



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.845/2
du 18 janvier 2017

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'établissant
les modalités de certains actes
prévus par l'ordonnance du
23 décembre 2016 relative à la
taxe régionale sur les
établissements d'hébergement
touristique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.845/2
van 18 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de modaliteiten van bepaalde
handelingen voorzien door de
ordonnantie van
23 december 2016 betreffende
de gewestbelasting op de
inrichtingen van toeristisch
logies'

Le 13 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'établissant les modalités de certains actes prévus par l'ordonnance du 23 décembre 2016 relative à la taxe régionale sur les établissements d'hébergement touristique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 janvier 2017.

*

Op 13 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de modaliteiten van bepaalde handelingen voorzien door de ordonnantie van 23 december 2016 betreffende de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 januari 2017.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat het aanslagjaar 2017 van de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies aanvangt op 1 februari 2017. Opdat de dienst van deze belasting zou kunnen worden verzekerd is het vereist dat dit uitvoeringsbesluit in werking treedt voor deze datum. Dit zal niet meer mogelijk zijn indien de Raad van State de gewone adviestertermijn toepast ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Dans la formule de salutation, c'est le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui doit être mentionné et non le Ministre, ce dernier n'étant pas l'auteur du texte.
2. À l'alinéa 3, la mention de l'article 13, § 1^{er}, de l'ordonnance du 23 décembre 2016 'relative à la taxe régionale sur les établissements touristiques' doit être omise, cette disposition ne procurant aucun fondement légal au projet.
3. Il y a lieu de mentionner au préambule les dispositions de l'ordonnance du 21 décembre 2012 'établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale' qui servent de fondement aux modifications apportées par les articles 5 et 6 à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 février 2013 'établissant les modalités de certains actes décrits par l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale'.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat het aanslagjaar 2017 van de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies aanvangt op 1 februari 2017. Opdat de dienst van deze belasting zou kunnen worden verzekerd is het vereist dat dit uitvoeringsbesluit in werking treedt voor deze datum. Dit zal niet meer mogelijk zijn indien de Raad van State de gewone adviestermijn toepast.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het begroetingsformulier dient de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vermeld te worden en niet de Minister, aangezien hij niet de steller van de tekst is.
2. In het derde lid dient de vermelding van artikel 13, § 1, van de ordonnantie van 23 december 2016 ‘betreffende de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristisch logies’ te vervallen, aangezien deze bepaling geen enkele rechtsgrond oplevert voor het ontwerp.

3. In de aanhef moet melding worden gemaakt van de bepalingen van de ordonnantie van 21 december 2012 ‘tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ die de rechtsgrond vormen van de wijzigingen die bij de artikelen 5 en 6 aangebracht worden in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 februari 2013 ‘tot vaststelling van de modaliteiten van bepaalde in de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest omschreven handelingen’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT