



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.836/3
van 13 februari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 mei 1992 betreffende
materialen en voorwerpen
bestemd om met
voedingsmiddelen in aanraking
te komen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.836/3
du 13 février 2017

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
11 mai 1992 relatif aux
matériaux et aux objets
destinés à entrer en contact
avec les denrées alimentaires’

Op 12 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 1992 betreffende materialen en voorwerpen bestemd om met voedingsmiddelen in aanraking te komen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2017.

*

Le 12 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 11 mai 1992 relatif aux matériaux et aux objets destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 31 janvier 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 février 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit worden enkele wijzigingen aangebracht in het koninklijk besluit van 11 mei 1992 ‘betreffende [materialen] en voorwerpen bestemd om met voedingsmiddelen in aanraking te komen’. Dat besluit vormt de nadere uitvoering van verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 ‘inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG’.

Er wordt een aantal nieuwe definities opgenomen (artikel 1 van het ontwerp). In de regeling met betrekking tot de verklaring van overeenstemming wordt een verduidelijking aangebracht doordat wordt bepaald, enerzijds, dat de uitzondering op de verplichting tot het verstrekken van deze verklaring niet enkel geldt voor de eindgebruikers, maar ook voor de gebruikers die tot de detailhandel behoren en, anderzijds, dat deze verklaring op verzoek moet worden verstrekt aan de nationale bevoegde autoriteiten, met uitzondering van de gebruikers die tot de detailhandel behoren (artikel 2). Ten slotte wordt de vermelding van de productnaam weggelaten uit het model van deze verklaring en wordt de vermelding van bepaalde specificaties aangepast (artikel 3).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, 2°, a), en 5°, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’, gelezen in samenhang met artikel 2, eerste en tweede lid, van dezelfde wet. Bij artikel 2, eerste en tweede lid, wordt de Koning gemachtigd om, onder meer in het belang van de volksgezondheid,¹ regels vast te stellen en verbodsmaatregelen voor te schrijven op de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen, waaronder de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen en om de aanwijzingen te reglementeren die nuttig zijn voor de informatie. Luidens artikel 3, 2°, a), kan de Koning de in artikel 2, eerste en tweede lid, bedoelde maatregelen van toepassing maken op de voorwerpen en de stoffen bestemd om in aanraking te komen met voedingsmiddelen en kan hij het gebruik van deze voorwerpen en stoffen regelen en verbieden. Bij artikel 3, 5°, wordt de Koning onder meer gemachtigd om de zelfstandigheden te bepalen die de voorwerpen en de stoffen bedoeld in 2°, niet of slechts in beperkte mate mogen bevatten, alsmede de grenzen en de voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden in deze voorwerpen en stoffen gebonden is.

ALGEMENE OPMERKING

3. De wijzigingen die bij de artikelen 2 en 3 van het te nemen besluit worden aangebracht, respectievelijk in artikel 9 en in bijlage 1 van het koninklijk besluit van 11 mei 1992, zijn al bij al beperkt. Het is in die omstandigheden beter om alleen de onderdelen van dat artikel en van die bijlage die specifiek gewijzigd moeten worden te vervangen, veeleer

¹ Uit de aanhef en het dispositief van verordening (EG) nr. 1935/2004 kan worden afgeleid dat de bescherming van de gezondheid effectief een van de hoofddoelstellingen van deze regeling vormt.

dan dat artikel en die bijlage in hun geheel. In dat laatste geval moet de lezer van de tekst immers te lang zoeken naar de juiste strekking van die vervangingen.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzingen naar de artikelen 18, § 1, en 20, § 2, van de wet van 24 januari 1977 moeten worden weggelaten uit het tweede lid van de aanhef, gelet op hetgeen zo-even is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

*

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 110.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter quelques modifications à l'arrêté royal du 11 mai 1992 'concernant les matériaux et objets destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires'. Cet arrêté pourvoit à l'exécution du règlement (CE) n° 1935/2004 du Parlement européen et du Conseil du 27 octobre 2004 'concernant les matériaux et objets destinés à entrer en contact avec des denrées alimentaires et abrogeant les directives 80/590/CEE et 89/109/CEE'.

Un certain nombre de nouvelles définitions sont insérées (article 1^{er} du projet). Les règles relatives à la déclaration de conformité sont précisées en ce sens qu'il est prévu, d'une part, que l'exception à l'obligation de fournir cette déclaration vaut non seulement pour les consommateurs finaux, mais également pour les utilisateurs appartenant au secteur du commerce de détail et, d'autre part, qu'à l'exception des utilisateurs précités, cette déclaration doit être produite aux autorités compétentes nationales, à leur demande (article 2). Enfin, la mention du nom du produit est omise du modèle de cette déclaration et la mention de certaines spécifications est adaptée (article 3).

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 3, 2°, a), et 5°, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits', combiné avec l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, de la même loi. L'article 2, alinéas 1^{er} et 2, habilite le Roi, entre autres dans l'intérêt de la santé publique¹, à réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires, ce qui comprend la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires et de réglementer les indications utiles à l'information. Selon l'article 3, 2°, a), le Roi peut appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, aux objets et matières destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires ainsi que réglementer et interdire l'emploi de ces objets et matières. Selon l'article 3, 5°, le Roi est notamment habilité à déterminer les substances que les objets ou matières visés au 2° ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une certaine mesure ainsi que les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances dans ces objets et matières.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Les modifications que les articles 2 et 3 de l'arrêté envisagé apportent respectivement à l'article 9 et à l'annexe 1 de l'arrêté royal du 11 mai 1992 sont somme toute limitées. Dans ces circonstances, mieux vaudrait ne remplacer que les divisions de cet article et de cette annexe qui doivent être spécifiquement modifiées, plutôt que de remplacer intégralement cet article et cette annexe. En effet, dans ce dernier cas, le lecteur devra faire des recherches démesurées pour connaître la portée exacte de ces remplacements².

¹ Il peut se déduire du préambule et du dispositif du règlement (CE) n° 1935/2004 que la protection de la santé constitue effectivement un des objectifs principaux de cette réglementation.

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 110.2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

EXAMEN DU TEXTEPréambule

4. Eu égard à ce qui a été exposé ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, on omettra dans le deuxième alinéa du préambule les références aux articles 18, § 1^{er}, et 20, § 2, de la loi du 24 janvier 1977.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT