



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.825/1
van 7 februari 2017

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de
classificatienormen voor comfort in een erkend toeristisch
logies’

Op 10 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de classificatienormen voor comfort in een erkend toeristisch logies’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit bepaalt de classificatienormen voor het comfort dat wordt geboden aan de logerende toeristen in een erkend hotel, een erkende gastenkamerexploitatie, een erkende vakantiewoning, een erkende camping en een erkend vakantiepark.

2.1. Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp vermeldt als rechtsgrond artikel 21 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies’.¹ Het eerste lid van dit artikel machtigt de minister om voor de verschillende benamingen van toeristisch logies, classificatienormen te bepalen voor het comfort dat wordt geboden aan de logerende toeristen.

Het genoemde ontworpen artikel 21 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 7, § 1, tweede zin, van het decreet van 5 februari 2016 ‘houdende het toeristische logies’.

Zowel het ontwerp als het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering bepalen dat ze in werking treden op 1 april 2017, en ook het decreet van 6 februari 2016 wordt door het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op die datum in werking gesteld, zodat de rechtsgrond in werking zal zijn op hetzelfde moment als het ontworpen besluit.

2.2. In het advies 60.777/1 dat de Raad van State heeft uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, werd ten aanzien van het ontworpen artikel 21 het volgende opgemerkt:

“In artikel 21, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de classificatienormen kunnen worden ingedeeld ‘in specifieke rubrieken met een eigen comfortclassificatie’. Zoals de bepaling is geredigeerd valt er niet uit af te leiden op grond van welke criteria de ‘rubrieken’ zullen worden vastgesteld. Daardoor kan worden betwijfeld of de aan de minister gedelegeerde bevoegdheid niet te onbepaald is om toelaatbaar te kunnen worden geacht. Aan een minister kan immers enkel verordenende bevoegdheid worden gedelegeerd indien de delegatie betrekking heeft op bijkomstige of detailmatige aangelegenheden. Het is zeer de vraag of de in artikel 21, tweede lid, van het ontwerp, bedoelde rubricering een dergelijke aangelegenheid betreft. Een meer rechtszekere handelwijze zou er in bestaan om de rubrieken met comfortclassificaties in bijlage bij het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te voegen. In voorkomend geval kan dan aan de minister de bevoegdheid worden verleend om daarin wijzigingen aan te brengen, mits deze wijzigingen gebeuren met inachtneming van de door de Vlaamse Regering beoogde rubricering.”

¹ Over dit ontwerp heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 2 februari 2017 het advies 60.777/1 uitgebracht.

Teneinde elke onzekerheid te vermijden over de machtiging in het vermelde artikel 21 en dus over de rechtsgrond van het ontwerpbesluit, is het raadzaam de in het advies 60.777/1 voorgestelde handelwijze te volgen.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² In dit geval ligt de rechtsgrond voor het vastleggen van de comfortclassificatienormen enkel in artikel 7, § 1, van het decreet van 5 februari 2016 (dat reeds in de aanhef bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt vermeld).