



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.552/1
van 23 december 2016

avis 60.552/1
du 23 décembre 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 136 en 138*bis* van het
koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de
werkloosheidsreglementering'

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 136
et 138*bis* de l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage'

Op 29 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 136 en 138*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 december 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2016.

*

Le 29 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 136 et 138*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 décembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 décembre 2016.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

2. Aan de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit moet een nieuw tweede lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 4, § 2, vierde lid, van de wet van 24 februari 2003 ‘betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid’. Die bepaling vormt immers mede rechtsgrond voor het ontworpen artikel 138*bis*, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ (artikel 2 van het ontwerp).

3. In het ontworpen artikel 138*bis*, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 2 van het ontwerp), moet het juiste opschrift van de wet van 24 februari 2003 worden vermeld, en moeten derhalve de woorden “tot de sociaal verzekerde” worden geschrapt.

4. In het ontworpen artikel 138*bis*, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 2 van het ontwerp), schrijf men in de Nederlandse tekst “in een (...) begrijpelijke taal” en in de Franse tekst “dans un langage compréhensible”.

5. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 januari 2017. Indien het besluit niet vóór die datum wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, zal voor een latere datum van inwerkingtreding moeten worden geopteerd. In geen geval leent het ontwerp, dat nieuwe verplichtingen bevat, zich immers tot een retroactieve inwerkingtreding.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.
2. Il y a lieu d'ajouter au préambule du projet d'arrêté royal soumis pour avis un deuxième alinéa nouveau visant l'article 4, § 2, alinéa 4, de la loi du 24 février 2003 'concernant la modernisation de la gestion de la sécurité sociale et concernant la communication électronique entre des entreprises et l'autorité fédérale'. En effet, cette disposition procure aussi un fondement juridique à l'article 138*bis*, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage' (article 2 du projet).
3. À l'article 138*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 2 du projet), il convient de mentionner l'intitulé exact de la loi du 24 février 2003, et, dès lors, de supprimer les mots « à l'assuré social ».
4. À l'article 138*bis*, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 2 du projet), on écrira dans le texte néerlandais « in een (...) begrijpelijke taal » et dans le texte français « dans un langage compréhensible ».
5. L'article 3 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017. Si l'arrêté n'est pas publié au *Moniteur belge* avant cette date, il faudra opter pour une date d'entrée en vigueur ultérieure. En effet, le projet, qui contient de nouvelles obligations, ne se prête en aucun cas à une entrée en vigueur avec effet rétroactif.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME