



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.579/VR
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen’

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen ^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Cathérine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, bevat wijzigingen aan een aantal wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moet gedurende de in dit artikel vermelde overgangperiode, over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikelen 19 en 20

2. Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens de artikelen 19 en 20 van het samenwerkingsakkoord wordt aan het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht verleend.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.²

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

¹ Zie adv.RvS 58.483/VR van 15 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering ‘modifiant divers arrêtés royaux relatifs aux allocations familiales’; adv.RvS 58.484/VR van 15 december 2015 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest ‘modifiant la loi générale relative aux allocations familiales’; adv.RvS 58.485/VR van 15 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering ‘modifiant l’article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de l’arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties’ en adv.RvS 58.503/VR van 31 december 2015, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag’.

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

Artikel 21

3. Artikel 21 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de door dit samenwerkingsakkoord gewijzigde uitvoeringsbepalingen “door de respectievelijke regeringen van de bevoegde deelentiteiten gewijzigd [kunnen] worden”.

Aangezien deze machtiging betrekking heeft op de bepalingen van het samenwerkingsakkoord die, ook al zijn het uitvoeringsbepalingen, beschouwd moeten worden als essentiële elementen van het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen of als regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen,³ kan deze machtigingsbepaling uiteraard enkel zo begrepen worden dat de betrokken regeringen de machtiging niet kunnen aanwenden dan nadat de betrokken deelentiteiten, overeenkomstig artikel 94, § 1*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volledig bevoegd zijn geworden voor de gezinsbijslageregeling, m.a.w. vanaf 1 januari 2020 of, indien zij vóór 1 januari 2020 beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen te verzekeren en deze beslissing hebben genotificeerd overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, naargelang het geval, vanaf 1 januari 2018 of 1 januari 2019.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Yves KREINS

³ Zie de in voetnoot 1 vermelde adviezen.