60767/1.

VOORONTWERP VAN WET MET BETREKKING TOT DE FINANCIERING VAN HET ASBESTFONDS

AVANT-PROJET DE LOI RELATIF AU FINANCEMENT DU FONDS AMIANTE

RAAD VAN STATE
AFDELING WETGEVING
28-12-2016

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken,

Sur la proposition de la Ministre des Affaires sociales,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Sociale Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

La Ministre des Affaires sociales est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

HOOFDSTUK I. – ALGEMENE BEPALINGEN

CHAPITRE I^ER^. - DISPOSITIONS GÉNÉRALES

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^er^. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

HOOFDSTUK 2. - OPDRACHT EN WERKING VAN HET ASBESTFONDS

CHAPITRE 2. MISSION ET FONCTIONNEMENT DU FONDS AMIANTE

Art. 2. Artikel 113 van de programmawet (I) van 27 december 2006 wordt aangevuld met 4 leden, luidende:

Art. 2. L'article 113 de la loi programme (I) du 27 décembre 2006 est complété par quatre alinéas, rédigés comme suit :

"Het Asbestfonds kan eveneens, op voorstel van het Beheerscomité voor de beroepsziekten, preventieprojecten of academisch onderzoek financieren die verband houden met de asbestproblematiek binnen de grenzen bedoeld in artikel 116, eerste lid, 1°.

« Le Fonds amiante peut également, sur proposition du Comité de gestion des maladies professionnelles, financer des projets de prévention ou d'études académiques en lien avec la problématique de l'amiante dans les limites visées à l'article 116, alinéa 1^er^, 1°.

Een forfaitair bedrag van maximum 650.000 euro, voorafgenomen van de inkomsten bedoeld in artikel 116, eerste lid, 1°, 2° en 3° kan jaarlijks besteed worden aan deze projecten of onderzoeken, op voorstel van het Beheerscomité voor de beroepsziekten bij een besluit genomen na overleg in de Ministerraad.

Une somme forfaitaire de maximum 650.000 euros, prélevée des ressources visées à l'article 116, alinéa 1^er^, 1°, 2° et 3° peut être attribuée annuellement à ces projets ou études, sur proposition du Comité de gestion des maladies professionnelles, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Het bedrag voorafgenomen van de inkomsten bedoeld in artikel 116, eerste lid, 3° is gelijk aan 5 % van het forfaitair bedrag bedoeld in het vierde lid en mag jaarlijks 50.000 euro niet overschrijden. Dit bedrag wordt tot en met 2025 gefinancierd met de financieringsoverschotten die voortkomen uit de reserve van het asbestfonds dat tot stand werd gebracht door

Le montant prélevé des ressources visées à l'article 116, alinéa 1^er^, 3° équivaut à 5% de la somme forfaitaire visée à l'alinéa 4 et ne peut dépasser 50.000 euros par an. Ce montant est financé jusqu'en 2025 inclus par les excédents de financement provenant de la réserve du Fonds amiante qui a été constituée par la gestion financière globale du statut social des

het globaal financieel beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Op 1 januari 2019 wordt het forfaitair bedrag van 650.000 euro, bedoeld in het vierde lid, gekoppeld aan het spilindexcijfer van kracht tijdens de maand december 2018.
Vanaf 2020, wordt het jaarlijks op 1 januari geïndexeerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.".

travailleurs indépendants visée à l'article 2, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Au 1er janvier 2019, la somme forfaitaire de 650.000 euros visée à l'alinéa 4 sera rattachée à l'indice-pivot qui sera en vigueur au mois de décembre 2018.
A partir de 2020, elle sera indexée annuellement au 1er janvier conformément aux dispositions de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. ».

HOOFDSTUK 3 - HERVORMING 2015-2016 VAN DE FINANCIERING VAN HET ASBESTFONDS

Art. 3. Artikel 116, enig lid, 1°, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 21 december 2007, wordt aangevuld met een lid, luidende:

« Desalniettemin is voor de jaren 2015-2016 het in het eerste lid bedoelde bedrag niet verschuldigd.".

CHAPITRE 3 - REFORME 2015-2016 DU FINANCEMENT DU FONDS AMIANTE

Art. 3. L'article 116, alinéa unique, 1°, de la même loi, modifié par la loi du 21 décembre 2007, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Toutefois, pour les années 2015 et 2016 , le montant visé à l'alinéa 1er n'est pas dû. ».

HOOFDSTUK 4. OVERGANGSHERVORMING 2017-2019 VAN DE FINANCIERING VAN HET ASBESTFONDS

Art. 4. Artikel 116 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 21 december 2007, 22 december 2008, 23 december 2009 en 21 december 2013, wordt vervangen als volgt :

"Art. 116. De inkomsten van het Asbestfonds bestaan uit:

1° de opbrengst van bijdragen ten laste van de werkgevers die geheel of gedeeltelijk onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969

CHAPITRE 4. REFORME TRANSITOIRE 2017-2019 DU FINANCEMENT DU FONDS AMIANTE

Art. 4. L'article 116 de la même loi, modifié par les lois des 21 décembre 2007, 22 décembre 2008, 23 décembre 2009 et 21 décembre 2013, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 116. Les ressources du Fonds amiante sont constituées par :

1° le produit des cotisations à charge des employeurs assujettis en tout ou en partie à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28

tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de werkgevers die onderworpen zijn aan de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij en de werkgevers van studenten bedoeld in artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, des employeurs assujettis à l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande ainsi que des employeurs des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Het bedrag van de bijdrage wordt vastgesteld op 0,01 % van de lonen die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen. De bijdrage is ieder jaar verschuldigd in het eerste en het tweede trimester.

Le taux de la cotisation est fixé à 0,01 % des rémunérations qui sont prises en considération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. La cotisation est due pour le premier et deuxième trimestre de chaque année.

De bijdrage wordt door de werkgever betaald aan de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen, binnen dezelfde termijnen en onder dezelfde voorwaarden als de socialezekerheidsbijdragen voor de werknemers.

La cotisation est payée par l'employeur à l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale, dans les mêmes délais et dans les mêmes conditions que les cotisations de sécurité sociale pour les travailleurs salariés.

De opbrengst van de bijdrage wordt door de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen gestort aan het Asbestfonds.

Le produit de la cotisation est transmis par l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale au Fonds amiante.

De bepalingen van de algemene regeling van de sociale zekerheid voor werknemers, met name wat betreft de aangiften met verantwoording van de bijdragen, de betalingstermijnen, de toepassing van de burgerlijke sancties en de strafbepalingen, het toezicht, de bevoegde rechter ingeval van betwisting, de verjaring inzake rechtsvorderingen, het voorrecht en de mededeling van het bedrag van de schuldvordering van de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen, zijn van toepassing.

Les dispositions du régime général de la sécurité sociale des travailleurs salariés, notamment en ce qui concerne les déclarations avec justification des cotisations, les délais en matière de paiement, l'application des sanctions civiles et les dispositions pénales, le contrôle, le juge compétent en cas de contestation, la prescription en matière d'actions judiciaires, le privilège et la communication du montant de la créance de l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale, sont applicables.

Onverminderd de toepassing van de andere burgerlijke sancties en de strafbepalingen, is de werkgever ten aanzien van wie wordt vastgesteld dat hij één of meerdere valse aangiften heeft gedaan om de betaling van de bijdrage of een deel ervan te ontduiken, een forfaitaire vergoeding verschuldigd waarvan het bedrag gelijk is aan het dubbel van de ontdoken bijdragen, en waarvan de opbrengst door de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen wordt gestort aan het Asbestfonds.

Sans préjudice de l'application des autres sanctions civiles et des dispositions pénales, l'employeur à l'égard duquel il est établi qu'il a commis une ou plusieurs fausses déclarations visant à éluder le paiement de la cotisation ou partie de celui-ci, est redevable d'une indemnité forfaitaire dont le montant est égal au double des cotisations éludées, et dont le produit est transmis par l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale au Fonds amiante.

2° een dotatie van de Federale Staat die, samen met de bijdrage bedoeld in 1°, toelaat de uitgaven van het Asbestfonds te dekken, met uitzondering van het forfaitair bedrag bedoeld in 3° dat wordt voorafgenomen van de reserve tot stand gebracht op 1 januari 2017 in het Asbestfonds door de zelfstandigen, voor de preventieprojecten of het academisch onderzoek die verband houden met de asbestproblematiek.
Deze dotatie wordt ingeschreven op de begroting van de FOD Sociale Zekerheid. De dotatie wordt toegewezen per trimestriële schijf, ten laatste op het einde van de eerste maand van het trimester, aan het Asbestfonds.

2° une dotation de l'Etat fédéral qui, en complément de la cotisation visée au 1°, permet de couvrir les dépenses du Fonds amiante, à l'exception du montant forfaitaire visé dans le 3° prélevé pour les projets de prévention ou d'études académiques en lien avec la problématique de l'amiante à charge de la réserve constituée au 1er janvier 2017 dans le Fonds amiante par les travailleurs indépendants.
Cette dotation est inscrite au budget du SPF Sécurité Sociale. La dotation est versée par tranche trimestrielle, au plus tard à la fin du premier mois du trimestre, au Fonds amiante.

3° een financiering via het sociaal statuut van de zelfstandigen voor de tussenkomst van het Asbestfonds ten gunste van de zelfstandigen die slachtoffers zijn van asbestose, die door de Koning kan worden vastgesteld bij een besluit genomen na overleg in de Ministerraad;

3° un financement par le biais du statut social des travailleurs indépendants pour l'intervention du Fonds amiante en faveur des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose, qui peut être fixé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ;

4° schenkingen en legaten;

4° des dotations et legs ;

5° de teruggevorderde bedragen bekomen ingevolge een subrogatierecht dat Fedris uitoefent overeenkomstig de bepalingen van artikel 125, § 3.

5° les récupérations obtenues à la suite d'un droit de subrogation exercé par Fedris conformément aux dispositions de l'article 125, § 3.

Indien bij de voorbereiding van de begrotingen 2017, 2018 en 2019 blijkt dat de dotatie berekend overeenkomstig het eerste lid, 2° 10 miljoen euro overschrijdt, kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en op voorstel van het Beheerscomité voor de beroepsziekten, het bedrag en de periodiciteit van de betaling van de bijdrage bedoeld in het eerste lid, 1° wijzigen.".

Si lors de la préparation des budgets 2017, 2018 et 2019, il apparait que la dotation calculée conformément à l'alinéa 1er, 2° dépasse 10 millions d'euros, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et sur proposition du Comité de gestion des maladies professionnelles, modifier le taux et la périodicité de paiement de la cotisation visée à l'alinéa 1er, 1°. ».

HOOFDSTUK 5. STRUCTURELE HERVORMING VAN DE FINANCIERING VAN HET ASBESTFONDS VANAF 2020

CHAPITRE 5. REFORME STRUCTURELLE DU FINANCEMENT DU FONDS AMIANTE A PARTIR DE 2020

Art. 5. Artikel 116 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 21 december 2007, 22 december 2008, 23 december 2009 en 21 december 2013, wordt vervangen als volgt :

Art. 5. L'article 116 de la même loi, modifié par les lois du 21 décembre 2007, 22 décembre 2008, 23 décembre 2009 et 21 décembre 2013, est remplacé par ce qui suit :

"Art. 116. De inkomsten van het Asbestfonds bestaan uit:

«Art. 116. Les ressources du Fonds amiante sont constituées par :

1° de opbrengst van bijdragen ten laste van de werkgevers die geheel of gedeeltelijk onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28

1° le produit des cotisations à charge des employeurs assujettis en tout ou en partie à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale

december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de werkgevers die onderworpen zijn aan de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij en de werkgevers van studenten bedoeld in artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

des travailleurs, des employeurs assujettis à l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande ainsi que des employeurs des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Het bedrag van de bijdrage wordt vastgesteld op 0,01 % van de lonen die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen. De Koning bepaalt jaarlijks, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, ten laatste in december van het jaar dat voorafgaat, op voorstel van het Beheerscomité voor de beroepsziekten, op basis van de begrotingsvooruitzichten, het aantal trimesters waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Bij gebrek aan een besluit genomen binnen de voormelde termijn, is de bijdrage verschuldigd voor het eerste en het tweede trimester.

Le taux de la cotisation est fixé à 0,01 % des rémunérations qui sont prises en considération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. Le Roi détermine annuellement par arrêté délibéré en Conseil des ministres, au plus tard en décembre de l'année qui précède, sur proposition du Comité de gestion des maladies professionnelles, sur base des prévisions budgétaires, le nombre de trimestres pour lesquels la cotisation est due. A défaut d'arrêté pris dans le délai susmentionné, la cotisation est due pour le premier et deuxième trimestre.

De bijdrage wordt door de werkgever betaald aan de bevoegde inningsinstelling van de sociale zekerheidsbijdragen, binnen dezelfde termijnen en onder dezelfde voorwaarden als de sociale zekerheidsbijdragen voor de werknemers.

La cotisation est payée par l'employeur à l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale, dans les mêmes délais et dans les mêmes conditions que les cotisations de sécurité sociale pour les travailleurs salariés.

De opbrengst van de bijdrage wordt door de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen gestort aan het Asbestfonds.

Le produit de la cotisation est transmis par l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale au Fonds amiante.

De bepalingen van de algemene regeling van de sociale zekerheid voor werknemers, met name wat betreft de aangiften met verantwoording van de bijdragen, de betalingstermijnen, de toepassing van de burgerlijke sancties en de strafbepalingen, het toezicht, de bevoegde rechter ingeval van betwisting, de verjaring inzake rechtsvorderingen, het voorrecht en de mededeling van het bedrag van de schuldvordering van de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen, zijn van toepassing.

Les dispositions du régime général de la sécurité sociale des travailleurs salariés, notamment en ce qui concerne les déclarations avec justification des cotisations, les délais en matière de paiement, l'application des sanctions civiles et les dispositions pénales, le contrôle, le juge compétent en cas de contestation, la prescription en matière d'actions judiciaires, le privilège et la communication du montant de la créance de l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale, sont applicables.

Onverminderd de toepassing van de andere burgerlijke sancties en de strafbepalingen, is de werkgever ten aanzien van wie wordt vastgesteld dat hij één of meerdere valse aangiften heeft gedaan om de betaling van de

Sans préjudice de l'application des autres sanctions civiles et des dispositions pénales, l'employeur à l'égard duquel il est établi qu'il a commis une ou plusieurs fausses déclarations visant à éluder le paiement de la cotisation ou

bijdrage of een deel ervan te ontduiken, een forfaitaire vergoeding verschuldigd waarvan het bedrag gelijk is aan het dubbel van de ontdoken bijdragen, en waarvan de opbrengst door de bevoegde inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen wordt gestort aan het Asbestfonds.

partie de celui-ci, est redevable d'une indemnité forfaitaire dont le montant est égal au double des cotisations éludées, et dont le produit est transmis par l'organisme compétent de perception des cotisations de sécurité sociale au Fonds amiante.

2° een dotatie van de Federale Staat die, samen met de bijdrage bedoeld in 1°, toelaat de uitgaven van het Asbestfonds te dekken, met uitzondering, tot en met 2025, van het forfaitair bedrag vermeld in 3° dat wordt voorafgenomen van de reserve tot stand gebracht op 1 januari 2017 in het Asbestfonds door de zelfstandigen, voor de preventieprojecten of het academisch onderzoek die verband houden met de asbestproblematiek.

2° une dotation de l'Etat fédéral qui en complément de la cotisation visée au 1° permet de couvrir les dépenses du Fonds amiante, à l'exception, jusqu'en 2025, du montant forfaitaire visé au 3° prélevé de la réserve constituée au 1er janvier 2017 dans le Fonds amiante par les indépendant, pour les projets de prévention ou d'études académiques en lien avec la problématique de l'amiante à charge de la réserve constituée dans le Fonds amiante par les travailleurs indépendants.

Deze dotatie wordt ingeschreven op de begroting van de FOD Sociale Zekerheid. De dotatie wordt toegewezen per trimestriële schijf, ten laatste op het einde van de eerste maand van het trimester, aan het Asbestfonds.

Cette dotation est inscrite au budget du SPF Sécurité Sociale. La dotation est versée par tranche trimestrielle, au plus tard à la fin du premier mois du trimestre, au Fonds amiante.

De te veel ontvangen financiering of het tekort aan financiering bij het afsluiten van de rekeningen van het AFA zal deel uitmaken van een regularisatie: in het geval van een tekort aan financiering zal de dotatie van het volgende jaar worden verhoogd met het overeenkomstig bedrag, en in geval van te veel ontvangen financiering, zal het Asbestfonds dit terugstorten aan de Staat.

Le trop-perçu ou le manque de financement constaté lors de la clôture des comptes de l'AFA fera l'objet d'une régularisation : en cas d'un manque de financement, la dotation de l'année suivante sera augmentée à due concurrence et, en cas de trop-perçu, le Fonds amiante remboursera l'Etat.

3° een financiering via het sociaal statuut van de zelfstandigen voor de tussenkomst van het Asbestfonds ten gunste van de zelfstandigen die slachtoffers zijn van asbestose, dat door de Koning kan worden vastgesteld bij een besluit genomen na overleg in de Ministerraad;

3° un financement par le biais du statut social des travailleurs indépendants pour l'intervention du Fonds amiante en faveur des travailleurs indépendants victimes de l'asbestose, qui peut être fixé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ;

4° schenkingen en legaten;

4° des dotations et legs ;

5° de teruggevorderde bedragen bekomen ingevolge een subrogatierecht dat Fedris uitoefent overeenkomstig de bepalingen van artikel 125, § 3.".

5° les récupérations obtenues à la suite d'un droit de subrogation exercé par Fedris conformément aux dispositions de l'article 125, § 3. ».

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN EN INWERKINGTREDING

CHAPITRE 6. DISPOSITIONS FINALES ET ENTREE EN VIGUEUR

Art. 6. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een

Art. 6. L'article 2 de l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds

Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers wordt opgeheven.

Art. 7. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2017, met uitzondering van hoofdstuk 3 dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2015 en van hoofdstuk 5 dat in werking treedt op 1 januari 2020.

Brussel,

d'indemnisation des victimes de l'amiante est abrogé.

Art. 7. La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2017, à l'exception du chapitre 3 qui produit ses effets le 1er janvier 2015 et du chapitre 5 qui entre en vigueur le 1er janvier 2020.

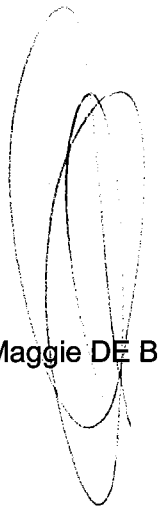
Bruxelles, le

Van Koningswege:

De Minister van Sociale zaken,

Par le Roi :

La Ministre des Affaires sociales,



Maggie DE BLOCK

De Minister van Zelfstandigen

Le Ministre des Indépendants

Willy BORSUS

KONINKRIJK BELGIE

---♦---

Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid

---♦---

VOORONTWERP VAN WET MET BETREKKING TOT DE FINANCIERING VAN HET ASBESTFONDS

---♦---

ROYAUME DE BELGIQUE

---♦---

Service Public Fédéral Sécurité Sociale

---♦---

AVANT-PROJET DE LOI RELATIF AU FINANCEMENT DU FONDS AMIANTE

---♦---

SAMENVATTING

De programmawet van 27 december 2006 die het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers toen oprichtte binnen het Fonds voor de beroepsziekten, voorziet verschillende bronnen als financieringsmodaliteiten. De bedoeling van deze wet is om de financiering te wijzigen zodat deze beter beantwoordt aan de reële behoeften.

RESUME

La loi-programme du 27 décembre 2006 qui a créé le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante au sein du Fonds des maladies professionnelles a prévu comme modalités de financement diverses sources. L'objectif de cette loi est de modifier ce financement afin qu'il corresponde plus aux besoins réels.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inderdaad voorziet de programmawet van 27 december 2006 die het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers toen oprichtte binnen het Fonds voor de beroepsziekten, verschillende bronnen als financieringsmodaliteiten.

Vooreerst een jaarlijkse subsidie van 10 miljoen euro van de Federale Staat, waarvan de bron en de stortingsmodaliteiten bepaald zijn bij koninklijk besluit uiterlijk op 31 januari van elk jaar. Van bij het begin wordt deze bron gevoed door de BTW. Het gaat dus om een alternatieve financiering.

Vervolgens gaat het om de opbrengst van de bijdragen ten laste van de werkgevers waarvan het rendement is minstens gelijk is aan de subsidie van de Staat. Het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers heeft het bedrag van deze

EXPOSE DES MOTIFS

La loi-programme du 27 décembre 2006 qui a créé le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante au sein du Fonds des maladies professionnelles a en effet prévu comme modalités de financement diverses sources.

Tout d'abord, une subvention annuelle de 10 millions d'euros de l'État fédéral, dont la source et les modalités de versement doivent être déterminées par arrêté royal au plus tard le 31 janvier de chaque année. Depuis le début, c'est la TVA qui alimente cette source. Il s'agit donc d'un financement alternatif.

Il s'agit ensuite du produit de cotisations à charge des employeurs dont le rendement est au moins égal à la subvention de l'État. L'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante a fixé le taux de cette cotisation à 0,01 % des rémunérations prise en considération pour le

bijdrage vastgelegd op 0,01% van het loon dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen.

calcul des cotisations de sécurité sociale.

Tot slot wordt voor de zelfstandigen in een financiering voorzien via de sociale zekerheid voor de zelfstandige werknemer, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, in functie van de reële noden.

Enfin, pour les travailleurs indépendants, un financement via la sécurité sociale pour les travailleurs indépendants, a été prévu, qui est fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, en fonction des besoins réels.

De financiering van het AFA, vastgelegd bij zijn oprichting, was gebaseerd op ramingen uitgevoerd op basis van de beschikbare cijfers in het kankerregister (2004 en 2005) voor mesothelioom en op basis van de door het FBZ vergoede slachtoffers.

Le financement de l'AFA, fixé à sa création, se basait essentiellement sur des estimations réalisées sur base des chiffres disponibles au niveau du registre du cancer (2004 et 2005) pour les mésothéliomes et sur base des victimes indemnisées par le FMP.

De verdeling 50/50 van de financiering vloeide voort uit de idee dat de ondernemingen en de Staat een gedeelde verantwoordelijkheid dragen voor aandoeningen veroorzaakt door asbest en dat de betaling van de bijdragen een compensatie is voor de burgerlijke onschendbaarheid van de werkgever.

La répartition 50/50 du financement venait quant à elle de l'idée d'une coresponsabilité historique entre les entreprises et l'État dans les dommages causés par l'amiante et que le paiement des cotisations constitue la contrepartie de l'immunité civile pour l'employeur.

Sinds enkele jaren zijn de toegenomen reserves van het fonds het voorwerp van steeds terugkerende opmerkingen.

La cour des comptes notamment, dans son Cahier 2011 relatif à la sécurité sociale a émis des conclusions et recommandations.

Naar aanleiding van dit verslag besliste het beheerscomité van het FBZ een werkgroep op te richten om na te denken over het gebruik van de financiële middelen waarover het Asbestfonds beschikt. Op basis van deze denkoefening werden een aantal zaken gerealiseerd (tenlasteneming van geneeskundige verzorging en hulp aan derden vanaf 2012 voor personen met dezelfde aandoening die geen recht hebben op deze tussenkomsten, krachtens de wetten op de beroepsziekten private sector of openbare sector, en tenlasteneming door het Asbestfonds van de administratieve kosten die tot dan toe ten laste kwamen van het FBZ. Deze maatregelen waren noodzakelijk en gunstig, maar vormen geen structurele hervorming van het financieringssysteem.

Suite à ce rapport, le comité de gestion du FMP a décidé de constituer un groupe de travail en vue d'une réflexion sur l'utilisation des moyens financiers dont dispose le fonds Amiante. Sur base notamment de ces réflexions, certaines choses ont été réalisées (prise en charge des soins de santé et de l'aide de tiers à partir de 2012 pour les personnes qui ne bénéficient pas de ces interventions, pour la même affection, en vertu des lois maladies professionnelles secteur privé ou secteur public et mise à charge du Fonds amiante des frais d'administration qui jusque là étaient à charge du FMP). Ces mesures étaient nécessaires et ont été positives mais ne constituaient pas une réforme structurelle du système de financement.

Sinds 2013 vestigt het Beheerscomité bij de presentatie van de begroting van het Asbestfonds elk jaar de aandacht op dit probleem zonder dat er een oplossing wordt aangereikt.

Depuis 2013, chaque année, lors de la présentation des budgets du Fonds amiante, le Comité de gestion attire l'attention sur ce problème.

Momenteel is de door de federale Staat verschuldigde alternatieve financiering nog niet uitgekeerd, noch voor 2015, noch voor 2016. De

A l'heure actuelle, le financement alternatif dû par l'Etat fédéral n'a été versé ni pour 2015 ni pour 2016. Les cotisations des employeurs ont

werkgeversbijdragen werden daarentegen wel uitgekeerd. De reserves bedragen 80 miljoen euro.

Deze wet is bedoeld om de situatie van 2015 en 2016 wettelijk te regulariseren, een overgangsfinanciering voor de jaren 2017 tot 2019 voor te stellen om de reserves te stabiliseren met het aandeel van de Staat als tegenprestatie binnen de evenwichtige cofinanciering tussen de partijen in een meerjarenplanning en te komen tot een structurele hervorming van de financiering vanaf 2020.

par contre bien été versées. Les réserves atteignent 80 millions d'euros.

L'objectif de cette loi consiste à régulariser légalement la situation de 2015 et 2016, proposer une solution de financement transitoire pour les années 2017 à 2019 qui permette de stabiliser les réserves tout en compensant la participation de l'Etat dans le cofinancement équitable entre les parties dans une approche pluriannuelle et enfin réformer structurellement le financement pour le futur, à partir de 2020.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art 2.

Dankzij deze bepaling krijgt het Asbestfonds een nieuwe opdracht: de financiering van acties die bijdragen tot preventie (bv. gerichte informatiecampagnes) of academisch onderzoek (ondersteuning van wetenschappelijk onderzoek op diagnostisch of therapeutisch vlak).

Er wordt voorzien dat jaarlijks maximaal 650.000 euro afgenomen van de opbrengst van de bijdragen ten laste van de werkgevers, van de toelage van de Staat en van de financiering van het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen bestemd kan worden voor preventie projecten of academische studies in verband met de asbestproblematiek; er moeten immers doeltreffende acties worden ondernomen met betrekking tot de preventie van asbest-gerelateerde ziekten.

Het bedrag ten laste van de zelfstandigen is gelijk aan 5 % van het forfaitair bedrag bedoeld in artikel 113, vierde lid (650.000 € maximum) en mag jaarlijks 50.000 euro niet overschrijden. Dit bedrag wordt tot en met 2025 gefinancierd door de financieringsoverschotten afkomstig van de reserve van het asbestfonds dat tot stand gebracht werd door het globaal financieel beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art 2.

Cette disposition donne une nouvelle mission au Fonds Amiante en finançant des projets de prévention (des campagnes d'information ciblées par exemple) ou d'études académiques (soutien à la recherche scientifique, que ce soit en matière de diagnostic ou sur le plan thérapeutique).

On prévoit qu'au maximum 650.000 euros prélevés du financement des cotisations des employeurs, de la dotation de l'Etat et du financement de la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants peuvent être attribués annuellement à des projets de prévention ou d'études académiques en lien avec la problématique de l'amiante; des actions efficaces sur la prévention des maladies de l'amiante doivent en effet être entreprises.

Le montant à charge des indépendants équivaut à 5% de la somme forfaitaire visée à l'article 113, alinéa 4 (650.000 € maximum) et ne peut dépasser 50.000 euros par an. Ce montant est financé jusqu'en 2025 par les excédents de financement provenant de la réserve constituée par la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants.

Art. 3.

De feitelijke toestand voor de jaren 2015 en 2016 moet worden gedekt (de federale Staat keert de alternatieve financiering niet uit). Sinds 2015 tracht de regering een structurele

Art. 3.

La situation de fait pour les années 2015 et 2016 doit être couverte (l'Etat fédéral ne verse pas le financement alternatif). Depuis 2015, le Gouvernement tente de trouver une solution

oplossing te vinden voor de situatie van het AFA zonder de reserves te verhogen. Mocht het verschil tussen de reële noden en de inkomsten met betrekking tot de betaalde bijdragen neerkomen op een tekort, dan zou dit indien nodig ten laste gaan van de Schatkist of de reserves.

structurelle à la situation de l'AFA sans augmenter les réserves. Si la différence entre les besoins réels et les recettes relatives aux cotisations versées devait impliquer un déficit, il serait supporté par la Trésorerie ou par les réserves si nécessaire.

Art. 4.

Art. 4

Voor de jaren 2017, 2018 en 2019 is het de bedoeling een evenwicht van het systeem te garanderen, opnieuw zonder reserves aan te leggen. Hiertoe zouden de middelen van het Asbestfonds bestaan uit:

Pour les années 2017, 2018 et 2019, l'objectif est d'assurer l'équilibre du régime, de nouveau sans constitution de réserves. Pour ce faire, les ressources du Fonds amiante seraient constituées par :

- de opbrengst van de bijdragen (0,01 %) ten laste van de werkgevers voor 2 trimesters in plaats van 4;

- le produit des cotisations (0,01 %) à charge des employeurs pour 2 trimestres au lieu de 4;

- een jaarlijkse toelage van de federale Staat (het gaat dus niet meer om alternatieve financiering) waarvan het bedrag zal worden bepaald nadat de uitgaven en de inkomsten uit de werkgeversbijdragen en de tussenkomst van het sociaal statuut der zelfstandigen in rekening zijn gebracht. Het zal gaan om een afsluitpost om de uitgaven te dekken.

- une dotation annuelle de l'Etat fédéral (il ne s'agit donc plus de financement alternatif) dont le montant sera établi après prise en compte des dépenses et des recettes en cotisations des employeurs et l'intervention du statut social des indépendants. Il s'agira d'un poste de clôture pour couvrir les dépenses.

- een bedrag gebaseerd op de reële kosten van de zelfstandigen (geen wijziging ten opzichte van de huidige situatie).

- un montant basé sur les frais réels dans le chef des indépendants (pas de modification par rapport à la situation actuelle).

De andere bronnen, toelagen en legaten (4°) en terugvorderingen (5°) worden evenmin gewijzigd.

Les autres sources, dotations et legs (4°) et récupérations (5°) ne sont pas modifiées non plus.

Met deze overgangshervorming komen we tot een cofinanciering werkgevers/Staat in min of meer gelijke delen binnen een meerjarenkader voor de periode 2015-2019. De opbrengst van de werkgeversbijdragen zal verminderen omdat vanaf 2017 slechts voor twee trimesters zal worden betaald terwijl het aandeel van de Staat stijgt tot het bedrag dat nodig is om de uitgaven van het Asbestfonds te dekken, ook al is dit bedrag hoger dan de opbrengst van de bijdragen. Op die manier proberen we het evenwicht te herstellen tussen ieders aandeel, gelet op het feit dat de Staat de alternatieve financiering voor 2015-2016 niet heeft betaald.

Avec cette réforme transitoire, on arrive à un co-financement employeurs/Etat plus ou moins à parts égales dans un cadre pluriannuel entre 2015-2019. Le rendement des cotisations versées par les employeurs est diminué puisque versé pour seulement deux trimestres à partir de 2017 et la part de l'Etat se monte à ce qui est nécessaire pour couvrir les dépenses du Fonds amiante, même si ce montant devait être supérieur au rendement des cotisations. De cette manière, on essaye de rééquilibrer la part de chacun, compte-tenu du fait que l'Etat n'a pas versé le financement alternatif pour 2015 et 2016.

Desondanks wordt in de mogelijkheid voorzien om via een machtiging aan de Koning over te gaan tot een herziening van het percentage van

On prévoit malgré tout une possibilité de revoir via une habilitation au Roi le taux de 0,01 % et/ou le nombre de trimestres pour lesquels la

0,01% en/of het aantal trimesters waarvoor de bijdrage moet worden betaald, en wel in één bepaald geval: indien, om het financieel evenwicht te halen, de staatstoelage hoger wordt dan 10 miljoen euro, met verwijzing naar het aanvankelijke aandeel van de Staat vóór de hervorming, dan is het logisch dat ook het aandeel van de werkgevers wordt aangepast.

cotisation est versée dans un cas bien précis : si, pour couvrir les dépenses, sur base des prévisions budgétaires 2017, 2018, 2019, la dotation à verser par l'Etat devait dépasser 10 millions d'euros, par référence à la part initiale de l'Etat avant la réforme, il est normal que la part des employeurs soit également adaptée.

Art. 5.

Art. 5.

Het is de bedoeling om vanaf 2020 in de mate van het mogelijke opnieuw een evenwicht te bereiken tussen het aandeel van de staatstoelage en het aandeel van de werkgeversbijdragen. Bovendien moeten we ervoor trachten te zorgen dat de financiering maximaal aan de behoeften beantwoordt, zonder erboven uit te stijgen. Hiertoe wordt aan de Koning de machtiging toegekend om jaarlijks het aantal trimesters te bepalen waarvoor de bijdrage van 0,01% verschuldigd is.

A partir de 2020, l'objectif est de revenir à un équilibre dans la mesure du possible entre la part de dotation de l'Etat et la part de cotisations patronales. Une bonne gestion implique que le financement corresponde au maximum aux besoins réels, sans les dépasser. Pour ce faire, on donne délégation au Roi pour déterminer annuellement le nombre de trimestres pour lequel la cotisation de 0,01 % est due.

Op basis van de begrotingsvoorafbeeldingen zal het Beheerscomité jaarlijks, met het oog op een zeker evenwicht, een voorstel formuleren voor het aandeel van de werkgeversbijdragen (aantal trimesters). De staatstoelage die in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid moet worden ingeschreven zal een afsluitpost vormen die toelaat om voor een zo evenwichtig mogelijke cofinanciering te zorgen, gezien op meerdere jaren zonder de reserves te doen aangroeien. Rekening houdende met het feit dat het percentage van de bijdrage technisch gezien reeds zo laag mogelijk is , het perfecte evenwicht is op jaarbasis uiteraard onmogelijk te bereiken maar moet op lange termijn gezien worden.

Sur base des préfigurations budgétaires, annuellement, le Comité de gestion proposera, dans le but d'arriver à un certain équilibre, la part de cotisations des employeurs (un certain nombre de trimestres). La dotation de l'Etat à inscrire au budget du SPF Sécurité sociale constituera un poste de clôture qui permet de veiller à un cofinancement autant que possible équitable, vu sur une base pluriannuelle et sans accumuler de réserves.
Compte-tenu du fait que le pourcentage de la cotisation est déjà le plus bas techniquement possible, l'équilibre parfait est bien entendu impossible à atteindre sur base annuelle mais il doit être vu sur le long terme.

Art. 6

Dit artikel schaft het percentage van de werkgeversbijdrage af dat voortaan in de wet vastgesteld is.

Art. 7

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen.

Brussel,

Art. 6

Cet article abroge le pourcentage de la cotisation patronale qui est désormais fixé dans la loi.

Art. 7

Cet article règle l'entrée en vigueur des différentes dispositions.

Bruxelles, le

Van Koningswege:

De Minister van Sociale zaken,

Par le Roi :

La Ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

De Minister van Zelfstandigen

Le Ministre des Indépendants

Willy BORSUS