



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.451/3
van 16 december 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 427 van de
programmawet van
27 december 2004'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.451/3
du 16 décembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 427 de la
loi-programme du
27 décembre 2004'

Op 16 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 december 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2016.

*

Le 16 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 6 décembre 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te voorzien in een regeling voor de toepassing van de verhoging van de bijzondere accijns overeenkomstig artikel 119 van de programmawet van 1 juli 2016 op de voorraden van energieproducten die reeds tot verbruik zijn uitgeslagen.

Het ontwerp bepaalt hiertoe dat de in verbruik gestelde voorraden die voorhanden zijn in de inrichtingen van handelaars, van depothouders en van houders van een pompstation of onderweg zijn met bestemming naar een dergelijke inrichting, onderworpen worden aan een aanvullende bijzondere accijns gelijk aan de ingestelde verhoging van de bijzondere accijns (artikel 1, § 1, van het ontwerp). De aanvullende bijzondere accijns wordt slechts geheven in zoverre de belastbare hoeveelheid 1000 liter overtreft en dit per soort van energieproduct waarvoor een afzonderlijk tarief van de accijnzen van toepassing is (artikel 3). Voorts wordt bepaald wie de aanvullende bijzondere accijns verschuldigd is (artikel 2, § 1) en hoe ze moet worden voldaan (artikel 2, § 2).

De Minister van Financiën (lees: de minister bevoegd voor financiën) regelt de uitvoeringsmaatregelen (artikel 4).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. In het licht van de bedoeling van de steller van het ontwerp zoals die blijkt uit het tegelijk om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van het koninklijk besluit van ... tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004’ (adviesaanvraag met rolnummer 60.452/3), kan het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit als volgt worden aangepast:

- artikel 2, § 2, is als volgt te vervangen:

“De verschuldigde aanvullende bijzondere accijns moet worden voldaan uiterlijk de donderdag van de week die volgt op de week van de tariefverhoging van de bijzondere accijns op de door de Minister van Financiën bepaalde wijze.”;

- in artikel 4 is het woord “bijvoorbeeld” in te voegen voor het zinsdeel “om aan te tonen dat de bedoelde motorbrandstoffen uitsluitend voor hun eigen behoeften worden aangewend”.

De gemachtigde verklaarde zich hiermee akkoord.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de mettre en place un régime relatif à l'application de l'augmentation du droit d'accise spécial, conformément à l'article 119 de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016, sur les stocks de produits énergétiques qui ont déjà été mis à la consommation.

Le projet dispose à cette fin que les stocks ayant été mis à la consommation qui se trouvent dans les établissements des commerçants, des dépositaires et des exploitants de station-service ou en cours de transport à destination de tels établissements, sont soumis à un droit d'accise spécial complémentaire égal à l'augmentation du taux du droit d'accise spécial survenue (article 1^{er}, § 1^{er}, du projet). Le droit d'accise spécial complémentaire n'est perçu que dans la mesure où le volume imposable dépasse 1 000 litres par espèce de produit énergétique pour lequel un taux de droit d'accise distinct est applicable (article 3). En outre, le projet détermine qui est redevable du droit d'accise spécial complémentaire (article 2, § 1^{er}) et comment celui-ci doit être payé (article 2, § 2).

Le Ministre des Finances (lire : le ministre qui a les Finances dans ses attributions) arrête les mesures d'exécution (article 4).

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

EXAMEN DU TEXTE

4. À la lumière de l'intention de l'auteur du projet, ainsi qu'elle ressort du projet d'arrêté ministériel 'portant exécution de l'arrêté royal du ... portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004' (demande d'avis enrôlée sous le numéro de rôle 60.452/3) soumis simultanément pour avis, le projet d'arrêté royal à l'examen peut être adapté comme suit :

- l'article 2, § 2, sera modifié comme suit :

« Le droit d'accise spécial complémentaire doit être payé au plus tard le jeudi de la semaine qui suit celle de l'augmentation du droit d'accise spécial selon les modalités fixées par le Ministre des Finances. »;

- à l'article 4, on écrira «, par exemple pour démontrer que les carburants concernés sont utilisés pour leurs besoins propres » au lieu de « démontrant que les carburants concernés sont utilisés pour leurs besoins propres ».

Le délégué a marqué son accord à cet égard.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT