RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.875/1
van 21 februari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs en van de regelgeving betreffende de studiebekrachtiging en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden algemene vorming, handel en mechanica-elektriciteit’

‡LW-CBCRMEFDB-GAIHFVT‡

Op 20 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs en van de regelgeving betreffende de studiebekrachtiging en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden algemene vorming, handel en mechanica-elektriciteit’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2017.

*

‡LW-CBCRMEFDB-GAIHFVT‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt nieuwe opleidingsprofielen voor het opleidingsaanbod van het secundair volwassenenonderwijs vast en actualiseert de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 9, artikel 24, §§ 1 en 2, artikel 25*ter*, artikel 41, § 4, 2° en 3°, en artikel 42 van het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient geactualiseerd te worden met de laatste wijzigingen van de rechtsgrondbepalingen en derhalve geredigeerd te worden als volgt:

"Gelet op het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, artikel 9, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, artikel 24, § 1, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2009, 1 juli 2011 en 19 juni 2015, en § 2, artikel 25*ter*, ingevoegd bij het decreet van 1 juli 2011, artikel 41, § 4, 2°, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2009 en 12 juli 2013, en 3°, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, en artikel 42, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2009;".

4. In het elfde lid van de aanhef dient de verwijzing naar het advies van de afdeling Wetgeving geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 60.875/1 van de Raad van State, gegeven op 21 februari 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 1 en bijlage 1

5.1. Artikel 1 van het ontwerp vervangt in bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 de indeling van de studiegebieden van het secundair volwassenenonderwijs in opleidingen door de bijlage 1, gevoegd bij het ontwerp. Deze wijziging heeft overeenkomstig artikel 11 van het ontwerp uitwerking met ingang van 1 februari 2017.

De rechtsgrond voor deze bepaling is te vinden in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering tot aanpassing van de bijlage I, die de indeling bevat van de leergebieden en studiegebieden in opleidingen en de concordantie tussen de categorieën technisch hoger onderwijs, economisch hoger onderwijs, agrarisch hoger onderwijs, paramedisch hoger onderwijs, sociaal hoger onderwijs, artistiek hoger

‡LW-CBCRMEFDB-GAIHFVT‡

onderwijs, pedagogisch hoger onderwijs en maritiem hoger onderwijs en de studiegebieden van het hoger beroepsonderwijs.

5.2. Artikel 47 van het decreet van 23 december 2016 ‘tot wijziging van regelgeving over de taalexamenregeling van het personeel, de studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs, de programmatie van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, een benoemingsstop voor het hoger beroepsonderwijs en de specifieke lerarenopleiding in de centra voor volwassenenonderwijs en bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’, vervangt in bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 de indeling van de studiegebieden van het secundair volwassenenonderwijs in opleidingen door middel van een bijlage bij het decreet. Overeenkomstig artikel 71 van het decreet van 23 december 2016 treedt deze wijziging in werking op 1 februari 2017.

5.3. Op 1 februari 2017 treden dus zowel de nieuwe decretale bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007, als de wijziging van deze bijlage door artikel 1 van het ontwerpbesluit in werking.

Hierover ondervraagd, antwoordt de gemachtigde dat de bijlage 1 bij het ontwerpbesluit de definitieve versie van de indeling van de studiegebieden in opleidingen bevat. Deze bijlage zou in de plaats komen van de bijlage die gevoegd is bij het decreet van 23 december 2016.

Om verwarring te vermijden over de vraag welke bijlage van kracht is, en rekening houdend met de hiërarchische verhouding tussen het decreet en het besluit van de Vlaamse Regering, moet de bij artikel 1 ontworpen wijziging van de bijlage 1 dus in werking treden op een latere datum dan de datum van inwerkingtreding van de bij decreet van 23 december 2016 vervangen bijlage.

In artikel 1 van het ontwerpbesluit dient daarnaast te worden vermeld dat de bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 laatst werd gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-CBCRMEFDB-GAIHFVT‡