



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.428/1
van 14 december 2016

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering ‘dat het gebruik van
pesticiden die fipronil of
neonicotinoïden bevatten in het
Brussels Hoofdstedelijk
Gewest verbiedt’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.428/1
du 14 décembre 2016

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale ‘interdisant
l'utilisation de pesticides
contenant du fipronil ou des
néonicotinoïdes en Région de
Bruxelles-Capitale’

Op 14 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘dat het gebruik van pesticiden die fipronil of neonicotinoïden bevatten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verbiedt’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 december 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2016.

*

Le 14 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘interdisant l'utilisation de pesticides contenant du fipronil ou des néonicotinoïdes en Région de Bruxelles-Capitale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 1^{er} décembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 décembre 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe om, op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het gebruik van elke pesticide die fipronil of werkzame stoffen van de klasse van de neonicotoïden bevat, te verbieden (artikel 1) en om het de minister bevoegd voor leefmilieu en natuurbehoud mogelijk te maken om tijdelijke afwijkingen toe te staan (artikel 2).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1, derde lid, van de ordonnantie van 20 juni 2013 ‘betreffende een pesticidegebruik dat verenigbaar is met de duurzame ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’. Fipronil¹ en de andere bedoelde insecticiden zijn door de opname in deel A van de bijlage bij de uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 van de Commissie van 25 mei 2011 ‘tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad wat de lijst van goedgekeurde werkzame stoffen betreft’ pesticiden, en meer bepaald gewasbeschermingsmiddelen, in de zin van artikel 3, 4°, a), gelezen in samenhang met artikel 3, 5°, van de ordonnantie van 20 juni 2013.²

Wat de taak betreft die in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp wordt opgedragen aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer om de lijst van actieve bestanddelen van de klasse van de neonicotoïden op zijn internsite actueel te houden om de pesticidegebruikers aangepast (lees: gepast) te informeren, kan rechtsgrond worden ontleend aan artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De eerste twee leden van de aanhef dienen in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 2 in verband met de rechtsgrond is vermeld.

Daartoe voege men een nieuw eerste lid in dat verwijst naar artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989.

4. Rekening houdend met de chronologie van de uitgebrachte adviezen, verwissole men het derde en vierde lid (die het vierde en vijfde lid worden) onderling van plaats.

*

¹ Opgenomen onder nr. 157 in deel A van de bijlage ‘Werkzame stoffen’ bij verordening (EU) nr. 540/2011.

² Uit de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, gevoegd bij de adviesaanvraag, blijkt dat het gaat om thiamethoxam, clothianidine, imidacloprid, thiacloprid en acetamiprid, opgenomen onder de nrs. 140, 121, 216, 92 en 91 in deel A van voornoemde bijlage bij verordening (EU) nr. 540/2011.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet d'interdire, sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, l'utilisation de tout pesticide contenant du fipronil ou des substances actives de la classe des néonicotinoïdes (article 1^{er}) et de permettre au ministre qui a l'Environnement et la Conservation de la nature dans ses attributions d'autoriser des dérogations temporaires (article 2).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 3, de l'ordonnance du 20 juin 2013 'relative à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable en Région de Bruxelles-Capitale'. Dès lors qu'ils sont inscrits dans la partie A de l'annexe du règlement d'exécution (UE) n° 540/2011 de la Commission du 25 mai 2011 'portant application du règlement (CE) n° 1107/2009 du Parlement européen et du Conseil, en ce qui concerne la liste des substances actives approuvées', le fipronil ¹ et les autres insecticides visés sont des pesticides, et plus précisément des produits phytopharmaceutiques au sens de l'article 3, 4°, a), combiné avec l'article 3, 5°, de l'ordonnance du 20 juin 2013 ².

En ce qui concerne la mission que l'article 1^{er}, alinéa 2, du projet confie à l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, à savoir tenir à jour sur son site internet la liste des substances actives de la classe des néonicotinoïdes en vue d'informer adéquatement les utilisateurs de pesticides, le fondement juridique peut être trouvé dans l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement', confirmé par la loi du 16 juin 1989.

EXAMEN DU PROJET

Préambule

3. Les deux premiers alinéas du préambule doivent être mis en conformité avec l'observation formulée au point 2 à propos du fondement juridique.

À cette fin, on insérera un premier alinéa nouveau visant l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement', confirmé par la loi du 16 juin 1989.

¹ Inscrit sous le n° 157 dans la partie A de l'annexe 'Substances actives' du règlement (UE) n° 540/2011.

² Il ressort de la note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, jointe à la demande d'avis, qu'il s'agit des substances thiaméthoxame, clothianidine, imidaclopride, thiaclopride en acétamipride, inscrites sous les n°s 140, 121, 216, 92 et 91 dans la partie A de l'annexe précitée du règlement (UE) n° 540/2011.

4. Compte tenu de la chronologie des avis donnés, on permutera les troisième et quatrième alinéas (qui deviennent le quatrième et le cinquième alinéa).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME