



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.060/1
van 27 september 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot regeling van de
samenstelling, de werking en de
zetel van het Nationaal
College voor
Socialeverzekeringsgeneeskunde
inzake arbeidsongeschiktheid'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.060/1
du 27 septembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'réglant
la composition, le
fonctionnement et le siège du
Collège National de Médecine
d'Assurance sociale en matière
d'incapacité de travail'

Op 29 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot regeling van de samenstelling, de werking en de zetel van het Nationaal College voor Socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 september 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 september 2016.

*

Le 29 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'régulant la composition, le fonctionnement et le siège du Collège National de Médecine d'Assurance sociale en matière d'incapacité de travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 22 septembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 septembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling en de werking te regelen van het Nationaal College voor Socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid (hierna: College) en van het in de schoot daarvan opgerichte bureau. Tevens worden de opdrachten van dit laatste nader omschreven.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 89/1, vierde en vijfde lid, van de wet van 13 juli 2006 ‘houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling’. In de betrokken leden wordt de Koning opgedragen om de zetel, de samenstelling en de werkingsregelen van het College evenals de samenstelling van het bureau te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de toelichting bij het amendement dat heeft geleid tot artikel 89/1 van de wet van 13 juli 2006 werd in verband met de beoogde samenstelling van het College onder meer het volgende verduidelijkt:

“Dit College zal voornamelijk samengesteld zijn uit geneesheren-deskundigen van de Dienst voor uitkeringen van het RIZIV, geneesheren van de verzekeringsinstellingen, geneesheren van het Fonds voor arbeidsongevallen, adviserend geneesheren van de arbeidsongevallenverzekeringsmaatschappijen, geneesheren van het Fonds voor beroepsziekten, vertegenwoordigers van de administraties van de verschillende betrokken takken van de sociale zekerheid, en vertegenwoordigers van de universiteiten.”¹

Er moet worden vastgesteld dat uit de wijze van samenstelling van het College, zoals bepaald in artikel 2 van het ontwerp, niet met zoveel woorden blijkt dat het voornamelijk zal gaan om geneesheren-deskundigen van diverse socialezekerheidsinstellingen en vertegenwoordigers van de universiteiten. De stellers van het ontwerp zullen er over oordelen of zij het nodig achten om de redactie van artikel 2 op dat punt te preciseren.

¹ Parl.St. Kamer 2013-14, nr. 53-3359/004, 16.

Artikel 10

4. In artikel 10, § 3, van het ontwerp stemt de zinsnede “voor de vergoedingen zoals bepaald in artikel 10, § 2”, in de Nederlandse tekst, niet overeen met de zinsnede “pour l’intervention visée au paragraphe 1^{er}”, in de Franse tekst. Deze discordantie moet worden weggewerkt. Daarenboven moet bij een verwijzing de terminologie worden overgenomen die voorkomt in de bepaling waarnaar wordt verwezen. Zo wordt in de Nederlandse tekst van artikel 10, §§ 1 en 2, van het ontwerp, melding gemaakt van een “presentiegeld” (en niet van “vergoedingen”). In de Franse tekst van artikel 10, §§ 1 en 2, vermeldt men “jeton de présence” (en niet “l’intervention”).

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler la composition et le fonctionnement du Collège national de médecine d'assurance sociale en matière d'incapacité de travail (ci-après : le Collège) et du bureau créé en son sein, dont les missions sont également définies.

Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 89/1, alinéas 4 et 5, de la loi du 13 juillet 2006 'portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle'. Les alinéas concernés chargent le Roi de fixer le siège, la composition et les règles de fonctionnement du Collège, ainsi que la composition du bureau.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Dans la justification de l'amendement qui est devenu l'article 89/1 de la loi du 13 juillet 2006, il a notamment été précisé ce qui suit en ce qui concerne la composition visée du Collège :

« Ce Collège sera notamment composé de médecins experts du Service des indemnités de l'INAMI, de médecins des organismes assureurs, de médecins du Fonds des accidents du travail, des médecins-conseils des entreprises d'assurance accident du travail, de médecins du Fonds des maladies professionnelles, de représentants des administrations des différentes branches de la sécurité sociale concernées et de représentants des universités »¹.

Force est de constater qu'il ne ressort pas explicitement des règles relatives à la composition du Collège, telles qu'elles sont définies à l'article 2 du projet, qu'il s'agira essentiellement de médecins experts de divers organismes de sécurité sociale et de représentants des universités. Les auteurs du projet apprécieront la nécessité de préciser la rédaction de l'article 2 sur ce point.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2013-14, n° 53-3359/004, p. 16.

Article 10

4. À l'article 10, § 3, du projet, le segment de phrase « voor de vergoedingen zoals bepaald in artikel 10, § 2 », dans le texte néerlandais, ne correspond pas au segment de phrase « pour l'intervention visée au paragraphe 1^{er} », dans le texte français. Cette discordance doit être éliminée. En outre, il y a lieu de toujours utiliser la terminologie employée dans la disposition à laquelle il est fait référence. C'est ainsi que dans le texte néerlandais de l'article 10, §§ 1^{er} et 2, du projet, il est question de « presentiegeld » (et non de « vergoedingen »). Le texte français de l'article 10, §§ 1^{er} et 2, fait quant à lui mention de « jeton de présence » (et non de « l'intervention »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME