



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.662/2
du 11 janvier 2017

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 juillet 1996 portant exécution
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.662/2
van 11 januari 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 juli 1996 tot uitvoering van
de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 14 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 11 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 janvier 2017.

*

Op 14 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 11 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2017.

*

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Compte tenu de l'objet de l'article 4, a) et b), il y a lieu de compléter l'alinéa 1^{er} par une mention de l'article 95, alinéa 1^{er}, de la loi y mentionnée.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Les mots « entrant en vigueur le 31 décembre 2015 » seront omis.

La même observation vaut pour les articles 2 à 5.

Article 4

Aux a) et b) de la disposition à l'examen, les mots « Entre le 1^{er} jour de l'avant-dernier mois et, au plus tard, le dernier jour de l'avant-dernier mois » seront remplacés par les mots « Entre le premier et le dernier jour de l'avant-dernier mois ».

Article 6

L'article 6 du projet fixe la date d'entrée en vigueur de celui-ci le 31 décembre 2015. Outre que, dans la forme, il convient de remplacer les mots « entre en vigueur » par les mots « produit ses effets », plus fondamentalement, la question se pose de savoir dans quelle mesure l'effet rétroactif ainsi conféré à l'arrêté en projet est admissible au regard des conditions à remplir pour déroger au principe de non-rétroactivité des textes réglementaires et si, en d'autres termes, à défaut d'habilitation légale expresse en ce sens, l'auteur du projet peut établir que chaque disposition à laquelle il est ainsi conféré un effet rétroactif concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services, et ne porte pas atteinte à des situations acquises.

Cette question se pose spécialement pour les modifications que l'article 4, a) et b), du projet envisage d'apporter à l'article 177, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

L'article 6 du projet sera réexaminé à la lumière de cette observation.

*

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Gelet op de strekking van artikel 4, a) en b), moet het eerste lid aangevuld worden met de vermelding van artikel 95, eerste lid, van de wet die erin genoemd wordt.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De woorden “dat in werking treedt op 31 december 2015” moeten worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 2 tot 5.

Artikel 4

In de onderdelen a) en b) van de voorliggende bepaling moeten de woorden “Tussen de eerste dag van de voorlaatste maand en ten laatste de laatste dag van de voorlaatste maand” vervangen worden door de woorden “Tussen de eerste en de laatste dag van de voorlaatste maand”.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat het ontwerp in werking treedt op 31 december 2015. Wat de vorm van die bepaling betreft, moeten de woorden “treedt in werking op” vervangen worden door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”. Wat de grond ervan betreft, rijst de vraag in hoeverre de terugwerkende kracht die zodoende aan het ontwerpbesluit verleend wordt, aanvaardbaar is in het licht van de voorwaarden die vervuld moeten zijn om af te wijken van het beginsel van niet-retroactiviteit van regelgevende teksten, en of met andere woorden bij ontstentenis van een uitdrukkelijke wettelijke machtiging in die zin, de steller van het ontwerp kan aantonen dat elke bepaling waaraan zodoende terugwerkende kracht verleend wordt, betrekking heeft op een regel die voordelen toekent met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel of noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en geen verkregen situaties aantast.

Die vraag rijst inzonderheid voor de wijzigingen die artikel 4, a) en b), van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 177, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 'tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Artikel 6 van het ontwerp dient in het licht van die opmerking opnieuw onderzocht te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT