



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.073/3
van 30 september 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging, wat de
meldingsplicht betreft, van het
koninklijk besluit van
10 augustus 2005 betreffende
de bestrijding van voor planten
en plantaardige producten
schadelijke organismen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.073/3
du 30 septembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant, en ce qui concerne
la notification obligatoire,
l'arrêté royal du 10 août 2005
relatif à la lutte contre les
organismes nuisibles aux
végétaux et aux produits
végétaux’

Op 31 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging, wat de meldingsplicht betreft, van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 september 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2016.

*

Le 31 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant, en ce qui concerne la notification obligatoire, l'arrêté royal du 10 août 2005 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 septembre 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 septembre 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt er vooreerst toe in het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’ te vermelden dat dat besluit de omzetting inhoudt van richtlijn 2000/29/EG van de Raad van 8 mei 2000 ‘betreffende de beschermende maatregelen tegen het binnenbrengen en de verspreiding in de Gemeenschap van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen’ (artikel 1 van het ontwerp).

Ter uitvoering van artikel 15*bis* van richtlijn 2000/29/EG, zoals ingevoegd bij artikel 47, punt 2), van verordening (EU) nr. 652/2014¹, wordt in het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 eveneens een bepaling opgenomen waarbij eenieder die weet heeft van een schadelijk organisme² of die reden heeft zulke aanwezigheid te vermoeden, dit binnen tien kalenderdagen schriftelijk moet melden aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en op verzoek van dat agentschap alle in zijn bezit zijnde informatie hierover moet verstrekken (artikel 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2017, zijnde de datum die bij artikel 54, alinea 3, van verordening (EU) nr. 652/2014 wordt voorgeschreven voor het toepasselijk zijn van artikel 47, punt 2), ervan (artikel 3 van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, punt 3, van de wet van 2 april 1971 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produ[c]ten schadelijke organismen’. Bij die bepaling wordt de Koning gemachtigd om, teneinde de teelt, de bewaring en de afzet van planten en plantaardige producten te beschermen tegen schadelijke organismen en in het belang van de volksgezondheid, de aangifte op te leggen van elke verschijning en van alle voortekenen van verschijning van schadelijke organismen en de overheidspersonen aan te wijzen aan wie aangifte moet worden gedaan.

¹ Verordening (EU) nr. 652/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ‘tot vaststelling van bepalingen betreffende het beheer van de uitgaven in verband met de voedselketen, diergezondheid en dierenwelzijn, alsmede in verband met plantgezondheid en teeltmateriaal, tot wijziging van de Richtlijnen 98/56/EG, 2000/29/EG en 2008/90/EG van de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 178/2002, (EG) nr. 882/2004 en (EG) nr. 396/2005 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Besluiten 66/399/EEG en 76/894/EEG en Beschikking 2009/470/EG van de Raad’.

² In de Nederlandse tekst van de voormelde richtlijn bepaling wordt gewag gemaakt van een “plaagorganisme”, hetgeen allicht een materiële vergissing is, nu voor het overige in richtlijn 2000/29/EG de term “schadelijk organisme” wordt gebruikt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Er kan geen twijfel over bestaan welke zinnen worden bedoeld met de tweede en de derde zin van artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005. De nadere identificatie van die zinnen aan de hand van hun bewoordingen, in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp, kan dan ook beter worden weggelaten.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise tout d'abord à indiquer dans l'arrêté royal du 10 août 2005 'relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux' que cet arrêté transpose la directive 2000/29/CE du Conseil du 8 mai 2000 'concernant les mesures de protection contre l'introduction dans la Communauté d'organismes nuisibles aux végétaux ou aux produits végétaux et contre leur propagation à l'intérieur de la Communauté' (article 1^{er} du projet).

En exécution de l'article 15bis de la directive 2000/29/CE, inséré par l'article 47, point 2), du règlement (UE) n° 625/2014¹, une disposition prévoyant que toute personne ayant connaissance d'un organisme nuisible² ou ayant des raisons de soupçonner cette présence doit le déclarer à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire par écrit dans les dix jours calendrier et à la demande de cette agence fournir toutes les informations dont elle dispose à ce sujet (article 2 du projet) est également insérée dans l'arrêté royal du 10 août 2005.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017, c'est-à-dire la date prescrite par l'article 54, alinéa 3, du règlement (UE) n° 652/2014 pour l'applicabilité de son article 47, point 2 (article 3 du projet).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, point 3, de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux'. Cette disposition habilite le Roi, en vue de protéger la culture, la conservation et le commerce de végétaux et de produits végétaux contre les organismes nuisibles et dans l'intérêt de la santé publique, à imposer la déclaration de toute apparition ou de tous symptômes d'apparition d'organismes nuisibles et à désigner les agents de l'autorité auxquels la déclaration doit être adressée.

¹ Règlement (UE) n° 652/2014 du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 'fixant des dispositions pour la gestion des dépenses relatives, d'une part, à la chaîne de production des denrées alimentaires, à la santé et au bien-être des animaux et, d'autre part, à la santé et au matériel de reproduction des végétaux, modifiant les directives du Conseil 98/56/CE, 2000/29/CE et 2008/90/CE, les règlements du Parlement européen et du Conseil (CE) n° 178/2002, (CE) n° 882/2004, (CE) n° 396/2005 et (CE) n° 1107/2009 ainsi que la directive 2009/128/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les décisions du Conseil 66/399/CEE, 76/894/CEE et 2009/470/CE'.

² Le texte néerlandais de la disposition de la directive précitée fait état d'un « plaagorganisme », ce qui est sans doute une erreur matérielle, les mots « schadelijk organisme » étant utilisés pour le surplus dans la directive 2000/29/CE.

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

3. Il ne peut y avoir de doute quant aux phrases qui sont visées aux deuxième et troisième phrases de l'article 4 de l'arrêté royal du 10 août 2005. Mieux vaut dès lors omettre, dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, l'identification précise de ces phrases sur la base de leur libellé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT