RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.675/1
van 17 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’

‡LW-BHBRPDGCE-GAGHFXV‡

Op 16 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

‡LW-BHBRPDGCE-GAGHFXV‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een regeling in te stellen waarbij aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden worden toegekend aan ondernemingen.

2.1. Uit het tweede en derde lid van de aanhef bij het ontwerp kan worden opgemaakt dat het ontwerp rechtsgrond zoekt in artikel 5, § 1, 2°, b), en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 'tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding'' (hierna: 'VDAB-decreet') en in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', waarin de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering vervat ligt.

Artikel 5, § 1, 2°, b), van het VDAB-decreet luidt:

> "Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult de [Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding] VDAB de volgende taken : (…)
>
> 2° taken op het vlak van de arbeidsbemiddeling: (…)
>
> b) de toekenning van tegemoetkomingen met als doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen;".

Artikel 5, § 2, van het VDAB-decreet machtigt de Vlaamse Regering om "nadere regels [uit te vaardigen] betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd".

2.2. De ontworpen regeling kan worden beschouwd als "de toekenning van tegemoetkomingen met als doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen".

Deze ondersteunende maatregelen worden in het ontwerp evenwel niet uitgewerkt als een taak die toekomt aan de VDAB. Het ontwerp wijst de opdracht om de aanwervingsincentives toe te kennen niet toe aan de VDAB maar aan "het departement", zijnde het departement Werk en Sociale Economie van het Vlaamse Ministerie van Werk en Sociale Economie. Artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het departement binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting een aanwervingsincentive kan toekennen, artikel 6, § 1, bepaalt dat de aanvraag moet worden ingediend bij het departement, dat daarvoor een online toepassing ter beschikking stelt, artikel 7 bepaalt dat het departement de toekenningsvoorwaarden vermeld in de artikelen 2 en 4 onderzoekt en alle noodzakelijke gegevensbronnen kan raadplegen met het oog op de verwerking van de aanvraag, artikel 8 bepaalt dat het departement de onderneming op de hoogte brengt over de beslissing over het toekennen van de aanvraag, artikel 9 bepaalt dat het departement instaat voor de betaling van de subsidie, en de artikelen 11 en 12 kennen het departement bevoegdheden toe inzake controle en sancties.

‡LW-BHBRPDGCE-GAGHFXV‡

2.3. Aldus kan het ontwerp geen rechtsgrond vinden in artikel 5, § 1, 2°, b), en § 2 van het VDAB-decreet. Een beroep op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met het genoemde artikel van het VDAB-decreet, vormt evenmin een voldoende rechtsgrond, aangezien het ontwerp niet overeenstemt met het uitgangspunt van artikel 5 van het VDAB-decreet, dat de bedoelde opdrachten en taken uitdrukkelijk aan de VDAB toekent.

De in het ontwerp opgenomen voorwaarden dat de langdurige werkzoekende moet ingeschreven zijn bij de VDAB als niet-werkende werkzoekende (artikel 2, § 1, 1°, a) van het ontwerp) en dat het departement deze inschrijvingsgegevens raadpleegt (artikel 9, § 1, eerste lid, van het ontwerp), doen geen afbreuk aan de vaststelling dat het ontwerp geen nadere regeling bevat van taken van de VDAB.

Aangezien er voor de ontworpen regeling geen voldoende decretale rechtsgrond voorhanden is, kan het ontwerp geen doorgang vinden, en ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, af van verder onderzoek van het ontwerp.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-BHBRPDGCE-GAGHFXV‡