



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.452/3
van 16 december 2016

over

een ontwerp van besluit van de
Minister van Financiën ‘tot
uitvoering van het koninklijk
besluit tot uitvoering van
artikel 427 van de
programmawet van
27 december 2004’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.452/3
du 16 décembre 2016

sur

un projet d'arrêté du Ministre
des Finances ‘portant
exécution de l'arrêté royal
portant exécution de
l'article 427 de la
loi-programme du
27 décembre 2004’

Op 16 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot uitvoering van het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 december 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2016.

*

Le 16 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant exécution de l'arrêté royal portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 6 décembre 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Financiën strekt tot uitvoering van het te nemen koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004’, waarvan de ontwerpversie tegelijk om advies is voorgelegd (adviesaanvraag met rolnummer 60.451/3).

3. Dit ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 2, § 2, en 4 van het te nemen koninklijk besluit, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De tekst van artikel 1, § 2, van het ontwerp verschilt van de tekst van artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit. Om te voorkomen dat dit aanleiding zou geven tot rechtsonzekerheid, wordt de tekst van artikel 1, § 2, van dit ontwerp beter als volgt geformuleerd:

“Geen voorraadaangifte hoeft te worden gedaan in het geval bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit van (...) tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004.”

De gemachtigde verklaarde zich hiermee akkoord.

Artikel 4

5. In artikel 4, § 1, van het ontwerp wordt een negatieve definitie gehanteerd, wat aanleiding zou kunnen geven tot rechtsonzekerheid. De tekst kan daarom beter als volgt worden geformuleerd:

“Met uitsluiting van particulieren moeten alle personen die, in welke hoedanigheid ook, de bij artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van (...) tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004 bedoelde energieproducten voorhanden hebben en deze uitsluitend aanwenden voor eigen gebruik, ten laatste ...”

De gemachtigde verklaarde zich hiermee akkoord.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du ministre des Finances soumis pour avis a pour objet d'exécuter l'arrêté royal 'portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004', envisagé, dont le projet de texte a été soumis simultanément pour avis (demande d'avis portant le numéro de rôle 60.451/3).

3. Ce projet d'arrêté ministériel trouve son fondement juridique dans les articles 2, § 2, et 4 de l'arrêté royal envisagé, qui, à leur tour, puisent leur fondement juridique dans l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Le texte de l'article 1^{er}, § 2, du projet diffère de celui de l'article 3 du projet d'arrêté royal. Afin d'éviter que cette situation soit source d'insécurité juridique, mieux vaudrait formuler le texte de l'article 1^{er}, § 2, de ce projet comme suit :

« Aucune déclaration de stock ne doit être établie dans le cas visé à l'article 3 de l'arrêté royal du (...) portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004 ».

Le délégué a marqué son accord avec cette proposition.

Article 4

5. L'article 4, § 1^{er}, du projet a recours à une définition par la négative, ce qui peut être source d'insécurité juridique. Il serait dès lors préférable de formuler le texte comme suit :

« À l'exclusion des particuliers, toutes les personnes qui, à quelque titre que ce soit, détiennent les produits énergétiques visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du (...) portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004 et les affectent exclusivement à leur propre usage, doivent, au plus tard ... ».

Le délégué a marqué son accord avec cette proposition.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT