



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.658/4
du 10 janvier 2017

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 29 mars 2007 relatif aux
services de taxis et aux
services de location de voitures
avec chauffeur'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.658/4
van 10 januari 2017

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
29 maart 2007 betreffende de
taxidiensten en de diensten
voor het verhuren van
voertuigen met chauffeur'

Le 13 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 janvier 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 janvier 2017.

*

Op 13 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget sont visés au préambule du projet examiné. Ils ne figurent toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient par conséquent au demandeur de vérifier le bon accomplissement de ces deux formalités préalables.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

Les dispositions de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur' procurant un fondement juridique au projet doivent être visées avec la mention de leurs modifications encore en vigueur ¹.

Alinéa 3

La mention de l'avis de la section de législation sera déplacée à la fin du préambule avant celle du Ministre proposant ².

Alinéa 6

S'agissant d'une formalité préalable à caractère obligatoire, le « test genre » doit faire l'objet d'un visa, et non d'un considérant, conformément à l'article 13, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 'portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale'.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.1.

² *Ibid.*, recommandation n° 19, d).

Il convient également de mentionner la date à laquelle le test genre « sur la situation respective des femmes et des hommes » a été établi ³⁻⁴.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 1^{er} du projet, il convient de mentionner que l'article 13, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 'relatif aux services de taxis et aux services de location de voiture avec chauffeur' a été remplacé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 juillet 2015 ⁵.

OBSERVATION FINALE

Dans la formule de signature, la date du 1^{er} décembre 2016 doit être remplacée par celle de l'adoption définitive de l'arrêté en projet.

*

³ La section de législation observe à cet égard que le formulaire utilisé et joint à la demande d'avis n'est pas strictement conforme au modèle publié au *Moniteur belge* le 24 février 2015, au moins quant à son intitulé.

⁴ Voir, dans le même sens, l'avis 60.483/4 donné le 14 décembre 2016 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au Comité régional de développement territorial'.

⁵ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In de aanhef van het voorliggende ontwerp wordt verwezen naar het advies van de inspecteur van Financiën en naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting. Deze bevinden zich echter niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is.

De aanvrager van het advies moet bijgevolg nagaan of die twee voorafgaande vormvereisten naar behoren zijn vervuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Eerste lid

Van de bepalingen van de ordonnantie van 27 april 1995 ‘betreffende de taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur’ die voor het ontwerp rechtsgrond opleveren, moeten ook de nog geldende wijzigingen worden vermeld.¹

Derde lid

Het advies van de afdeling Wetgeving moet op het einde van de aanhef worden vermeld, voor de vermelding van de voordragende minister.²

Zesde lid

Aangezien de “gendertest” overeenkomstig artikel 13, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 ‘houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ een verplicht voorafgaand vormvereiste vormt, moet hij in een aanhefverwijzing en niet in een overweging worden vermeld.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.1.

² *Ibid.*, aanbeveling 19, d).

Bovendien moet de datum worden opgegeven waarop de gendertest “op de respectieve situatie van vrouwen en mannen” is opgesteld.³⁻⁴

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 1 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 13, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 ‘betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur’ vervangen is bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 juli 2015.⁵

SLOTOPMERKING

In het ondertekeningsformulier moet de datum van 1 december 2016 vervangen worden door de datum waarop het ontworpen besluit definitief vastgesteld zal worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

³ De afdeling Wetgeving merkt in dit verband op dat het formulier dat daarbij wordt gehanteerd en dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, niet strikt overeenstemt met het model dat in het *Belgisch Staatsblad* van 24 februari 2015 bekendgemaakt is, althans wat het opschrift ervan betreft.

⁴ Zie in dezelfde zin advies 60.483/4, op 14 december 2016 gegeven over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘met betrekking tot het Gewestelijk Comité voor Territoriale Ontwikkeling’.

⁵ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.