



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.780/2
du 30 janvier 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
fixation de l'intervention
personnelle des bénéficiaires
pour les prestations de
logopédie'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.780/2
van 30 januari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van het
persoonlijk aandeel van de
rechthebbenden voor de
logopedische verstrekkingen'

Le 4 janvier 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour les prestations de logopédie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 janvier 2017.

*

Op 4 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor de logopedische verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 januari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa 6 sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 60.780/2 du Conseil d'État, donné le 30 janvier 2017 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ».

DISPOSITIF

Article 3

La non-rétroactivité des actes administratifs est de règle, en vertu d'un principe général de droit. La rétroactivité peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Or, l'arrêté en projet entre en vigueur rétroactivement au 1^{er} janvier 2017.

Interrogé quant aux motifs de la rétroactivité prévue, le délégué du Ministre a répondu comme suit :

« Le texte prévoyait une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2017 car il était supposé, à l'époque de sa rédaction, qu'il serait possible de le publier à temps pour une entrée en vigueur à cette date, sans rétroactivité, mais il a pris du retard dans son parcours entre les diverses instances appelées à se prononcer sur le texte.

L'esprit est en fait qu'il entre en vigueur en même temps qu'un autre arrêté royal, modifiant la nomenclature de logopédie, dont le projet a été transmis au Conseil d'État le 23.12.2016 (par courrier électronique dont copie en pièce jointe), actuellement en cours d'examen au Conseil d'État sous le numéro de rôle 60.762.

Cet autre arrêté royal (dont le trajet a aussi pris du retard...) dispose pour sa part qu'il entrera en vigueur au premier jour du deuxième mois suivant sa publication, et cette date d'entrée en vigueur devra donc s'appliquer aussi au projet d'arrêté royal pour lequel vous nous interrogez (rôle 60.780), à la place du « 1^{er} janvier 2017 » et donc sans invoquer la rétroactivité ».

Au vu de ces explications, le texte de l'article 3 sera remplacé de manière à faire entrer en vigueur l'arrêté en projet à la même date que celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté ayant fait l'objet, le 18 janvier 2017, de l'avis 60.762/2, et ce en veillant à l'absence d'effet rétroactif de l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het zesde lid dient als volgt te worden gesteld:

“Gelet op advies 60.780/2 van de Raad van State, gegeven op 30 januari 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DISPOSITIEF

Artikel 3

Krachtens een algemeen rechtsbeginsel hebben bestuurshandelingen in de regel geen terugwerkende kracht. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Het ontworpen besluit treedt evenwel met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2017.

Op de vraag waarom in de terugwerkende kracht wordt voorzien, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Le texte prévoyait une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2017 car il était supposé, à l'époque de sa rédaction, qu'il serait possible de le publier à temps pour une entrée en vigueur à cette date, sans rétroactivité, mais il a pris du retard dans son parcours entre les diverses instances appelées à se prononcer sur le texte.

L'esprit est en fait qu'il entre en vigueur en même temps qu'un autre arrêté royal, modifiant la nomenclature de logopédie, dont le projet a été transmis au Conseil d'État le 23.12.2016 (par courrier électronique dont copie en pièce jointe), actuellement en cours d'examen au Conseil d'État sous le numéro de rôle 60.762.

Cet autre arrêté royal (dont le trajet a aussi pris du retard...) dispose pour sa part qu'il entrera en vigueur au premier jour du deuxième mois suivant sa publication, et cette date d'entrée en vigueur devra donc s'appliquer aussi au projet d'arrêté royal pour lequel vous nous interrogez (rôle 60.780), à la place du '1^{er} janvier 2017' et donc sans invoquer la rétroactivité."

In het licht van die uitleg moet de tekst van artikel 3 aldus vervangen worden dat het ontworpen besluit in werking treedt op dezelfde dag als die van de inwerkingtreding van het besluit waarover op 18 januari 2017 advies 60.762/2 is uitgebracht, waarbij ervoor gezorgd dient te worden dat het ontworpen besluit geen terugwerkende kracht krijgt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT