RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.697/3
van 19 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen uit de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen, wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan en de invoering van een overgangsmaatregel voor diensten met minder dan 10 VTE verzorgend personeel’

‡LW-BJBRLBDED-GAGJHUQ‡

Op 20 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen uit de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen, wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan en de invoering van een overgangsmaatregel voor diensten met minder dan 10 VTE verzorgend personeel’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2017.

*

‡LW-BJBRLBDED-GAGJHUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal veeleer technische wijzigingen aan te brengen in de erkennings- en subsidiëringsregeling betreffende de thuiszorgvoorzieningen, voornamelijk in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 'betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers'. Die wijzigingen hebben betrekking op het volgende.

De opdracht om inschrijvingsbewijzen aan het verzorgend personeel toe te kennen wordt toevertrouwd aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid (artikelen 1, 3, 4, 17, 31 en 32 van het ontwerp). De overbodig geworden regels inzake het GESCO-statuut worden opgeheven, zowel wat betreft de aanvullende thuiszorg als wat betreft de logistieke hulp (artikelen 5 tot 15 en 18 tot 26). De verplichting om het jaarverslag neer te leggen wordt omgevormd tot een verplichting om het jaarverslag bij te houden en om bepaalde gegevens aan het agentschap Zorg en Gezondheid te bezorgen (artikelen 2 en 27 tot 30). Ten slotte wordt de overgangsperiode verlengd voor erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg om te voldoen aan de zogenaamde 10 VTE-norm, althans voor zover de diensten een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten met een andere erkende dienst (artikel 16).

3. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in het eerste en het tweede lid van de aanhef, met uitzondering van de artikelen 48, vijfde lid, en 61 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 (hierna: het Woonzorgdecreet).

Bij artikel 48, vijfde (lees: vierde)[1] lid, van het Woonzorgdecreet wordt de Vlaamse Regering immers gemachtigd om nadere regels vast te stellen om individuele afwijkingen van de specifieke erkenningsvoorwaarden toe te staan, terwijl geen enkele bepaling van het ontwerp op het verlenen van dergelijke afwijkingen betrekking heeft.

Ook artikel 61 van het Woonzorgdecreet biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, aangezien het betrekking heeft op de subsidievoorwaarden voor onder meer verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, terwijl de bepaling van het ontworpen besluit die op deze verenigingen betrekking heeft (artikel 30), enkel een wijziging omvat van de specifieke erkenningsvoorwaarden.

[1] Het vijfde lid van artikel 48 van het Woonzorgdecreet bevat een machtiging aan de Vlaamse Regering om de erkenningsprocedure te bepalen, met inbegrip van de mogelijkheid om bezwaar in te dienen. Die bepaling is evenwel niet relevant voor het onderhavige ontworpen besluit, dat in wezen op de erkenningsvoorwaarden betrekking heeft.

‡LW-BJBRLBDED-GAGJHUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moet de verwijzing naar de artikelen 48, vijfde lid, en 61 van het Woonzorgdecreet worden weggelaten uit het tweede lid van de aanhef.

5. Aangezien het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 ‘betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers’, waarnaar wordt verwezen in het vierde lid van de aanhef, bij het te nemen besluit niet wordt gewijzigd, opgeheven of ingetrokken, moet het vierde lid worden weggelaten uit de aanhef.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-BJBRLBDED-GAGJHUQ‡