



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.407/3
van 7 december 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
29 augustus 1997 betreffende
de fabricage van en de handel
in voedingsmiddelen die uit
planten of uit
plantenbereidingen
samengesteld zijn of deze
bevatten’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.407/3
du 7 décembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
29 août 1997 relatif à la
fabrication et au commerce de
denrées alimentaires
composées ou contenant des
plantes ou préparations de
plantes’

Op 7 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 november 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 december 2016.

*

Le 7 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 novembre 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 décembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vervanging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 ‘betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten’. De nieuwe bijlage bevat drie lijsten met respectievelijk gevaarlijke planten die niet als of in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt, eetbare paddestoelen en te notificeren planten indien in voorgedoseerde vorm.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, eerste en tweede lid, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produ[c]ten’. Op grond van die wetsbepaling kan de Koning in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen. Die bevoegdheid omvat onder meer de mogelijkheid de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen, de overeenstemmende benamingen ervan vast te stellen alsook de aanwijzingen te reglementeren die nuttig zijn voor de informatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aangezien de in het derde lid van de aanhef aangehaalde adviezen van de Commissie van Advies voor Plantenbereidingen geen verplicht vormvereiste betreffen,¹ moet ernaar worden verwezen met de vermelding “Overwegende (...)” in plaats van “Gelet op (...)” en na de vermelding van alle verplichte vormvereisten.²

¹ Overeenkomstig artikel 4, §§ 4 en 6, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 is het advies van de Commissie van Advies voor Plantenbereidingen in een aantal gevallen verplicht voor regelingen die bij ministerieel besluit worden getroffen. Dat vormvereiste geldt echter niet voor het ontworpen koninklijk besluit.

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 35, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 2

5. De overgangsbepaling vervat in artikel 2 van het ontwerp kan beter als volgt worden geredigeerd:

“De voedingsmiddelen die niet aan voldoen aan de voorwaarden vervat in het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten, maar wel aan de voorwaarden zoals die golden vóór de inwerkingtreding van het onderhavige besluit, kunnen in de handel worden gebracht tot twee jaar na de datum van inwerkingtreding van het onderhavige besluit.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer l'annexe de l'arrêté royal du 29 août 1997 'relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes'. La nouvelle annexe comporte trois listes, respectivement, des plantes dangereuses qui ne peuvent pas être utilisées en tant que denrées alimentaires ou dans celles-ci, des champignons comestibles et des plantes à notifier si présentées sous forme prédosée.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'. Cette disposition légale prescrit que, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires. Ce pouvoir implique, entre autres, la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires, d'en arrêter les dénominations correspondantes ainsi que de réglementer les indications utiles à l'information.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les avis de la Commission d'avis des préparations de plantes, cités au troisième alinéa du préambule, n'étant pas une formalité obligatoire¹, il y a lieu d'y faire référence en indiquant « Considérant (...) » plutôt que « Vu (...) » et après la mention de toutes les formalités obligatoires².

¹ Conformément à l'article 4, §§ 4 et 6, de l'arrêté royal du 29 août 1997, l'avis de la Commission d'avis des préparations de plantes est obligatoire dans un certain nombre de cas concernant des règles prises par arrêté ministériel. Cette formalité ne vaut cependant pas pour l'arrêté royal en projet.

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 35, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 2

5. Mieux vaut rédiger la disposition transitoire prévue à l'article 2 du projet comme suit :

« Les denrées alimentaires qui ne satisfont pas aux conditions visées à l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes, mais aux conditions, qui s'appliquaient avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, peuvent être mises dans le commerce au plus tard deux ans après la date d'entrée en vigueur du présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT