



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.732/4
du 18 janvier 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
création du Service public
fédéral Stratégie et Appui'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.732/4
van 18 januari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende oprichting
van de Federale
Overheidsdienst Beleid en
Ondersteuning'

Le 22 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 janvier 2017.

*

Op 22 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 januari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Les dispositions de l'arrêté en projet se limitent à créer, au sein de l'administration fédérale, le « Service public fédéral Stratégie et Appui », à fixer ses missions et à régler son organisation.

Ces dispositions sont dépourvues du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, pour qu'elles relèvent de la compétence d'avis de la section de législation ¹.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ces dispositions ².

Seul l'article 5 du projet, lequel vise à régler le statut administratif du membre du personnel concerné revêt le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de remplacer les mots « l'article 37 » par les mots « les articles 37 et 107, alinéa 2, ».

2. L'alinéa suivant doit être inséré entre les alinéas 10 et 11 du préambule :

« Vu l'avis 60.732/4 du Conseil d'État, donné le 18 janvier 2017, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ; ».

DISPOSITIF

L'article 5 du projet entend confier au directeur général de la direction générale Recrutement et Développement du service public fédéral Stratégie et Appui l'exercice de « la

¹ Voir notamment l'avis 56.335/2, donné le 4 juin 2014, sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 octobre 2014 'portant création du Centre pour la Cybersécurité Belgique'.

² Voir le Rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 et sv.

fonction de l'administrateur délégué de SELOR – Bureau de Sélection de l'administration fédérale ».

Le dossier ne contient aucune information en ce qui concerne les modalités selon lesquelles l'indépendance de SELOR dans l'organisation des épreuves et l'objectivité des sélections réalisées seront garanties à l'avenir.

À cet égard, le projet gagnerait à être complété par un rapport au Roi, dans lequel le cadre de la présente réforme sera plus amplement exposé.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Bij de bepalingen van het ontworpen besluit wordt binnen de federale overheid de “Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning” opgericht, worden de opdrachten ervan bepaald en de organisatie ervan geregeld, meer niet.

Die bepalingen zijn niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat ze niet onder de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving vallen.¹

Bijgevolg is de afdeling Wetgeving niet bevoegd om over die bepalingen van advies te dienen.²

Alleen artikel 5 van het ontwerp, dat ertoe strekt het administratief statuut te regelen van het personeelslid in kwestie, is van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden “het artikel 37” vervangen te worden door de woorden “de artikelen 37 en 107, tweede lid,”.

2. Het volgende lid moet worden ingevoegd tussen het tiende en elfde lid van de aanhef:

“Gelet op advies 60.732/4 van de Raad van State, gegeven op 18 januari 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;”.

¹ Zie inzonderheid advies 56.335/2, gegeven op 4 juni 2014, over een ontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het koninklijk besluit van 10 oktober 2014 ‘tot oprichting van het Centrum voor Cybersecurity België’.

² Zie het jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab “De instelling”, 35 en volgende.

DISPOSITIEF

Artikel 5 van het ontwerp strekt ertoe aan de directeur-generaal van het directoraat-generaal Rekrutering en Ontwikkeling van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning de “functie van Afgevaardigd Bestuurder van SELOR – Selectiebureau van de Federale Overheid” toe te vertrouwen.

Het dossier bevat geen enkele informatie aangaande de wijze waarop de onafhankelijkheid van SELOR bij de organisatie van de examens en de objectiviteit van de uitgevoerde selecties in de toekomst gewaarborgd zal worden.

In dat opzicht verdient het aanbeveling om het ontwerp aan te vullen met een verslag aan de Koning teneinde daarin het kader van deze hervorming uitvoeriger uiteen te zetten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY