RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.194/3
van 31 oktober 2016

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van bijlage II van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 60.194/3
du 31 octobre 2016

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant l’annexe II de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres’

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡

Op 3 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van bijlage II van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2016.

*

Le 3 octobre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Energie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'annexe II de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 août 2006 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 octobre 2016. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'KINDT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 octobre 2016.

*

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/11 van de Commissie van 5 januari 2016 'tot wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2002/57/EG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen'. Daartoe wordt in bijlage II bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 'houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen' de bepaling vervangen waarbij de minimale raszuiverheid van de hybriden van *Brassica napus* (koolzaad) wordt vastgesteld.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2017, zijnde de datum waarop de omzettingsbepalingen van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/11 in werking moeten treden.[1]

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 16 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006. Bij die bepaling wordt de minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die bevoegd is voor het landbouwbeleid gemachtigd om de bijlagen bij dat besluit aan te vullen of te wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie.

3.2. De voormelde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 11 juli 1969 'betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse tekst van het opschrift schrijve men "bijlage II *bij het* besluit" in plaats van "bijlage II van besluit".

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3.2, moet in het eerste lid van de aanhef specifiek worden verwezen naar artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 11 juli 1969.

[1] Artikel 2, lid 1, van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/11.

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡

6. Aangezien het verslag van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid geacht moet worden te zijn goedgekeurd op 2 augustus 2016 (door het verstrijken van de termijn om opmerkingen te formuleren over dat verslag), moet in het derde lid van de aanhef als datum van de goedkeuring van het (resultaat van dat) overleg tussen de gewesten en de federale overheid die datum worden vermeld, en niet 19 juli 2016.

7. In het vijfde lid van de aanhef verwijze men naar artikel 84, § 1, eerste lid, *2°* (niet: 1°), van de wetten op de Raad van State.

Artikel 2

8. De inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet als volgt worden geredigeerd:

"In bijlage II, I, 2, bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, vervangen bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 10 juni 2010, wordt punt b) vervangen als volgt: (…)".

*

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de transposer la directive d'exécution (UE) 2016/11 de la Commission du 5 janvier 2016 'modifiant l'annexe II de la directive 2002/57/CE du Conseil concernant la commercialisation des semences de plantes oléagineuses et à fibres'. À cet effet, il remplace la disposition fixant la pureté variétale minimale des hybrides de *Brassica napus* (colza) dans l'annexe II de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 'portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres'.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er janvier 2017, à savoir la date à laquelle les dispositions de transposition de la directive d'exécution (UE) 2016/11 doivent entrer en vigueur [1].

3.1. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 16 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006. Cette disposition habilite le ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a la politique agricole dans ses attributions à compléter ou à modifier les annexes de cet arrêté, conformément aux décisions des institutions de l'Union européenne.

3.2. La disposition précitée trouve à son tour son fondement juridique dans l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, on écrira « bijlage II *bij het* besluit » au lieu de « bijlage II van besluit ».

Préambule

5. Compte tenu de ce qui a été observé au point 3.2, le premier alinéa du préambule doit viser spécifiquement l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 11 juillet 1969.

[1] Article 2, paragraphe 1, de la directive d'exécution (UE) 2016/11.

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡

6. Dès lors que le rapport du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de la politique agricole doit être réputé avoir été approuvé le 2 août 2016 (par l'expiration du délai prévu pour formuler des observations sur ce rapport), le troisième alinéa du préambule doit mentionner cette date comme date d'approbation du (résultat de cette) concertation entre les régions et l'autorité fédérale, et non le 19 juillet 2016.

7. Dans le cinquième alinéa du préambule, on visera l'article 84, § 1er, alinéa 1er, *2°* (et non : 1°), des lois sur le Conseil d'État.

Article 2

8. La phrase liminaire de l'article 2 du projet doit être rédigée comme suit :

« Dans l'annexe II, I, 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres, remplacé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 juin 2010, le point b) est remplacé par ce qui suit : (…) ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jan SMETS

‡LW-AILQOBDEC-GABJEVT‡