



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.047/1
van 19 oktober 2016

avis 60.047/1
du 19 octobre 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van
boek VIII – Ergonomische
belasting van de codex over het
welzijn op het werk'

un projet d'arrêté royal
'établissant le livre VIII –
Contraintes ergonomiques du
code du bien-être au travail'

Op 24 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van boek VIII – Ergonomische belasting van de codex over het welzijn op het werk'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 oktober 2016.

*

Le 24 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'établissant le livre VIII – Contraintes ergonomiques du code du bien-être au travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 octobre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 octobre 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe boek VIII “Ergonomische belasting” van de Codex over het Welzijn op het Werk (hierna: CWW) vast te stellen. De CWW betreft een coördinatie van diverse koninklijke en ministeriële besluiten inzake welzijn op het werk die hun wettelijke grondslag in beginsel vinden in de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

1.1. Boek VIII van de CWW betreft de ergonomische belasting en beoogt hoofdzakelijk een coördinatie van volgende koninklijke besluiten (of onderdelen ervan):

- koninklijk besluit van 12 augustus 1993 ‘betreffende het manueel hanteren van lasten’;
- koninklijk besluit van 27 augustus 1993 ‘betreffende het werken met beeldschermapparatuur’;
- de artikelen 67 tot 70 van het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 ‘tot vaststelling van de algemene basiseisen waaraan arbeidsplaatsen moeten beantwoorden’.

1.2. Het ontworpen besluit telt vier artikelen. Artikel 1 van het ontwerp bevat “Boek VIII – Ergonomische belasting”. Bij artikel 2 worden de koninklijke besluiten van 12 augustus 1993 en 27 augustus 1993 opgeheven. Artikel 3 voorziet in een overgangsregeling van twee jaar wat betreft de verwijzingen naar de oude regelgeving in documenten die met toepassing van of naar aanleiding van de gecoördineerde besluiten werden opgesteld. Artikel 4 bevat een uitvoeringsbepaling.

1.3. Boek VIII “Ergonomische belasting” bevat 20 artikelen, onderverdeeld in drie titels.

Titel 1 “Werkzitplaatsen en rustzitplaatsen” betreft de werksitplaatsen en de rustzitplaatsen die ter beschikking worden gesteld aan de werknemer. Deze titel stemt overeen met de artikelen 67 tot 70 van het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 ‘tot vaststelling van de algemene basiseisen waaraan arbeidsplaatsen moeten beantwoorden’.

Titel 2 “Beeldschermen” is van toepassing op werkposten die zijn uitgerust met beeldschermen. Deze titel stemt overeen met het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 ‘betreffende het werken met beeldschermapparatuur’.

Titel 3 “Manueel hanteren van lasten” betreft het manueel hanteren van lasten, waaronder wordt verstaan elke handeling waarbij een last door één of meer werknemers wordt vervoerd of ondersteund en die vanwege de kenmerken ervan of ergonomisch ongunstige omstandigheden risico’s inhoudt voor de werknemers, met name voor rugletsels. Deze titel stemt overeen met het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 ‘betreffende het manueel hanteren van lasten’.

2. Luidens het eerste lid van de aanhef wordt voor het besluit rechtsgrond gezocht in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

Artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 4 augustus 1996 machtigt de Koning om “aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen op [te] leggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk”.

2.1. Rechtsgrond voor de gecoördineerde regeling wordt in beginsel geboden door de wetsbepalingen die rechtsgrond bieden voor elk van de gecoördineerde besluiten.

2.2. Artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 vormt de rechtsgrond voor de bepalingen van de bij de coördinatie betrokken besluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Het ontworpen besluit betreft hoofdzakelijk een coördinatie van diverse bestaande reglementaire teksten die reeds bindende kracht hebben, zonder dat nieuwe regels worden toegevoegd.¹ Het ontwerp bevat slechts beperkte inhoudelijke wijzigingen ten aanzien van actueel geldende koninklijke besluiten die worden gecoördineerd.

Het onderzoek door de Raad van State, afdeling Wetgeving, is, wat de coördinatie betreft, beperkt tot de aspecten die betrekking hebben op de coördinatie zelf en heeft in beginsel geen betrekking op de inhoud van de gecoördineerde teksten.

AANHEF

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond.

5. De verwijzing naar de artikelen 67 tot 70 van het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 in het vierde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 vormt immers geen rechtsgrond voor het ontwerp. Evenmin wordt het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 door het ontwerp gewijzigd.

Titel 1 van het ontworpen boek VIII van de CWW stemt inhoudelijk weliswaar overeen met de artikelen 67 tot 70 van het koninklijk besluit van 10 oktober 2012, maar aangezien het ontworpen boek VIII van de CWW als een nieuwe, autonome regeling moet

¹ Een coördinatie is een technisch-juridisch middel om verscheidene, verspreid liggende wettelijke bepalingen die betrekking hebben op hetzelfde onderwerp, met wijzigingen tot een methodisch geheel te ordenen, met onderling aangepaste terminologie en in doorlopende nummering. De coördinatie heeft in beginsel betrekking op wetstekrachte normen, al is niet uitgesloten dat de uitvoerende macht ook verordeningsbepalingen coördineert (zie in dit verband H. COREMANS, M. VAN DAMME, J. DUJARDIN, B. SEUTIN en G. VERMEYLEN, *Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving*, Brugge, die Keure, 2016, 90-91). Ingeval de gecoördineerde verordenende teksten worden opgeheven (zie artikel 2 van het ontwerp), moet het coördinatiebesluit daardoor worden geacht een nieuwe wilsuiking te bevatten (*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 225).

worden beschouwd en het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 niet door het ontwerp wordt gewijzigd of opgeheven², dient in de aanhef niet te worden verwezen naar deze bepalingen.

DISPOSITIEF

Artikel 3

6. In de Nederlandse versie van artikel 3 van het ontwerp schrijve men “blijven geldig” in de plaats van “blijven van kracht”.

*

² Het is de bedoeling dat het koninklijk besluit van 10 oktober 2012 wordt opgeheven bij het geplande koninklijk besluit tot ‘vaststelling van boek III - Arbeidsplaatsen van de codex over het welzijn op het werk’ over het ontwerp waarvan de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 6 oktober 2016 advies 59.780/1 heeft uitgebracht.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'établir le livre VIII « Contraintes ergonomiques » du code du bien-être au travail (ci-après : CBET). Le CBET coordonne divers arrêtés royaux et ministériels en matière de bien-être au travail, qui trouvent leur fondement juridique en principe dans la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

1.1. Le livre VIII du CBET concerne les contraintes ergonomiques et vise essentiellement à coordonner les arrêtés royaux suivants (ou certaines de leurs subdivisions) :

- l'arrêté royal du 12 août 1993 'concernant la manutention manuelle de charges';
- l'arrêté royal du 27 août 1993 'relatif au travail sur des équipements à écran de visualisation';
- les articles 67 à 70 de l'arrêté royal du 10 octobre 2012 'fixant les exigences de base générales auxquelles les lieux de travail doivent répondre'.

1.2. L'arrêté en projet comporte quatre articles. L'article 1^{er} du projet contient le « Livre VIII – Contraintes ergonomiques ». L'article 2 abroge les arrêtés royaux des 12 et 27 août 1993. L'article 3 prévoit un régime transitoire de deux ans en ce qui concerne les références à l'ancienne réglementation faites dans les documents établis en application ou à la suite des arrêtés coordonnés. L'article 4 contient une formule exécutoire.

1.3. Le livre VIII « Contraintes ergonomiques » se compose de 20 articles, subdivisés en trois titres.

Le titre 1^{er} « Sièges de travail et sièges de repos » concerne les sièges de travail et les sièges de repos mis à la disposition du travailleur. Ce titre correspond aux articles 67 à 70 de l'arrêté royal du 10 octobre 2012 'fixant les exigences de base générales auxquelles les lieux de travail doivent répondre'.

Le titre 2 « Écrans de visualisation » est applicable aux postes de travail munis d'écrans de visualisation. Ce titre correspond à l'arrêté royal du 27 août 1993 'relatif au travail sur des équipements à écran de visualisation'.

Le titre 3 « Manutention manuelle de charges » concerne la manutention manuelle de charges, à savoir toute opération de transport ou de soutien d'une charge, par un ou plusieurs travailleurs et qui, du fait de ses caractéristiques ou de conditions ergonomiques défavorables, comporte des risques, notamment dorso-lombaires, pour les travailleurs. Ce titre correspond à l'arrêté royal du 12 août 1993 'concernant la manutention manuelle de charges'.

2. Selon le premier alinéa du préambule, le fondement juridique de l'arrêté est recherché dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

L'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 habilite le Roi à « imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail ».

2.1. La réglementation coordonnée trouve en principe son fondement juridique dans les dispositions légales qui procurent le fondement juridique à chacun des arrêtés coordonnés.

2.2. L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 constitue le fondement juridique des dispositions des arrêtés visés par la coordination.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. L'arrêté en projet coordonne essentiellement différents textes réglementaires existants ayant déjà force obligatoire, sans ajouter de nouvelles règles¹. Le projet comporte uniquement des modifications de fond limitées par rapport à des arrêtés royaux actuellement en vigueur, qui font l'objet de la coordination.

En ce qui concerne celle-ci, l'examen du Conseil d'État, section de législation, est limité aux aspects relatifs à la coordination proprement dite et ne porte pas, en principe, sur le contenu des textes coordonnés.

PRÉAMBULE

4. On adaptera le préambule conformément aux observations formulées à propos du fondement juridique.

5. Au quatrième alinéa du préambule, on omettra la référence aux articles 67 à 70 de l'arrêté royal du 10 octobre 2012. Ce dernier ne procure en effet pas de fondement juridique au projet. Il n'est pas non plus modifié par celui-ci.

Le titre 1^{er} du livre VIII, en projet, du CBET correspond certes sur le fond aux articles 67 à 70 de l'arrêté royal du 10 octobre 2012, mais étant donné que le livre VIII, en projet, du CBET doit être considéré comme un nouveau dispositif autonome et que l'arrêté royal du

¹ Une coordination est un moyen de technique juridique permettant d'ordonner des dispositions légales éparses portant sur un même sujet, avec leurs modifications, en un ensemble méthodique, avec une terminologie harmonisée et une numérotation continue. La coordination porte en principe sur des normes ayant force de loi, même s'il n'est pas exclu que le pouvoir exécutif coordonne également des dispositions réglementaires (voir à cet égard H. COREMANS, M. VAN DAMME, J. DUJARDIN, B. SEUTIN et G. VERMEYLEN, *Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving*, Bruges, la Charte, 2016, 90-91). Si les textes réglementaires coordonnés sont abrogés (voir l'article 2 du projet), l'arrêté de coordination doit par là même être censé exprimer une volonté nouvelle (*Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 225).

10 octobre 2012 n'est pas modifié ou abrogé par le projet ², il n'y a pas lieu de viser ces dispositions dans le préambule.

DISPOSITIF

Article 3

7. Dans la version néerlandaise de l'article 3 du projet, on écrira « blijven geldig » plutôt que « blijven van kracht ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² L'objectif poursuivi est que l'arrêté royal du 10 octobre 2012 soit abrogé par l'arrêté royal envisagé 'établissant le livre III - Lieux de travail du code du bien-être au travail' sur le projet duquel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 6 octobre 2016, l'avis 59.780/1.