



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.684/4
du 16 janvier 2017

sur

un avant-projet de loi
‘concernant le soutien au trafic
diffus pour la période de
2017-2020 et portant
prolongement du soutien au
transport combiné pour la
période 2017-2020’

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.684/4
van 16 januari 2017

over

een voorontwerp van wet
‘betreffende de steun aan het
verspreid vervoer voor de
periode van 2017 tot 2020 en
tot verlenging van de steun aan
het gecombineerd vervoer voor
de periode 2017-2020’

Le 19 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'concernant le soutien au trafic diffus pour la période de 2017-2020 et portant prolongement du soutien au transport combiné pour la période 2017-2020'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2017.

*

Op 19 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'betreffende de steun aan het verspreid vervoer voor de periode van 2017 tot 2020 en tot verlenging van de steun aan het gecombineerd vervoer voor de periode 2017-2020'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet ^(*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. L'avant-projet ne correspondant à aucun des cas de dispense ou d'exception prévus par l'article 8, § 1^{er} ou § 2, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', il doit être soumis à la procédure d'analyse d'impact préalable de la réglementation, conformément à l'article 6, § 1^{er}, de la même loi.

2. L'avant-projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées du 9 décembre 2016.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

3. La prolongation, pour la période de 2017-2020, des deux régimes d'aide concernés, doit être notifiée à la Commission européenne, conformément à l'article 108, paragraphe 3, TFUE.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comporte toutefois aucune information sur ce point. Interrogé à ce propos, le fonctionnaire délégué a répondu :

« Faisant suite à votre email du 28 décembre dernier, je peux vous indiquer que la prolongation des deux régimes a été prénotifiée à la Commission européenne fin décembre. Nous devrions recevoir très prochainement une invitation de la Commission pour une réunion afin d'évoquer ce dossier ».

Il revient également à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement complet de cette procédure.

4. À l'article 18, il y a lieu de remplacer les mots « entre en vigueur » par les mots « produit ses effets ».

*

(*) S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,^(*) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Aangezien het voorontwerp niet aansluit bij een van de gevallen die in aanmerking komen voor vrijstelling of uitzondering, bepaald bij artikel 8, § 1 of § 2, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, moet overeenkomstig artikel 6, § 1, van dezelfde wet een voorafgaande regelgevingsimpactanalyse van het voorontwerp worden uitgevoerd.

2. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende voorontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die 9 december 2016 zijn gedagtekend.

De steller van het ontwerp moet er bijgevolg voor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste volledig vervuld wordt.

3. Overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU dient de Europese Commissie op de hoogte te worden gebracht van het feit dat de beide steunregelingen in kwestie verlengd worden voor de periode 2017-2020.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, valt daarover evenwel niets terug te vinden. Daarover om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

“Faisant suite à votre email du 28 décembre dernier, je peux vous indiquer que la prolongation des deux régimes a été prénotifiée à la Commission européenne fin décembre. Nous devrions recevoir très prochainement une invitation de la Commission pour une réunion afin d’évoquer ce dossier.”

De steller van het ontwerp moet ervoor zorgen dat ook die procedure volledig wordt gevolgd.

(*) Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

4. In artikel 18 moeten de woorden “treedt in werking op” vervangen worden door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY