



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.094/2
du 5 octobre 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
l'organisation et le
fonctionnement du Conseil
fédéral des professions des
soins de santé mentale, en
exécution de l'article 68/3, § 7,
de la loi relative à l'exercice
des professions des soins de
santé, coordonnée, le
10 mai 2015'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.094/2
van 5 oktober 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
organisatie en werking van de
Federale Raad voor de
geestelijke
gezondheidszorgberoepen, in
uitvoering van artikel 68/3, § 7,
van de wet betreffende de
uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen,
gecoördineerd op 10 mei 2015'

Le 9 septembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant l'organisation et le fonctionnement du Conseil fédéral des professions des soins de santé mentale, en exécution de l'article 68/3, § 7, de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée, le 10 mai 2015'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 octobre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 octobre 2016.

*

Op 9 september 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de organisatie en werking van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorgberoepen, in uitvoering van artikel 68/3, § 7, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 oktober 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 3

1. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2 du projet, méconnaît la règle énoncée à l'article 68/3, § 6, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 'relative à l'exercice des professions des soins de santé' selon laquelle les membres du bureau visés à l'alinéa 1^{er}, 1^o, (le président et le vice-président du Conseil fédéral) sont désignés en dehors des membres de ce Conseil et celle, énoncée à l'article 68/3, § 3, de la même loi coordonnée, selon laquelle seuls les membres de ce Conseil sont répartis en groupes.

La disposition sera revue.

2. Dans la version française, afin de respecter la terminologie employée par l'article 68/3, § 3, de la loi coordonnée du 10 mai 2015, à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, du projet, on ajoutera le terme « cliniciens » après les termes « groupe professionnel des psychologues » et l'on remplacera, le terme « cliniques » par le terme « cliniciens ».

Article 5

Il convient de préciser expressément que les fonctionnaires autorisés par le ministre à participer aux séances du Conseil fédéral et des groupes de travail ne disposent que d'une voix consultative.

Article 6

Il y a lieu d'assurer la concordance des deux versions linguistiques en précisant que la demande motivée de prolongation du délai émane du Conseil fédéral.

Article 8

1. Le délégué du Ministre a précisé que la volonté de l'auteur du projet est d'étendre le bénéfice de l'article 8 aux fonctionnaires autorisés par le ministre à participer aux séances du Conseil fédéral et des groupes de travail en vertu de l'article 5 du projet.

Le dispositif sera dès lors complété en ce sens.

2. Dans la version française de l'article 8, 1°, il n'y a pas lieu de renvoyer à un arrêté royal modificatif de l'arrêté du Régent du 15 juillet 1946, dont la date n'est au surplus pas mentionnée, mais bien de se référer directement à ce dernier arrêté ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 76.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 3

1. Artikel 3, § 1, tweede lid, van het ontwerp schendt de regel vervat in artikel 68/3, § 6, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, luidens welke de in het eerste lid, 1°, bedoelde leden van het bureau (de voorzitter en de ondervoorzitter van de Federale Raad) aangewezen worden buiten de leden van die Raad, en de regel vervat in artikel 68/3, § 3, van dezelfde gecoördineerde wet, luidens welke alleen de leden van die Raad worden ingedeeld in groepen.

De bepaling moet worden herzien.

2. Met het oog op de inachtneming van de terminologie die wordt gebezigd in artikel 68/3, § 3, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, dient in de Franse tekst van artikel 3, § 1, tweede lid, van het ontwerp na de woorden “groupe professionnel des psychologues” het woord “cliniciens” te worden toegevoegd en moet de term “cliniques” worden vervangen door de term “cliniciens”.

Artikel 5

Er dient uitdrukkelijk te worden gepreciseerd dat de ambtenaren die door de minister gemachtigd worden om de zittingen van de Federale Raad en van de werkgroepen bij te wonen slechts een raadgevende stem hebben.

Artikel 6

Er moet voor overeenstemming tussen beide taalversies worden gezorgd door te preciseren dat het gemotiveerd verzoek tot verlenging van de termijn uitgaat van de Federale Raad.

Artikel 8

1. De gemachtigde van de minister heeft erop gewezen dat het de bedoeling van de steller van het ontwerp is om artikel 8 ook te laten gelden voor de ambtenaren die krachtens artikel 5 van het ontwerp door de minister worden gemachtigd om de zittingen van de Federale Raad en van de werkgroepen bij te wonen.

Het dispositief moet bijgevolg in die zin worden aangevuld.

2. In de Franse tekst van artikel 8, 1°, behoort niet te worden verwezen naar een koninklijk besluit tot wijziging van het besluit van de Regent van 15 juli 1946, waarvan de datum overigens niet wordt vermeld, maar dient rechtstreeks te worden verwezen naar dat besluit van de Regent.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 76.