



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.647/1
van 9 januari 2017

avis 60.647/1
du 9 janvier 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 3 mei 2007 tot regeling
van het stelsel van werkloosheid
met bedrijfstoelage en tot wijziging
van het koninklijk besluit van
30 december 2014 tot wijziging
van het koninklijk besluit [van]
3 mei 2007 tot regeling van het
stelsel van werkloosheid met
bedrijfstoelage’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant
le régime de chômage avec
complément d'entreprise et
modifiant l'arrêté royal du
30 décembre 2014 modifiant
l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant
le régime de chômage avec
complément d'entreprise’

Op 12 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage en tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit [van] 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2017.

*

Le 12 décembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre le l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 2014 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 janvier 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van de koninklijke besluiten van 3 mei 2007¹ en 30 december 2014².

In artikel 1 van het ontwerp wordt beoogd de regeling van artikel 3, § 8, van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 te wijzigen in die zin dat, wanneer de opzegtermijn eindigt na de geldigheidsduur van de collectieve arbeidsovereenkomst, de werknemer recht heeft op de toepassing van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (hierna: SWT), indien hij tijdens de geldigheidsperiode van de collectieve arbeidsovereenkomst voldoet aan de leeftijdsvoorwaarde. De anciënniteitsvoorwaarde mag dan nog worden bereikt op het einde van de arbeidsovereenkomst. Onder de bestaande regeling moet de werknemer nog op het einde van de arbeidsovereenkomst voldoen aan de voorwaarden die inzake leeftijd en beroepsloopbaan gelden voor het jaar waarin de arbeidsovereenkomst beëindigd wordt.

De aanvulling van artikel 16, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 december 2014 bij artikel 2 van het ontwerp heeft betrekking op de mogelijkheid tot het toetreden tot het SWT vanaf de leeftijd van 60 jaar als in het stelsel voorzien is in een collectieve arbeidsovereenkomst die gesloten en neergelegd is voor 1 juli 2015 en die gesloten is voor een maximale duur van drie jaar. Het ontwerp voert een kliksysteem in zodat de werknemer die tegelijkertijd de leeftijd van 60 jaar bereikt en de beroepsloopbaan kan rechtvaardigen, binnen de geldigheidsduur van de collectieve arbeidsovereenkomst zijn rechten kan “vastklikken”, d.w.z. voorwaarden kan laten vastleggen om het SWT te genieten indien hij later wordt ontslagen, na de geldigheidsduur van de collectieve arbeidsovereenkomst.

Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2017 (artikel 3 van het ontwerp).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de wetskrachtige normen waarnaar wordt verwezen in de eerste twee leden van de aanhef.

¹ Koninklijk besluit van 3 mei 2007 ‘tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage’.

² Koninklijk besluit van 30 december 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit [van] 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het is niet zinvol in de aanhef de wijzigingen te vermelden die in het verleden werden aangebracht in de te wijzigen besluiten. De vroegere wijzigingen dienen immers, per artikel dat wordt gewijzigd, te worden vermeld in de desbetreffende wijzigingsbepalingen van het ontwerp.³ Aan het einde van het vierde lid van de aanhef moet derhalve de zinsnede „ gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 1 juni 2015 en 16 maart 2016” worden geschrapt.

5. De aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten doen ervan blijken dat de Inspecteur van Financiën op 13 juni 2016 over de ontworpen regeling heeft geadviseerd. Het is derhalve van die datum, en niet van die van 14 juni 2016, dat moet worden melding gemaakt in het zesde lid van de aanhef van het ontwerp.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 16, § 2, eerste lid, 3°, c), van het koninklijk besluit van 30 december 2014, schrijve men “c) ze rechtvaardigen het beroepsverleden bedoeld in ...” in plaats van “c) ze bereiken het beroepsverleden bedoeld in ...”. Op die wijze wordt immers niet enkel een grotere overeenstemming tot stand gebracht met de Franse tekst van het ontwerp, maar wordt tevens beter aangesloten bij de terminologie die wordt gebruikt in de Nederlandse tekst van artikel 2, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 mei 2007.

Artikel 3

7. In artikel 3 van het ontwerp wordt bepaald dat de artikelen 1 en 2 van het ontwerp “in werking (treden) op 1 januari 2017”, zijnde op een retroactieve wijze. De woorden “treedt in werking op” dienen in artikel 3 derhalve telkens te worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

*

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier les arrêtés royaux des 3 mai 2007¹ et 30 décembre 2014².

L'article 1^{er} du projet vise à modifier le régime contenu à l'article 3, § 8, de l'arrêté royal du 3 mai 2007, en ce sens que, lorsque le délai de préavis prend fin après la période de validité de la convention collective de travail, le travailleur a droit à l'application du régime de chômage avec complément d'entreprise (ci-après : RCC) si, au cours de la période de validité de la convention collective de travail, il satisfait à la condition d'âge. La condition d'ancienneté peut alors encore être remplie à la fin du contrat de travail. En vertu du régime existant, le travailleur doit, au terme du contrat de travail, encore satisfaire aux conditions applicables en matière d'âge et de carrière professionnelle pour l'année au cours de laquelle le contrat de travail prend fin.

La modification apportée par l'article 2 du projet, consistant à compléter l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 décembre 2014, porte sur la possibilité d'accéder au RCC à partir de 60 ans lorsque le régime prévoit qu'une convention collective de travail sera conclue et déposée avant le 1^{er} juillet 2015 et qu'elle sera conclue pour une durée maximale de trois ans. Le projet instaure un système de cliquet, de sorte que le travailleur qui, simultanément, atteint l'âge de 60 ans et peut justifier la condition de la carrière professionnelle, peut « enclencher » ses droits pendant la durée de validité de la convention collective de travail, c'est-à-dire qu'il peut faire établir les conditions à remplir pour bénéficier du RCC s'il est licencié par la suite, au terme de la durée de validité de la convention collective de travail.

L'intention est que le régime en projet produise ses effets le 1^{er} janvier 2017 (article 3 du projet).

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les normes ayant force de loi, visées aux deux premiers alinéas du préambule.

¹ Arrêté royal du 3 mai 2007 'fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise'.

² Arrêté royal du 30 décembre 2014 'modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications qui ont été apportées par le passé aux arrêtés à modifier. En effet, il convient de mentionner les modifications antérieures, pour chaque article modifié, dans les dispositions modificatives y afférentes du projet³. À la fin du quatrième alinéa du préambule, le segment de phrase « , modifié par les arrêtés royaux des 1^{er} juin 2015 et 16 mars 2016 » sera par conséquent supprimé.

5. Les documents communiqués au Conseil d'État, section de législation, attestent que l'Inspecteur des Finances a donné un avis le 13 juin 2016 sur les dispositions en projet. C'est donc cette date, et non celle du 14 juin 2016, qu'il faut mentionner dans le sixième alinéa du préambule du projet.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, c), en projet, de l'arrêté royal du 30 décembre 2014, on écrira « c) ze rechtvaardigen het beroepsverleden bedoeld in ... » plutôt que « c) ze bereiken het beroepsverleden bedoeld in ... ». De cette manière, on obtiendra en effet non seulement une meilleure concordance avec le texte français du projet, mais on se rapprochera aussi davantage de la terminologie utilisée dans le texte néerlandais de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 mai 2007.

Article 3

7. L'article 3 du projet dispose que les articles 1^{er} et 2 du projet entrent « en vigueur au 1^{er} janvier 2017 », c'est-à-dire avec effet rétroactif. Il y a lieu de remplacer chaque occurrence des mots « entre en vigueur au » par les mots « produit ses effets le ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).