



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.810/1
van 8 februari 2017

avis 60.810/1
du 8 février 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 29 maart 2010 tot
uitvoering van het hoofdstuk 6 van
Titel XI van de wet van
27 december 2006 houdende
diverse bepalingen (1), betreffende
sociale zekerheidsbijdragen en
inhoudingen verschuldigd in het
stelsel van werkloosheid met
bedrijfstoeslag, op aanvullende
vergoedingen bij sommige sociale
zekerheidsuitkeringen en op
invaliditeitsuitkeringen’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 29 mars 2010
portant exécution du Chapitre 6 du
Titre XI de la loi du
27 décembre 2006 portant des
dispositions diverses (1), relatif
aux cotisations de sécurité sociale
et retenues dues sur des régimes de
chômage avec complément
d’entreprise, sur des indemnités
complémentaires à certaines
allocations de sécurité sociale et
sur des indemnités d’invalidité’

Op 9 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2010 tot uitvoering van het hoofdstuk 6 van Titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (1), betreffende sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, op aanvullende vergoedingen bij sommige sociale zekerheidsuitkeringen en op invaliditeitsuitkeringen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2017.

*

Le 9 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 29 mars 2010 portant exécution du Chapitre 6 du Titre XI de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (1), relatif aux cotisations de sécurité sociale et retenues dues sur des régimes de chômage avec complément d'entreprise, sur des indemnités complémentaires à certaines allocations de sécurité sociale et sur des indemnités d'invalidité’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 2 février 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 février 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient op een meer precieze wijze te worden verwezen naar de rechtsgrond biedende bepalingen voor het ontworpen besluit, door te verwijzen naar de betrokken onderdelen van de erin vermelde artikelen van de wet van 27 december 2006 ‘houdende diverse bepalingen (I)’. Bovendien moet ook worden gerefereerd aan artikel 123 van die wet, dat immers rechtsgrond biedt voor artikel 7 van het ontwerp.

3. Aangezien voor het niet inwinnen van het advies van hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, een beroep wordt gedaan op de spoedeisendheid, dient na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’, een nieuw lid te worden ingevoegd waarin naar die spoedeisendheid wordt verwezen.

4. Het verdient aanbeveling om het ontwerp nog aan een grondig wetgevingstechnisch en redactioneel nazicht te onderwerpen. Zo wordt bijvoorbeeld in geheel het ontwerp in de Nederlandse tekst het opschrift van het te wijzigen koninklijk besluit van 29 maart 2010 niet correct weergegeven (“betreffende de socialezekerheidsbijdragen en de inhoudingen”; niet: “betreffende sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen”).

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Le premier alinéa du préambule visera plus précisément les dispositions qui procurent un fondement juridique à l'arrêté en projet, en faisant référence aux divisions concernées des articles de la loi du 27 décembre 2006 'portant des dispositions diverses (I)', qui y sont mentionnés. On renverra également à l'article 123 de cette loi, qui procure en effet un fondement juridique à l'article 7 du projet.

3. Dès lors que l'urgence est invoquée pour justifier qu'on n'a pas recueilli l'avis du conseil national du travail ou du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, on insérera un nouvel alinéa faisant référence à cette urgence à la suite de l'alinéa du préambule qui vise l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale'.

4. Il est recommandé d'encore soumettre le projet à un contrôle approfondi sur le plan légistique et rédactionnel. C'est ainsi que, dans l'ensemble du texte néerlandais du projet, l'intitulé de l'arrêté royal du 29 mars 2010 à modifier n'est pas correctement reproduit (« betreffende de socialezekerheidsbijdragen en de inhoudingen » ; et non : « betreffende sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME