



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.424/1
van 13 december 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact’

Op 10 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 december 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 1 januari 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid om die werknemers te vervangen. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast.

2.1. Uit het eerste lid van de aanhef bij het ontwerp kan worden opgemaakt dat het ontwerp rechtsgrond zoekt in artikel 86 van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’.

Dit artikel 86 luidt als volgt: “De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bijkomende voorwaarden en nadere regelen voor de toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk.”

Het hoofdstuk waarnaar artikel 86 verwijst, betreft titel V, hoofdstuk III van de wet van 23 december 2005, en voorziet in maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector. Deze maatregelen bestaan in het verlenen van financiële ondersteuning aan werkgevers met het oog op de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen die zijn voorbehouden voor de aanwerving van laaggeschoolde jongeren.

2.2. Gelet op artikel 6, § 1, IX, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, ingevoegd bij artikel 22, 5°, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’, zijn de gewesten bevoegd voor : “het doelgroepenbeleid: c) de toekenning van premies aan uitkeringsgerechtigde werklozen die het werk hervatten of die een beroepsopleiding hebben gevolgd;”.

De toelichting bij het ‘voorstel van bijzondere wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ vermeldt in verband met de nieuwe bevoegdheid van de gewesten inzake het zogenaamd doelgroepenbeleid onder meer het volgende:

“5) Doelgroepenbeleid (artikel 6, § 1, IX, 7°, BWHI): (...) c) Premies: Het gaat om volgende bestaande premies: (...) de jongerenbonus non-profit (3)”.¹

De in artikel 86 van de wet van 23 december 2005 opgenomen machtiging aan de Koning, moet thans dus worden gelezen als een machtiging aan, onder meer, de Vlaamse Regering.

¹ In voetnoot (3) van de toelichting (*Parl.St.* Senaat 2012-13, 5-2232/1, 124) wordt dit nader toegelicht als volgt : “Artikel 79 tot 87 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact; het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector voortvloeiend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en het ministerieel besluit van 31 mei 2007 tot uitvoering van artikel 82 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en tot vaststelling van de globale projecten in de sectoren die onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen.”

2.3. Het ontwerp bepaalt dat nieuwe aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming met toepassing van het koninklijk besluit van 27 april 2007 ‘houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector voortvloeiend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact’, vanaf 1 januari 2017 worden geweigerd.

Dit betekent dat de toepassing van de maatregel “jongerenbonus non-profit” – met uitzondering van het in artikel 3 van het ontwerp vermelde deelproject – vanaf 1 januari 2017 voor de nieuwe aanvragen zal worden stopgezet.

De stopzetting van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector, vervat in het koninklijk besluit van 27 april 2007, kan evenwel niet beschouwd worden als het bepalen van een “bijkomende voorwaarde” of van een “nadere regel” voor de toepassing van de bepalingen van titel V, hoofdstuk III, van de wet van 23 december 2005.

Het beëindigen van de door de wetgever gewilde maatregelen met toepassing van titel V, hoofdstuk III van de wet van 23 december 2005, vereist bijgevolg een optreden van de thans bevoegde decreetgever. Aangezien noch de vroegere federale wetgever, noch de thans bevoegde decreetgever de regering hiertoe uitdrukkelijk gemachtigd heeft, is er geen rechtsgrond voor de in het ontworpen besluit voorgenomen stopzetting.

Hetzelfde bezwaar moet worden gemaakt ten aanzien van de in artikel 2 van het ontwerp bepaalde uitdovingsregeling door de uitsluiting van de mogelijkheid om in dienst getreden werknemers te vervangen.

Voor artikel 3 van het ontwerp, doch louter voor zover het de maximale budgettaire enveloppe vastlegt, moet artikel 80 van de wet van 23 december 2005 als rechtsgrond worden vermeld.

Gelet op deze vaststellingen inzake de rechtsgrond, beperkt de Raad van State, afdeling Wetgeving, het verder onderzoek van het ontwerp tot de in artikel 3 van het ontwerp opgenomen bepaling van de maximale budgettaire enveloppe.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt de maximale budgettaire enveloppe voor het “deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden”. Hieruit valt niet duidelijk op te maken welk “deelproject” bedoeld wordt.

In dit verband verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Het deelproject ‘deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden’ is tot stand gekomen op voorstel van de Vlaamse regering en wordt vermeld in het document ‘globaal dossier generatiepact’ dat toegevoegd werd bij de Nota aan de Ministerraad van 30 maart 2009 betreffende de goedkeuring van de door gemeenschappen en gewesten ingediende

projecten in het kader van artikel 82, § 2 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact en artikel 14, § 2 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in social profitsector voortspuitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact. Hierin worden ook de andere deelprojecten binnen de kinderopvang en de dagverzorging omschreven.”

Omwille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling in de tekst van het ontwerp te verduidelijken welk project wordt beoogd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME