



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.859/2
du 13 février 2017

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 juillet 1996 portant exécution
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.859/2
van 13 februari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 juli 1996 tot uitvoering van
de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 17 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 13 février 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 février 2017.

*

Op 17 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 13 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Pour un intitulé plus précis de l'arrêté royal en projet, les mots « l'article 168 de » y seront insérés entre le mot « modifiant » et les mots « l'arrêté royal du 3 juillet 1996 ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 1^{er} du projet, il convient de mentionner que l'article 168, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 avril 2014 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Il convient également de préciser que c'est le 1° de cet article 168, alinéa 1^{er}, qui est modifié.

Article 2

L'article 2 du projet prévoit que « le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} octobre 2016 ».

Interrogée à propos de cette entrée en vigueur rétroactive, la déléguée du Ministre a répondu ce qui suit :

« Ce projet vise donc à augmenter le nombre de médecins membres suppléants, représentants du Service des Indemnités, au sein du Conseil médical de l'invalidité (CMI).

Il est à mettre en relation avec les nouvelles compétences attribuées au Conseil médical de l'invalidité en matière de deuxième circuit de contrôle de l'incapacité de travail, par les articles 8 et 9 de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016 (MB 4 juillet 2016). Ces articles sont entrés en vigueur au 01/07/2016. Le CMI est désormais habilité à constater la fin de l'incapacité de travail à partir du premier jour du septième mois de la période d'incapacité primaire.

Vu cette nouvelle mission, il s'est avéré nécessaire de disposer d'un 'staff' plus important de médecins suppléants.

Tenant compte de l'entrée en vigueur au 01/07/2016 de la modification légale, il avait été décidé, à l'origine, de fixer l'entrée en vigueur de l'AR augmentant le nombre de membres suppléants au 01/10/2016.

Le projet a malheureusement pris du retard et n'a pu aboutir dans le délai espéré.

Une entrée en vigueur au 01/10/2016 n'a évidemment guère de sens aujourd'hui ; nous ne pouvons pas augmenter le nombre de suppléants pour le passé.

Actuellement, le CMI exerce ses nouvelles missions dans la configuration actuelle de l'article 168, à savoir avec 9 effectifs et 6 suppléants ».

Au regard de ces explications, conférer une portée rétroactive au projet n'apparaît pas justifié.

L'article 2 du projet sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Teneinde het ontworpen koninklijk besluit van een nauwkeuriger opschrift te voorzien moeten de woorden “artikel 168 van” ingevoegd worden tussen de woorden “tot wijziging van” en de woorden “het koninklijk besluit van 3 juli 1996”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 1 van het ontwerp dient te worden vermeld dat artikel 168, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ laatstelijk gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 25 april 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

Er moet eveneens gepreciseerd worden dat de wijziging aangebracht wordt in de bepaling onder 1° van dat artikel 168, eerste lid.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp luidt als volgt: “Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2016.”.

Om uitleg gevraagd over deze inwerkingtreding met terugwerkende kracht, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Ce projet vise donc à augmenter le nombre de médecins membres suppléants, représentants du Service des Indemnités, au sein du Conseil médical de l’invalidité (CMI).

Il est à mettre en relation avec les nouvelles compétences attribuées au Conseil médical de l’invalidité en matière de deuxième circuit de contrôle de l’incapacité de travail, par les articles 8 et 9 de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016 (MB 4 juillet 2016). Ces articles sont entrés en vigueur au 01/07/2016. Le CMI est désormais habilité à

constater la fin de l'incapacité de travail à partir du premier jour du septième mois de la période d'incapacité primaire.

Vu cette nouvelle mission, il s'est avéré nécessaire de disposer d'un 'staff' plus important de médecins suppléants.

Tenant compte de l'entrée en vigueur au 01/07/2016 de la modification légale, il avait été décidé, à l'origine, de fixer l'entrée en vigueur de l'AR augmentant le nombre de membres suppléants au 01/10/2016.

Le projet a malheureusement pris du retard et n'a pu aboutir dans le délai espéré.

Une entrée en vigueur au 01/10/2016 n'a évidemment guère de sens aujourd'hui; nous ne pouvons pas augmenter le nombre de suppléants pour le passé.

Actuellement, le CMI exerce ses nouvelles missions dans la configuration actuelle de l'article 168, à savoir avec 9 effectifs et 6 suppléants."

In het licht van die uitleg lijkt het niet gerechtvaardigd terugwerkende kracht te verlenen aan het ontwerp.

Artikel 2 van het ontwerp moet worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT