



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.284/1
van 18 november 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 juni 2002 houdende
voorwaarden betreffende de
exploitatie van zonnecentra’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.284/1
du 18 novembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
20 juin 2002 relatif aux
conditions d'exploitation des
centres de bronzage’

Op 20 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juni 2002 houdende voorwaarden betreffende de exploitatie van zonnecentra’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 november 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2016.

*

Le 20 octobre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 20 juin 2002 relatif aux conditions d'exploitation des centres de bronzage’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 novembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de invoering van de verplichting om vestigingsplaatsen van zonnecentra in de Kruispuntbank voor ondernemingen te registreren met een bepaalde NACE BEL-code. Daartoe voegt artikel 2 van het ontwerp in het koninklijk besluit van 20 juni 2002 ‘houdende voorwaarden betreffende de exploitatie van zonnecentra’ een nieuw artikel 6/1 in. Bij wijze van overgangsmaatregel krijgen de in de Kruispuntbank ingeschreven ondernemingen die reeds een zonnecentrum uitbaten, de mogelijkheid om binnen een bepaalde termijn de wijziging van de inschrijving gratis te laten uitvoeren.

Daarnaast beoogt het ontwerp de gegevens te preciseren die moeten worden opgenomen in het document dat door de consument en de onthaalverantwoordelijke moet worden ondertekend. Daartoe vervangt artikel 1 van het ontwerp artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juni 2002.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel III.53 van het Wetboek van economisch recht¹ en in artikel IX.4, § 1, van hetzelfde Wetboek.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. In de Nederlandse tekst van het ontworpen punt 2° van artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juni 2002, dient tussen de woorden “overleg” en “de” het woord “met” te worden ingevoegd.

Artikel 3

4. Luidens artikel 3 van het ontwerp treedt dit besluit in werking “de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*”.

Een regelgevende tekst kan uitdrukkelijk bepalen op welke datum hij in werking treedt, in afwijking van de algemene regel van inwerkingtreding op de tiende dag na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, omdat dit wenselijk kan zijn omwille van de inhoud van de regelgevende tekst, het doel ervan of de verplichtingen inzake de toepassing ervan.

De ontworpen regeling van inwerkingtreding heeft als nadeel dat, wanneer de bekendmaking van het besluit op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan niet over de gangbare termijn van tien dagen zullen beschikken om zich desgevallend aan de nieuwe regeling aan te passen. Indien er inderdaad een bijzondere reden bestaat om van de gangbare

¹ Deze bepaling treedt in werking op 1 december 2016 (artikel 45 van de wet van 22 april 2016 ‘houdende wijziging en invoeging van bepalingen inzake consumentenkrediet en hypotheckrediet in verschillende boeken van het Wetboek van economisch recht’).

termijn van inwerkingtreding af te wijken, zou men, omwille van de rechtszekerheid, de ontworpen formulering kunnen aanpassen als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

Deze formulering maakt het de betrokkenen immers mogelijk om altijd over een termijn van ten minste tien dagen te beschikken om van de nieuwe bepalingen kennis te nemen en ze in acht te nemen.²

*

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 152.1 en formule F 4-5-1-1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à instaurer l'obligation d'enregistrer les sites d'implantation des centres de bronzage dans la Banque-carrefour des entreprises en leur attribuant un code NACE-BEL spécifique. À cet effet, l'article 2 du projet insère un nouvel article 6/1 dans l'arrêté royal du 20 juin 2002 'relatif aux conditions d'exploitation des centres de bronzage'. À titre transitoire, les entreprises inscrites à la Banque-carrefour qui exploitent déjà un centre de bronzage ont la possibilité de faire procéder gratuitement à la modification de l'inscription dans un délai déterminé.

En outre, le projet vise à préciser les données que doit contenir le document qui doit être signé par l'utilisateur et par le responsable d'accueil. À cette fin, l'article 1^{er} du projet remplace l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juin 2002.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article III.53¹ et dans l'article IX.4, § 1^{er}, du Code de droit économique.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. Dans le texte néerlandais du 2^o, en projet, de l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juin 2002, il convient d'insérer le mot « met » entre les mots « overleg » et « de ».

Article 3

4. En vertu de l'article 3 du projet, l'arrêté entre en vigueur « le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* ».

Un acte peut fixer de manière expresse la date de son entrée en vigueur, en dérogeant à la règle générale de l'entrée en vigueur le dixième jour après la publication au *Moniteur belge*, cette dérogation pouvant être souhaitable en raison du contenu de l'acte, de son but ou des contraintes de son application.

Le régime d'entrée en vigueur en projet présente l'inconvénient que si la publication de l'arrêté intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter, le cas échéant, à la nouvelle réglementation. Si un motif particulier justifie effectivement de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur, la formulation en projet pourrait, dans un souci de sécurité juridique, être adaptée comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge* ».

¹ Cette disposition entre en vigueur le 1^{er} décembre 2016 (article 45 de la loi du 22 avril 2016 'portant modification et insertion de dispositions en matière de crédit à la consommation et de crédit hypothécaire dans plusieurs livres du Code de droit économique').

Cette formulation permet en effet aux intéressés de toujours bénéficier d'un délai d'au moins dix jours pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et pour s'y conformer².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 152.1 et formule F 4-5-1-1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).