



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.115/2
du 10 octobre 2016

sur

un projet d'arrêté ministériel
'relatif à la carte de
légitimation des assistants de
protection de la police
fédérale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.115/2
van 10 oktober 2016

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende de
legitimatiekaart van de
beschermingsassistenten van
de federale politie'

Le 14 septembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif à la carte de légitimation des assistants de protection de la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 octobre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 octobre 2016.

*

Op 14 september 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de legitimatiekaart van de beschermingsassistenten van de federale politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 oktober 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENTS JURIDIQUES

Outre les dispositions visées aux deux premiers alinéas du préambule, le texte en projet trouve ses fondements juridiques dans l'article 141, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux', dans l'article 41, § 1^{er}, alinéa 8, de la loi du 5 août 1992 'sur la fonction de police', tel que modifié par la loi du 4 avril 2014, et dans l'article 92, § 2, septième tiret, de la loi du 21 avril 2016 'portant des dispositions diverses Intérieur - Police intégrée'.

En revanche, l'article 89 de la loi du 21 avril 2016 ne procure pas de fondement juridique au projet.

Le préambule sera adapté en ce sens.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 5

1. Au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, il paraît préférable de remplacer les mots « à l'initiative du directeur » par les mots « par l'intermédiaire du directeur ».
2. La précision selon laquelle il s'agit de quarante-cinq jours « calendrier » est inutile et le mot « calendrier » sera omis de l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, *in fine*, du projet.

Article 7

L'article 7 du projet ne contient pas de date d'entrée en vigueur.

Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a indiqué que l'intention de l'auteur du texte est de faire entrer en vigueur l'arrêté ministériel en projet le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux

et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGRONDEN

Behalve in de bepalingen vermeld in de eerste twee leden van de aanhef vindt de ontworpen tekst zijn rechtsgrond in artikel 141, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’, in artikel 41, § 1, achtste lid, van de wet van 5 augustus 1992 ‘op het politieambt’, zoals gewijzigd bij de wet van 4 april 2014, en in artikel 92, § 2, zevende streepje, van de wet van 21 april 2016 ‘houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken - Geïntegreerde politie’.

Artikel 89 van de wet van 21 april 2016 biedt daarentegen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

De aanhef moet in die zin worden aangepast.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 5

1. Het lijkt beter om de woorden “op initiatief van de directeur” in het tweede lid van paragraaf 1 te vervangen door de woorden “door toedoen van de directeur”.
2. De precisering dat het om vijfenveertig “kalenderdagen” gaat is overbodig; achteraan in artikel 5, § 2, eerste lid, van het ontwerp schrijven men “dagen” in plaats van “kalenderdagen”.

Artikel 7

Artikel 7 van het ontwerp bevat geen datum van inwerkingtreding.

Op een vraag hierover heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord dat de steller van de tekst het ontworpen ministerieel besluit in werking wil doen treden op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', moet in principe worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT