



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 60.033/2/V
du 14 septembre 2016

advies 60.033/2/V
van 14 september 2016

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'fixant le taux d'intérêt
applicable aux consignations,
aux dépôts et aux
cautionnements confiés à la
Caisse des Dépôts et
Consignations depuis
juillet 2016'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
rentevoet van de vanaf
juli 2016 uit te keren intresten
voor de bij de Deposito- en
Consignatiekas in bewaring
gegeven consignaties,
deposito's en borgtochten'

Le 18 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant le taux d'intérêt applicable aux consignations, aux dépôts et aux cautionnements confiés à la Caisse des Dépôts et Consignations depuis juillet 2016'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 14 septembre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2016

*

Op 18 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de rentevoet van de vanaf juli 2016 uit te keren intresten voor de bij de Deposito- en Consignatiekas in bewaring gegeven consignaties, deposito's en borgtochten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 14 september 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet, en ce qu'il fixe le taux d'intérêt applicable à toutes les catégories de consignations, dépôts et cautionnements réalisés auprès de la Caisse des Dépôts et Consignations, contient des dispositions générales et abstraites de nature réglementaire. Le dispositif en projet permet notamment aux tiers de prétendre au bénéfice du taux d'intérêt qu'il fixe.

Le projet relève dès lors bien de la compétence de la section de législation du Conseil d'État.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de supprimer la mention de l'intitulé de la loi du 17 juin 2013 ¹ ainsi, que celle de la disposition modificative figurant dans cette loi.
2. L'on mentionnera également, au sein du préambule, l'arrêté ministériel du 6 mars 2014 'fixant le taux d'intérêt applicable aux consignations, aux dépôts volontaires et aux cautionnements confiés à la Caisse des Dépôts et Consignations depuis mai 2012', dès lors que celui-ci est abrogé par l'article 5 du projet ².

DISPOSITIF

Article 5

Dans la version française, il y a lieu d'écrire que « l'arrêté ministériel du 6 mars 2014 [...] est abrogé ».

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27.

² *Ibid.*, recommandations n°s 29 et 30.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

In zoverre bij het ontwerp de rentevoet wordt vastgesteld die van toepassing is op alle categorieën van consignaties, deposito's en borgtochten die zijn verricht bij de Deposito- en Consignatiekas, bevat het algemene en abstracte bepalingen van reglementaire aard. Het ontworpen dispositief biedt inzonderheid aan derden de mogelijkheid om aanspraak te maken op de erin vastgestelde rentevoet.

Het ontwerp valt dus onder de bevoegdheid van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

3. In het eerste lid dient de vermelding van het opschrift van de wet van 17 juni 2013¹ en van de wijzigingsbepaling die in die wet opgenomen is, te vervallen.

4. In de aanhef moet ook het ministerieel besluit van 6 maart 2014 'tot vaststelling van de rentevoet van de vanaf mei 2012 uit te keren intresten voor de bij de Deposito- en Consignatiekas in bewaring gegeven consignaties, vrijwillige deposito's en borgtochten' worden vermeld, aangezien dat besluit bij artikel 5 van het ontwerp wordt opgeheven.²

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 27.

² *Ibid.*, aanbevelingen 29 en 30.

DISPOSITIEFArtikel 5

In de Franse tekst moet het volgende worden geschreven: “L’arrêté ministériel du 6 mars 2014 (...) est abrogé”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT