



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 60.193/3  
van 31 oktober 2016

over

een ontwerp van ministerieel  
besluit 'tot gedeeltelijke omzetting  
van  
Uitvoeringsrichtlijn [2016/317/EU]  
van de Commissie van  
3 maart 2016'

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 60.193/3  
du 31 octobre 2016

sur

un projet d'arrêté  
ministériel 'relatif à [la]  
transposition de la Directive  
d'exécution 2016/317/UE  
de la Commission du  
3 mars 2016'

Op 3 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot gedeeltelijke omzetting van Uitvoeringsrichtlijn [2016/317/EU] van de Commissie van 3 maart 2016'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2016.

\*

Le 3 octobre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Energie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif à [la] transposition de la Directive d'exécution 2016/317/UE de la Commission du 3 mars 2016'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 octobre 2016. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assessseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'KINDT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 octobre 2016.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de gedeeltelijke omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/317 van de Commissie van 3 maart 2016 ‘tot wijziging van de Richtlijnen 66/401/EEG, 66/402/EEG, 2002/54/EG, 2002/55/EG, 2002/56/EG en 2002/57/EG met betrekking tot het officiële etiket van verpakkingen die zaai- of pootgoed bevatten’. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in telkens twee bijlagen bij vijf besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die betrekking hebben op de regeling van de handel in verscheidene soorten zaden van landbouwgewassen. De wijziging bestaat voor elk van die besluiten in de invoeging van een bijkomende vermelding, namelijk het officiële volgnummer, op de officiële etiketten van verpakkingen die de betreffende zaden bevatten en op het document waarvan dat zaad moet vergezeld gaan als het is geoogst in een andere lidstaat en niet definitief is goedgekeurd.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 april 2017, zijnde de datum waarop de omzettingsebepalingen van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/317 in werking moeten treden.<sup>1</sup>

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de bepalingen van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarnaar wordt verwezen in het tweede tot het zesde lid van de aanhef. Bij die bepalingen wordt de minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die bevoegd is voor het landbouwbeleid telkens gemachtigd om de bijlagen bij die besluiten aan te vullen of te wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie.

3.2. De voormelde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Opschrift

4. Aangezien het ontworpen besluit er enkel toe strekt wijzigingen aan te brengen in bestaande besluiten en de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/317 enkel moet worden vermeld in artikel 1 van het ontwerp, kan het opschrift beter luiden als volgt: “Ministerieel besluit tot wijziging van verscheidene besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende

---

<sup>1</sup> Artikel 7, lid 1, van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/317.

reglementering van de handel in zaden van onderscheiden landbouwgewassen, wat de vermelding betreft van het officiële volgnummer op het officiële etiket van verpakkingen en op het eventueel erbij horende document”.

### Aanhef

5. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3.2, moet in het eerste lid van de aanhef specifiek worden verwezen naar artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969.

6. Aangezien het verslag van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid geacht moet worden te zijn goedgekeurd op 2 augustus 2016 (door het verstrijken van de termijn om opmerkingen te formuleren over dat verslag), moet in het zevende lid van de aanhef als datum van de goedkeuring van het (resultaat van dat) overleg tussen de gewesten en de federale overheid die datum worden vermeld, en niet 19 juli 2016.

7. In het negende lid van de aanhef verwijze men naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° (niet: 1°), van de wetten op de Raad van State.

### Artikel 2

8. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp ontbreekt de vermelding “§ 1”.

9. De onderscheiden wijzigingen die bij de paragrafen 1 en 2 van artikel 2 worden aangebracht in de bijlagen IV<sup>2</sup> en V van het erin vermelde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, moeten worden genummerd als een opsomming (1°, 2°, ...).

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 3 tot 6 van het ontwerp.

### Artikel 6

10. In de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 6, § 1, van het ontwerp moet worden verwezen naar bijlage IV (niet: III) van het erin vermelde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

11. In de inleidende zin van de tweede wijziging (aan te geven met 2°) die wordt beoogd bij artikel 6, § 1, van het ontwerp moet worden verwezen naar “afdeling A, c)” in plaats van naar “afdeling A, b)”. In de Nederlandse tekst schrijve men bovendien “3/1” in plaats van “2/1”.

---

<sup>2</sup> Overigens moet bij die bijlage worden vermeld dat ze is ingevoegd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2008 ‘tot wijziging van het besluit van 3 mei 2005 betreffende het in de handel brengen en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen’.

Artikel 7

12. In de Nederlandse tekst moet “Art. 7” worden vermeld in plaats van “Art. 3”.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de transposer partiellement la directive d'exécution (UE) 2016/317 de la Commission du 3 mars 2016 'modifiant les directives 66/401/CEE, 66/402/CEE, 2002/54/CE, 2002/55/CE, 2002/56/CE et 2002/57/CE du Conseil en ce qui concerne l'étiquette officielle des emballages de semences'. À cet effet, des modifications sont apportées dans chaque fois deux annexes de cinq arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui concernent la réglementation du commerce de divers types de semences d'espèces agricoles. Pour chacun de ces arrêtés, la modification consiste à ajouter une mention supplémentaire, à savoir le numéro d'ordre attribué officiellement, sur les étiquettes officielles des emballages des semences concernées et sur le document qui doit accompagner cette semence si elle a été récoltée dans un autre État membre et n'a pas été certifiée définitivement.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2017, à savoir la date à laquelle les dispositions de transposition de la directive d'exécution (UE) 2016/317 doivent entrer en vigueur <sup>1</sup>.

3.1. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans les dispositions des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, visées dans les alinéas 2 à 6 du préambule. Ces dispositions habilitent chaque fois le ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a la politique agricole dans ses attributions, à compléter ou à modifier les annexes de ces arrêtés, conformément aux décisions des institutions de l'Union européenne.

3.2. Les dispositions précitées trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Intitulé

4. Dès lors que l'arrêté en projet ne vise qu'à apporter des modifications à des arrêtés existants et que la transposition de la directive d'exécution (UE) 2016/317 ne doit être mentionnée qu'à l'article 1<sup>er</sup> du projet, mieux vaudrait rédiger l'intitulé comme suit : « Arrêté ministériel modifiant divers arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant réglementation du commerce de semences de diverses espèces agricoles, en ce qui concerne la

---

<sup>1</sup> Article 7, paragraphe 1, de la directive d'exécution (UE) 2016/317.

mention du numéro d'ordre attribué officiellement sur l'étiquette officielle des emballages et sur le document d'accompagnement éventuel ».

### Préambule

5. Compte tenu de ce qui a été observé au point 3.2, le premier alinéa du préambule doit viser spécifiquement l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 11 juillet 1969.

6. Dès lors que le rapport du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole doit être réputé avoir été approuvé le 2 août 2016 (par l'expiration du délai prévu pour formuler des observations sur ce rapport), le septième alinéa du préambule doit mentionner cette date comme date d'approbation du (résultat de cette) concertation entre les régions et l'autorité fédérale, et non le 19 juillet 2016.

7. Dans le neuvième alinéa du préambule, on visera l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> (et non : 1<sup>o</sup>), des lois sur le Conseil d'État.

### Article 2

8. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, la mention « § 1 » fait défaut.

9. Les diverses modifications que les paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 de l'article 2 apportent aux annexes IV <sup>2</sup> et V de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui y est mentionné doivent être numérotées sous la forme d'une énumération (1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup>, ...).

Cette observation s'applique également aux articles 3 à 6 du projet.

### Article 6

10. Dans le texte français de la phrase liminaire de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, du projet, il convient de viser l'annexe IV (et non : III) de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui y est mentionné.

11. La phrase liminaire de la deuxième modification (à indiquer par 2<sup>o</sup>) que vise l'article 6, § 1<sup>er</sup>, du projet, doit mentionner la « section A, c) » au lieu de la « section A, b) ». En outre, dans le texte néerlandais, on écrira « 3/1 » au lieu de « 2/1 ».

---

<sup>2</sup> Concernant cette annexe, il faut du reste mentionner qu'elle a été insérée par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 novembre 2008 'modifiant l'arrêté du 3 mai 2005 relatif à la réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes fourragères'.

Article 7

12. Dans le texte néerlandais, il y a lieu de mentionner « Art. 7 » plutôt que « Art. 3 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS