



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.109/4
du 10 octobre 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités d'émission de la
loterie à billets, appelée
« Million Calendar », loterie
publique organisée par la
Loterie Nationale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.109/4
van 10 oktober 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
uitgiftevoorschriften van de
loterij met biljetten, genaamd
"Million Calendar", een door
de Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 13 septembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Million Calendar », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 octobre 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 octobre 2016.

*

Op 13 september 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Million Calendar", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 oktober 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 9

L'article 9 du projet fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une fraude ou à une mauvaise manipulation du billet ou résulte d'une erreur d'impression qui n'apparaît pas à la lecture du billet comme celle visée à l'article 7 du projet. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assorties de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement mises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile ¹.

Article 11

1. L'article 11, alinéa 1^{er}, 2°, du projet d'arrêté royal apparaît contradictoire avec l'alinéa 2 de la disposition. En effet, alors que cet alinéa 2 énonce que « [l]es lots de 10.000, 50.000, 100.000, 250.000 et 1.000.000 euros sont exclusivement payables au siège de la Loterie Nationale et, si la Loterie Nationale l'estime opportun, auprès de ses bureaux régionaux », l'alinéa 1^{er}, 2°, dispose que ces lots sont payables « au siège de la Loterie Nationale ou auprès des bureaux régionaux de celle-ci », certes en se référant aux lots mentionnés à l'alinéa 2, mais non à la règle exprimée dans cet alinéa et selon laquelle ces lots « sont exclusivement payables au siège de la Loterie Nationale et, si la Loterie Nationale l'estime opportun, auprès des bureaux régionaux de celle-ci », de telle sorte que la portée du dispositif en projet est ambiguë sur ce point.

2. Toutefois, si l'article 11, alinéa 1^{er}, 2°, était revu afin de lever cette ambiguïté, les alinéas 1^{er}, 2°, et 2, de la disposition feraient double emploi.

¹ Voir en ce sens l'avis 59.888/2/V donné le 5 septembre 2016 sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Winners Club Premium », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

3. Dès lors que la volonté n'est pas de rendre l'arrêté royal en projet applicable pour la seule année 2016 (ainsi que cela ressort de l'article 2 qui règle les modalités de fixation du nombre de billets pour « chaque émission »), il n'y a pas lieu de faire mention de ce millésime dans l'article 11, alinéa 1^{er}.

4. L'article 11 sera mieux rédigé comme suit :

« Art.11. Les lots sont, dès le 24 décembre, payables au porteur contre remise des billets gagnants jusque et y compris le dernier jour d'un délai de douze mois à compter de la date de clôture de vente de l'émission à laquelle les billets ressortissent :

1° auprès des points de vente physiques avec lesquels la Loterie Nationale a conclu un contrat afin de les agréer comme vendeurs officiels des jeux de la Loterie Nationale, excepté pour les lots mentionnés au 2° ;

2° exclusivement au siège de la Loterie Nationale ou, si celle-ci l'estime opportun, auprès de ses bureaux régionaux, pour les lots de 10.000, 50.000, 100.000, 250.000 et 1.000.000 euros.

Les coordonnées des bureaux régionaux sont consultables sur le site Internet de la Loterie Nationale ou peuvent être obtenues auprès de celle-ci.

Au moment de l'acquisition d'un billet, tous les billets attributifs de certains lots peuvent déjà avoir été vendus ou certains lots peuvent déjà avoir été gagnés ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 9

Volgens artikel 9 van het ontwerp hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan blijkbaar niet kan worden opgemaakt of het om een winnend biljet gaat, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet te wijten is aan bedrog of aan een verkeerde manipulatie van het biljet of het gevolg is van een drukfout die niet kan worden opgemerkt bij het lezen van het biljet, zoals bedoeld in artikel 7 van het ontwerp. Volgens een dergelijke regeling wordt aldus vooral belang gehecht aan de gegevens die door de Nationale Loterij worden bewaard en aan de hand waarvan de “controlevermeldingen” kunnen worden ontcijferd. Die regeling kan alleen aanvaard worden als de registratie en de bewaring van de gegevens door de Nationale Loterij gepaard gaan met waarborgen die rechtvaardigen dat die gegevens de voorrang krijgen op de “gegevens op het biljet” en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.¹

Artikel 11

1. Artikel 11, eerste lid, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit blijkt in strijd te zijn met het tweede lid van de bepaling. Terwijl dat tweede lid bepaalt dat “[d]e loten van 10.000, 50.000, 100.000, 250.000 en 1.000.000 euro (...) uitsluitend betaalbaar [zijn] ten zetel van de Nationale Loterij en, indien de Nationale Loterij dat opportuun acht, in haar regionale kantoren”, bepaalt het eerste lid, 2°, immers dat die loten betaalbaar zijn “ten zetel van de Nationale Loterij of in haar regionale kantoren”, waarbij het weliswaar verwijst naar de loten die in het tweede lid worden vermeld, maar niet naar de in dat lid vervatte regel luidens welke die loten “uitsluitend betaalbaar [zijn] ten zetel van de Nationale Loterij en, indien de Nationale Loterij dat opportuun acht, in haar regionale kantoren”, zodat de strekking van de ontworpen regeling op dat punt dubbelzinnig is.

¹ Zie in die zin advies 59.888/2/V, op 5 september 2016 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Winners Club Premium”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij’.

2. Indien artikel 11, eerste lid, 2°, zou worden herzien om die dubbelzinnigheid op te heffen, zou het eerste lid, 2° echter overlappen met het tweede lid.

3. Aangezien het niet de bedoeling is het ontworpen koninklijk besluit enkel voor het jaar 2016 van toepassing te verklaren (zoals blijkt uit artikel 2 dat de nadere regels bepaalt voor het vaststellen van het aantal biljetten voor “elke uitgifte”), dient in artikel 11, eerste lid, geen melding te worden gemaakt van dat jaartal.

4. Artikel 11 zou moeten worden gesteld als volgt:

“Art. 11. Vanaf 24 december zijn de loten betaalbaar aan de houder tegen afgifte van de winnende biljetten tot en met de laatste dag van een termijn van twaalf maanden te rekenen vanaf de afsluitingsdatum van de verkoop van de uitgifte waartoe de biljetten behoren:

1° in de fysieke verkooppunten waarmee de Nationale Loterij een overeenkomst heeft gesloten waarin zij worden erkend als officiële verkopers van de spelen van de Nationale Loterij, uitgezonderd voor de loten vermeld in het tweede lid;

2° uitsluitend ten zetel van de Nationale Loterij of, indien de Nationale Loterij dat opportuun acht, in haar regionale kantoren, voor de loten van 10.000, 50.000, 100.000, 250.000 en 1.000.000 euro.

De gegevens van de regionale kantoren kunnen worden geraadpleegd op de website van de Nationale Loterij of kunnen bij de Nationale Loterij worden verkregen.

Op het ogenblik van de verwerving van een biljet kunnen alle biljetten die bepaalde loten toekennen reeds verkocht zijn of kunnen bepaalde loten reeds gewonnen zijn.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY