



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.376/2
du 28 novembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
14 septembre 2016 fixant les
rétributions pour l'exécution
des formalités hypothécaires et
pour la délivrance des copies et
des certificats'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.376/2
van 28 november 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
14 september 2016 tot
vaststelling van de retributies
voor de uitvoering van de
hypothecaire formaliteiten en
voor de aflevering van de
afschriften en getuigschriften'

Le 28 octobre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 2016 fixant les rétributions pour l'exécution des formalités hypothécaires et pour la délivrance des copies et des certificats'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 novembre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 novembre 2016.

*

Op 28 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 2016 tot vaststelling van de retributies voor de uitvoering van de hypothecaire formaliteiten en voor de aflevering van de afschriften en getuigsschriften'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 november 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

À l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, en projet de l'arrêté royal du 14 septembre 2016, il est prévu les rétributions suivantes :

« 2° pour toute inscription – primitive ou renouvelée – de droit d'hypothèque ou de privilège, et ce, suivant que le montant, en principal et accessoires, des sommes pour lesquelles l'inscription est prise ou renouvelée :

- ne dépasse pas 300.000 EUR : 210,00 EUR ;
- dépasse 300.000 EUR : 900,00 EUR ».

Ce faisant, contrairement au texte actuel, qui prévoit une rétribution progressive, le projet établit un mécanisme forfaitaire ne prévoyant qu'un seul seuil dont le franchissement entraîne une augmentation sensible qu'il appartient à l'auteur du projet de justifier au regard de la notion même de rétribution au sens de l'article 173 de la Constitution.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Luidens het ontworpen artikel 1, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 14 september 2016 bedragen de retributies:

“2° voor elke inschrijving – oorspronkelijke of vernieuwde – van hypotheekrecht of voorrecht en dit naargelang het bedrag in hoofdsom en bijhorigheden, van de sommen waarvoor de inschrijving genomen of vernieuwd wordt:

- 300.000 EUR niet overtreft: 210,00 EUR;
- 300.000 EUR overtreft: 900,00 EUR”.

Anders dan in de huidige tekst, die in een progressieve retributie voorziet, wordt aldus bij het ontwerp een forfaitaire regeling ingevoerd die in slechts één drempel voorziet. Het overschrijden van die drempel leidt tot een aanzienlijk hogere retributie, wat de steller van het ontwerp moet verantwoorden ten aanzien van het begrip retributie zelf in de zin van artikel 173 van de Grondwet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT