RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.297/3
van 22 november 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets’

‡LW-CCLQKBGEB-GACJHVT‡

Op 21 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2016.

*

‡LW-CCLQKBGEB-GACJHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dat ertoe strekt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 'tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets' te wijzigen, werd reeds in een gelijkaardige versie voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

In advies 59.007/3 van 24 maart 2016 heeft de Raad van State, met verwijzing naar het voorontwerp van decreet 'houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen' waarvan gewag werd gemaakt in de nota aan de Vlaamse Regering, opgemerkt dat de artikelen 1, 2, 5, 6, 8, 10, 12 tot 24, 26 tot 28 en 30 van het toen voor advies voorgelegde ontwerp, alsook de bijlage erbij, "vooruitlopen op beleidskeuzes die nog dienen te worden genomen door de Vlaamse decreetgever".[1] De Raad besloot dat het die bepalingen "aan rechtsgrond ontbeert en dat ze dus geen doorgang kunnen vinden. Ze werden dan ook niet verder onderzocht en zullen, nadat het decreet waarbij in een dergelijke rechtsgrond wordt voorzien, tot stand is gekomen, opnieuw voor advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd."[2]

In advies 59.755/1/V van 24 augustus 2016 heeft de Raad van State vastgesteld dat het ontwerp van decreet waarnaar hij in het voormelde advies verwees, nog niet was aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement, zodat de adviesaanvraag wat betreft de artikelen 1, 2, 5, 6, 8, 10, 12 tot 24, 26 tot 28 en 30 van het ontwerp, alsook de bijlage erbij, onontvankelijk was.[3]

Op 5 oktober 2016 heeft het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet 'houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen' aangenomen,[4] zodat het voormelde ontvankelijkheidsbezwaar thans vervalt.

---

[1] Adv.RvS 59.007/3 van 24 maart 2016 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets', opmerking 3.1.

[2] *Ibid.*, nr. 3.3.

[3] Adv. RvS 59.755/1/V van 24 augustus 2016 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets'

[4] *Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 814/5.

‡LW-CCLQKBGEB-GACJHVT‡

Er moet evenwel aan worden herinnerd dat de Raad van State, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, wat hier niet het geval is, in de regel geen nieuw advies verleent over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Bijgevolg maken enkel de artikelen 1, 2, 5, 6, 8, 10, 12 tot 25, 27 tot 29 en 31 van het thans voorliggende ontwerp, en de bijlage erbij, het voorwerp uit van het te geven advies. Voor de overige artikelen van het ontwerp kan worden verwezen naar het voormelde advies 59.007/3.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De voormelde bepalingen van het voor advies voorgelegde ontwerp strekken ertoe het besluit van 10 november 2011 aan te passen aan het gegeven dat door het decreet ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen’ de streefdatum voor het bereiken van het gemeentelijke objectief voor sociale huurwoningen wordt verlengd tot 31 december 2025 en dat de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief wordt afgeschaft wat de gemeentelijke objectieven voor sociale koopwoningen en sociale kavels betreft.

4.1. De voormelde bepalingen van het ontworpen besluit vinden in beginsel rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met de artikelen 22, § 1, en 4.1.4, § 3, van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende het grond- en pandenbeleid’, en in artikel 22*bis*, § 2, van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’ (hierna: Vlaamse Wooncode). Bij die laatste bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om met het oog op de verwezenlijking van de “gewestelijke objectieven” inzake de uitbreiding van het sociaal woonaanbod voor het eerst in 2012, en daarna periodiek om de twee jaar, een voortgangstoets uit te voeren over de implementatie van het “bindend sociaal objectief” vermeld in artikel 4.1.2 van het decreet van 27 maart 2009 en om de methodologie en de criteria te bepalen aan de hand waarvan de voortgangstoets wordt uitgevoerd.

Voor artikel 10 van het ontworpen besluit kan mede beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met artikel 27, eerste lid, van de Vlaamse Wooncode, naar luid waarvan de sociale woonorganisaties – waartoe de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en het Vlaams Woningfonds behoren –[5] op eigen initiatief of op verzoek alle nuttige informatie aan de Vlaamse Regering verstrekken.

4.2. Om de in advies 59.007/3 uiteengezette redenen zijn de bepalingen van het ontworpen besluit die rechtsgrond vinden in artikel 22*bis*, § 2, van de Vlaamse Wooncode, slechts bestaanbaar met die bepaling na de inwerkingtreding van de wijzigingen van de Vlaamse Wooncode en van het decreet van 27 maart 2009 door het voormelde decreet ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen’.

[5] Artikel 2, 26°, van de Vlaamse Wooncode.

‡LW-CCLQKBGEB-GACJHVT‡

Er dient dan ook over te worden gewaakt dat het te nemen besluit, dat in werking treedt tien dagen na de bekendmaking,[6] op een zodanige datum wordt bekendgemaakt dat het niet eerder in werking treedt dan de bepalingen van het voormelde decreet die voor het ontworpen besluit van belang zijn. Eventueel kan een bepaling worden toegevoegd die daartoe de inwerkingtreding van het te nemen besluit regelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. In het tweede lid van de aanhef moet ook naar artikel 27, eerste lid, van de Vlaamse Wooncode worden verwezen.

5.2. In het derde lid van de aanhef moet de wijziging van artikel 4.1.4, § 3, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 door het decreet ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen’ worden vermeld.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[6] Artikel 84, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

‡LW-CCLQKBGEB-GACJHVT‡