembre 1970, de nouvelles périodes de calcul des rentes de retraite et de survie sont fixées et les barèmes et tarifs qui s'y appliquent sont déterminés (articles 2 à 8). Enfin, l'arrêté en projet comporte un régime transitoire (article 9) et entre en vigueur le 1er avril 2017 (article 10).

3. Les articles 15 et 18, § 1er, (article 1er du projet), 4, 20 et 21, § 3, (articles 2 à 8) et 4 et 63 (article 9) de la loi du 17 juillet 1963 'relative à la sécurité sociale d'outre-mer' procurent un fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit être adapté conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, étant entendu qu'il faut également mentionner l'historique des dispositions concernées. Sur ce point, il y a lieu d'indiquer que l'article 15 de la loi du 17 juillet 1963 a été modifié par les « lois » (et non : « arrêtés royaux ») des 21 décembre 1994 et 20 juillet 2006.

5. Aux deuxième et troisième alinéas du préambule, la mention des arrêtés royaux modificatifs doit être omise pour des motifs de légistique.

6. L'accord budgétaire a été donné le 9 janvier 2017 et non le 6 janvier 2017. L'alinéa concerné du préambule devra être adapté.

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡

Article 5

7. Dans la phrase introductive de l'article 3*ter*, en projet, de l'arrêté royal du 15 décembre 1970, on remplacera la date du 28 février 2017 par celle du 31 mars 2017.

Article 7

8. Dans le texte néerlandais de l'article 3*septies*, alinéa 1er, a), en projet, de l'arrêté royal du 15 décembre 1970, on écrira « de maximale technische rentevoet vastgesteld met toepassing van ».

Article 9

9. Le délégué a confirmé qu'à l'article 9, alinéa 1er, b), du projet, il faut également préciser, à l'instar du point a) de cet alinéa, que le versement doit intervenir avant la date limite qui est communiquée à cet effet par l'Office national de sécurité sociale. La formulation du texte néerlandais du point b) est perfectible et doit en outre être davantage mise en concordance avec le texte français.

Article 10

10. Dans le texte néerlandais de l'article 10 du projet, il y a lieu d'écrire : « Dit besluit treedt in werking op ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-CECRMCCEB-GAIIEQW‡