RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.779/3
van 1 februari 2017

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 17 november 2014 betreffende de opleiding tot verslaggever en de opleidingsinstellingen bedoeld in artikel 8.6.1 en 8.6.3 van het Energiebesluit van 19 november 2010’

‡LW-ABCRPBJCI-GAHHJVT‡

Op 4 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 17 november 2014 betreffende de opleiding tot verslaggever en de opleidingsinstellingen bedoeld in artikel 8.6.1 en 8.6.3 van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 februari 2017.

*

‡LW-ABCRPBJCI-GAHHJVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie bevat wijzigingen van het ministerieel besluit van 17 november 2014 'betreffende de opleiding tot verslaggever en de opleidingsinstellingen bedoeld in artikel 8.6.1 en 8.6.3 van het Energiebesluit van 19 november 2010'.

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot het aanvullen van artikel 6 van het ministerieel besluit van 17 november 2014 met een paragraaf 2. De ontworpen bepaling maakt het de opleidingsinstellingen die aanvullende postacademische of gespecialiseerde opleidingen inrichten die toegankelijk zijn voor houders van een van de diploma's vermeld in artikel 1.1.3, 127°, van het decreet van 8 mei 2009 'houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid' (hierna: Energiedecreet), mogelijk om een verzoek in te dienen om te mogen afwijken van de vereisten met betrekking tot de tijdsduur van de opleiding zoals opgelegd bij artikel 2, 2°, van het te wijzigen ministerieel besluit.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 6/1 van het ministerieel besluit van 17 november 2014. Enerzijds wordt het eerste lid gewijzigd om de bijscholing nader te regelen en op te splitsen in een gedeelte verplichte inhoud en in een gedeelte vrij te kiezen relevante bijscholing. Anderzijds wordt een vijfde lid toegevoegd om het mogelijk te maken dat een verslaggever die tijdens een jaar meer dan het verplichte aantal uren uit het pakket vrije inhoud heeft gevolgd, dat overschot eenmalig mag overdragen naar het vrije gedeelte van het volgende jaar.

Artikel 3 van het ontwerp strekt tot de vervanging van artikel 6/2 van het ministerieel besluit van 17 november 2014 en artikel 4 van het ontwerp tot de toevoeging van een paragraaf 3 aan artikel 6/5 van hetzelfde ministerieel besluit. De ontworpen bepalingen bevatten regels inzake de inhoud van de permanente vorming.

Artikel 5 van het ontwerp strekt tot de vervanging van bijlage I bij het ministerieel besluit van 17 november 2014, waarin het programma voor de basisopleiding is opgenomen.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 8.6.1, § 3, eerste lid, en 8.6.3, tweede en derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 'houdende algemene bepalingen over het energiebeleid' (hierna: Energiebesluit).

‡LW-ABCRPBJCI-GAHHJVT‡

Artikel 8.6.1, § 3, eerste lid, van het Energiebesluit biedt de minister de mogelijkheid om de voorwaarden vast te leggen waaraan de opleiding tot verslaggever moet voldoen om voor de erkenning als verslaggever in aanmerking te komen.

Artikel 8.6.3, tweede lid, van het Energiebesluit biedt de minister de mogelijkheid om de voorwaarden vast te stellen waaraan een vormingsinstelling moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen, terwijl artikel 8.6.3, derde lid, van het Energiebesluit de minister de mogelijkheid biedt om de voorwaarden van de bijscholing van de verslaggevers te bepalen.

4. De rechtsgrond voor de voormelde rechtsgrondbepalingen is artikel 10.1.3, § 1, van het Energiedecreet, wat de voorwaarden ten aanzien van (kandidaat)verslaggevers betreft, en artikel 10.1.4 van het Energiedecreet, wat de opleidingsinstellingen betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 6, § 2, wordt verwezen naar de diploma's vermeld in artikel 1.1.3, 127°, van het Energiedecreet. Die verwijzing is in de huidige stand van de wetgeving correct.

De Vlaamse Regering heeft echter in het Vlaams Parlement een ontwerpdecreet ingediend, waarin een bepaling is opgenomen om de omschrijving in artikel 1.1.3, 127°, van het Energiedecreet te vervangen door een andere definitie van "verslaggever", die niet langer verwijst naar de bedoelde diploma's.[1] Een nieuwe lijst van diploma's zou worden ingevoegd in artikel 10.1.3 van het Energiedecreet.[2] Indien die vervanging tot stand komt voordat het voorliggende ontwerp doorgang vindt, moet de tekst van het ontworpen artikel 6, § 2, daaraan worden aangepast. In het omgekeerde geval zal er moeten over worden gewaakt dat het ministerieel besluit van 17 november 2014 tijdig opnieuw wordt aangepast om de continuïteit van de regeling te garanderen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[1] Artikel 2, 3°, van het ontwerp van decreet 'houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de energieprestaties van gebouwen' (*Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 966/1).

[2] Zie artikel 6, 2°, van hetzelfde ontwerpdecreet.

‡LW-ABCRPBJCI-GAHHJVT‡