RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.393/3
van 2 december 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de uitwisseling en koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 60.393/3
du 2 décembre 2016

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant sur l’échange et le croisement d’informations et de données entre l’Agence fédérale de Contrôle nucléaire et le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement’

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

Op 3 november 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de uitwisseling en koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 november 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic EGGERMONT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2016.

*

Le 3 novembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant sur l'échange et le croisement d'informations et de données entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 novembre 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frederic EGGERMONT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2016.

*

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de uitwisseling te regelen van informatie en gegevens betreffende de medische handelingen met toepassing van ioniserende stralingen tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna: het Agentschap) en de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (hierna: de FOD Volksgezondheid), voor de uitoefening van hun respectievelijke toezichts- en controleopdrachten.

Er wordt bepaald welke gegevens worden uitgewisseld en met welke frequentie (artikel 2 van het ontwerp). Materiële vaststellingen en nuttige inlichtingen kunnen eveneens worden uitgewisseld (artikel 3). De wijze waarop de gegevens en de vaststellingen worden uitgewisseld en gedeeld, wordt eveneens geregeld (artikel 4).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 3, derde lid, en 10*bis*, § 2, van de wet van 15 april 1994 'betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle'. Op grond van de eerstgenoemde bepaling bepaalt de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden, de beperkingen en de andere regels volgens welke het Agentschap de opdrachten bedoeld in de artikelen 19 en 20 van dezelfde wet vervult. Aan de laatstgenoemde bepaling ontleent de Koning de bevoegdheid om, eveneens bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels te bepalen voor de uitwisseling van gegevens tussen de nucleaire inspecteurs van het Agentschap en de personeelsleden belast met het toezicht op andere wetgevingen.

In de aanhef wordt voorts nog melding gemaakt van artikel 108 van de Grondwet (algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning), alsook van de artikelen 9*bis*, § 3, 10*bis*, § 3, 15, tweede lid, en 19 van de wet van 15 april 1994. Die bepalingen bieden evenwel geen ruimere rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen zo-even is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moet het eerste lid van de aanhef worden weggelaten en moet in het tweede lid enkel worden verwezen naar de artikelen 3, derde lid, en 10*bis*, § 2, van de wet van 15 april 1994.

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

Artikel 1

5. In de definitie vervat in artikel 1, 1°, van het ontwerp kan nog worden gepreciseerd dat het Agentschap is opgericht bij *artikel 2* van de wet van 15 april 1994.

Artikel 2

6. Artikel 2, § 2, tweede zin, van het ontwerp schrijft voor dat toekomstige wijzigingen (van de normale frequentie van uitwisseling van gegevens) in onderling overleg worden goedgekeurd. Die bepaling is overbodig en kan beter worden weggelaten, aangezien die mogelijkheid reeds voortvloeit uit hetgeen bepaald wordt in de eerste zin.

Artikel 3

7. In artikel 3 van het ontwerp wordt bepaald dat het Agentschap en de FOD Volksgezondheid "ad hoc" materiële vaststellingen en nuttige inlichtingen uitwisselen. De vermelding "ad hoc" kan beter worden weggelaten aangezien die uitwisseling reeds lijkt voort te vloeien uit de context van de genoemde bepaling en de wijze waarop ze gebeurt voor het overige reeds geregeld wordt in artikel 4, §§ 2 en 3, van het ontwerp.

Artikel 4

8. Het tweede lid van artikel 4, § 2, van het ontwerp, zou beter worden overgebracht als een eerste lid naar paragraaf 3.

9. In de Franse tekst van het huidige artikel 4, § 3, eerste lid, van het ontwerp, dat artikel 4, § 3, tweede lid, wordt, schrijve men "En cas d'urgence" in plaats van "En conditions d'urgence".

10. Het huidige artikel 4, § 3, tweede lid, van het ontwerp kan beter aansluiten als een tweede zin bij het toekomstige artikel 4, § 3, tweede lid, en worden geredigeerd als volgt:

"In dat geval brengt elk van de betrokkenen zijn centraal contactpunt onverwijld op de hoogte van de gegevensuitwisseling."

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

Artikel 5

11. In artikel 5 van het ontwerp schrijve men "ieder wat hem [niet: hen] betreft".[1]

*

[1] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 4-7-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-BCMQJDGFH-GADJDVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler l'échange d'informations et de données concernant les pratiques médicales impliquant l'utilisation de rayonnements ionisants entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (ci-après : l'Agence) et le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (ci-après : le SPF Santé publique), pour l'exercice de leurs missions respectives de surveillance et de contrôle.

Le projet précise les données qui sont échangées et la fréquence des échanges (article 2 du projet). Les constatations matérielles et les informations utiles peuvent également être échangées (article 3 du projet). Il règle également les modalités de l'échange et de partage des données et des constatations (article 4).

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans les articles 3, alinéa 3, et 10*bis*, § 2, de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relatives à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire'. Sur la base de la première disposition, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions, les restrictions et les modalités suivant lesquelles l'Agence remplit les missions visées aux articles 19 et 20 de la même loi. La dernière disposition confère au Roi le pouvoir de déterminer, également par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de l'échange d'informations entre les inspecteurs nucléaires de l'Agence et les membres du personnel chargés du contrôle d'autres législations.

Le préambule mentionne encore l'article 108 de la Constitution (pouvoir général d'exécution du Roi) ainsi que les articles 9*bis*, § 3, 10*bis*, § 3, 15, alinéa 2, et 19 de la loi du 15 avril 1994. Or, ces dispositions ne procurent pas un fondement juridique plus étendu à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à ce qui a été observé ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, on omettra le premier alinéa du préambule et le deuxième alinéa visera uniquement les articles 3, alinéa 3, et 10*bis*, § 2, de la loi du 15 avril 1994.

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

Article 1er

5. Dans la définition inscrite à l'article 1er, 1°, du projet, on peut encore préciser que l'Agence a été créée par *l'article 2* de la loi du 15 avril 1994.

Article 2

6. L'article 2, § 2, deuxième phrase, du projet prescrit que les modifications ultérieures (de la fréquence normale de l'échange de données) sont approuvées de commun accord. Cette disposition est superflue et il vaudrait mieux l'omettre, cette possibilité découlant déjà de ce que prévoit la première phrase.

Article 3

7. L'article 3 du projet dispose que l'Agence et le SFP Santé publique échangent, « sur une base ad hoc », les constatations matérielles et les informations utiles. Mieux vaudrait omettre la mention « sur une base ad hoc », étant donné que cet échange semble déjà découler du contexte de la disposition précitée et que, pour le surplus, ses modalités sont déjà réglées à l'article 4, §§ 2 et 3, du projet.

Article 4

8. Mieux vaudrait insérer l'alinéa 2 de l'article 4, § 2, du projet, sous la forme d'un alinéa 1er du paragraphe 3.

9. Dans le texte français de l'article 4, § 3, alinéa 1er, actuel, du projet, qui devient l'article 4, § 3, alinéa 2, on écrira « En cas d'urgence » au lieu de « En conditions d'urgence ».

10. Il vaudrait mieux rattacher l'article 4, § 3, alinéa 2, actuel, du projet, au futur article 4, § 3, alinéa 2, sous la forme d'une deuxième phrase rédigée comme suit :

« En ce cas, chacun des intéressés informe sans délai son point de contact central de l'échange d'informations ».

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡

Article 5

11. À l'article 5 du projet, on écrira « chacun en ce qui le [et non : les] concerne » [1].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[1] Voir *Principes de technique législative*. *Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 4-7-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-BCMQIDGFH-GADJDVT‡