



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.500/1
van 20 december 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 december 1967 houdende
algemeen reglement in
uitvoering van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967
houdende inrichting van het
sociaal statuut der
zelfstandigen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.500/1
du 20 décembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
19 décembre 1967 portant
règlement général en exécution
de l'arrêté royal n° 38 du
27 juillet 1967 organisant le
statut social des travailleurs
indépendants’

Op 21 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 december 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2016.

*

Le 21 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 décembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 décembre 2016.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het koninklijk besluit van 19 december 1967 ‘houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’ te wijzigen.

Vooreerst worden, ter uitvoering van het nieuwe artikel *5quater* van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ‘houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’¹, de nadere regels vastgelegd met betrekking tot de aanvraag van het statuut van student-zelfstandige en met betrekking tot het begin en het einde van de onderwerping aan dit statuut. Tevens wordt een nadere omschrijving gegeven van een aantal begrippen die in het voornoemde artikel *5quater* voorkomen (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast worden in artikel 37, § 1, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 (betreffende de gelijkstelling van studenten met zelfstandigen in bijberoep) en in artikel 38, § 2, van datzelfde besluit (uitsluiting van het begrip “begin van bezigheid”) een aantal wijzigingen aangebracht rekening houdend met het ingevoerde statuut van student-zelfstandige (respectievelijk de artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

Artikel 4 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding van het ontworpen koninklijk besluit.

3. Voor artikel 1 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel *5quater*, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, zoals dit wordt ingevoegd door het voornoemde wetsontwerp, en waarin de Koning wordt opgedragen om, bij een besluit waarover in de Ministerraad is beraadslaagd, een aantal in die paragraaf opgesomde aangelegenheden te regelen.

Artikel 2 van het ontwerp kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 12, § 2, vierde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om, onder de voorwaarden en binnen de grenzen die hij vaststelt, de toepassing van de bepalingen van de paragraaf uit te breiden tot bepaalde categorieën onderworpenen die niet voldoen aan de voorwaarde betreffende de uitoefening van een andere beroepsbezigheid.

¹ Artikel *5quater* wordt in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ingevoegd door het wetsontwerp dat op 8 december 2016 door de Kamer van volksvertegenwoordigers is goedgekeurd en ter ondertekening aan de Koning is voorgelegd. Het vormde het voorwerp van advies 59.921/1/V van 1 september 2016 van de Raad van State, afdeling Wetgeving (*Parl.St.* Kamer, nr. 54 2143/001, 35).

Voor artikel 3 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 13*bis*, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, dat de Koning ermee belast om, met het oog op de bijdrageberekening bij aanvang of hervatting van beroepsbezigheid, te bepalen wat dient te worden verstaan onder aanvang of hervatting van beroepsbezigheid en om eveneens de “uitvoeringsmodaliteiten” te bepalen van de bijdrageberekening bij aanvang of hervatting van beroepsbezigheid voor zover deze niet bij wet werden vastgesteld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen onder randnummer 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, kunnen de rechtsgrond biedende bepalingen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp worden gespecificeerd als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, artikel 5*quater*, § 2, ingevoegd bij de wet van ..., artikel 12, § 2, vierde lid, vervangen bij de wet van 12 juli 1972 en gewijzigd bij de wet van 13 juni 1985, en artikel 13*bis*, § 1, ingevoegd bij de wet van 21 december 2007;”.

5. Aan het einde van de Nederlandse tekst van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State schrijve men “, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 1

6. In het tweede lid van het ontworpen artikel 5*bis*, § 3, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 19 december 1967, is er aan het einde van het betrokken lid een gebrek aan overeenstemming tussen de Nederlandse (“, behalve als het fonds over deze informatie beschikt via een authentieke bron”) en de Franse tekst (“sauf si la caisse l’a déjà reçu ou, si elle dispose de ces informations par une source authentique”). Deze discordantie moet worden weggewerkt.

*

1. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 19 décembre 1967 'portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants'.

Premièrement, en application du nouvel article 5^{quater} de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants' ¹, le projet arrête les modalités relatives à la demande du statut d'étudiant-indépendant ainsi que celles relatives au début et à la fin de l'assujettissement à ce statut. Une définition plus précise est également donnée à un certain nombre de notions inscrites dans l'article 5^{quater} précité (article 1^{er} du projet).

Ensuite, un certain nombre de modifications sont apportées dans l'article 37, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 (concernant l'assimilation d'étudiants à des indépendants à titre complémentaire) ainsi que dans l'article 38, § 2, de ce même arrêté (exclusion de la notion du « début d'activité »), compte tenu de l'introduction du statut d'étudiant-indépendant (respectivement les articles 2 et 3 du projet).

L'article 4 du projet règle l'entrée en vigueur de l'arrêté royal en projet.

3. En ce qui concerne l'article 1^{er} du projet, un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 5^{quater}, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, tel qu'il est inséré par le projet de loi précité, qui laisse au Roi le soin de régler, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, certaines matières énumérées dans ce paragraphe.

L'article 2 du projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 12, § 2, alinéa 4, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, qui confère au Roi le pouvoir d'étendre, dans les conditions et limites qu'il fixe, l'application des dispositions du paragraphe à certaines catégories d'assujettis qui ne remplissent pas la condition relative à l'exercice d'une autre activité professionnelle.

L'article 3 du projet trouve un fondement juridique dans l'article 13^{bis}, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, qui charge le Roi de déterminer, en vue du calcul des cotisations en cas de début ou de reprise d'activité professionnelle, ce qu'il y a lieu d'entendre par début ou reprise d'activité professionnelle et également les « modalités d'exécution » du

¹ L'article 5^{quater} est inséré dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 par le projet de loi, adopté le 8 décembre 2016 par la Chambre des représentants et soumis à la signature du Roi. Ce projet de loi a fait l'objet de l'avis 59.921/1/V du 1^{er} septembre 2016 du Conseil d'État, section de législation (*Doc. parl.*, Chambre, n° 54 2143/001, p. 35).

calcul des cotisations en cas de début ou de reprise d'activité professionnelle pour autant que celles-ci ne soient pas fixées par la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation 3 relative au fondement juridique, les dispositions procurant un fondement juridique et figurant dans le premier alinéa du préambule du projet peuvent être précisées de la manière suivante :

« Vu l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, l'article 5*quater*, § 2, inséré par la loi du ..., l'article 12, § 2, alinéa 4, remplacé par la loi du 12 juillet 1972 et modifié par la loi du 13 juin 1985, et l'article 13*bis*, § 1^{er}, inséré par la loi du 21 décembre 2007; ».

5. À la fin du texte néerlandais de l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État, on écrira « , van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; ».

Article 1^{er}

6. À la fin du deuxième alinéa de l'article 5*bis*, § 3, alinéa 2, 3°, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, il y a une discordance entre les textes français (« sauf si la caisse l'a déjà reçu ou, si elle dispose de ces informations par une source authentique ») et néerlandais (« , behalve als het fonds over deze informatie beschikt via een authentieke bron »). Cette discordance doit être éliminée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME