RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.019/1/V
van 23 september 2016

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer’

‡LW-CDJQLAJDF-GAABJVT‡

Op 10 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 23 september 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 13 september 2016. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2016.

*

‡LW-CDJQLAJDF-GAABJVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de versoepeling van de terugbetalingsregeling in de verkeersbelasting voor voertuigen die gebruikt worden in het kader van gecombineerd vervoer van goederen.

Hiertoe wordt artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (hierna: de Vlaamse Codex Fiscaliteit) gewijzigd. De forfaitaire berekeningswijze wordt aangepast (artikel 2, 1°, van het ontwerp) en de ermee verband houdende definities worden toegevoegd (artikel 2, 2°, van het ontwerp). Voorts wordt bepaald dat de minimumbelasting vermeld in artikel 2.2.4.0.2, § 2, niet van toepassing is en wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de wijze van aanvraag van de terugbetaling te bepalen (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

Het aan te nemen decreet treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2016 (artikel 3).

VORMVEREISTEN

3. Artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit voorziet in de terugbetaling van verkeersbelastingen voor vrachtauto's, tractors, aanhangwagens en opleggers wanneer deze voertuigen afstanden afleggen in het kader van het gecombineerd vervoer.

Deze bepaling stemt inhoudelijk overeen met het voormalige artikel 23*ter* van het Wetboek van 23 november 1965 'van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen'. Bij die bepaling werd voorzien in de omzetting van artikel 6 van richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992 van de Raad 'houdende vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten'. Die richtlijnbepaling schrijft voor dat de nodige maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat de verkeersbelasting op de autovoertuigen moet worden verminderd of terugbetaald voor vrachtwagens, trekkers, aanhangwagens of opleggers, wanneer zij een traject afleggen in gecombineerd vervoer, binnen de grenzen, onder de voorwaarden en overeenkomstig de modaliteiten (lees: nadere regels) *die na overleg met de Europese Commissie worden vastgesteld*, ofwel forfaitair, ofwel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CDJQLAJDF-GAABJVT‡

Het overleg met de Europese Commissie werd door de stellers van het ontwerp opgestart naar aanleiding van de opmerking ter zake van de auditeur-verslaggeefster.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dat overleg nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 2.2.6.0.4, tweede lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit wordt het bedrag van de terugbetaling in wezen gebaseerd op het aantal overslagverrichtingen, dat geplafonneerd wordt op 220. Artikel 6 van richtlijn 92/106/EEG schrijft voor dat de terugbetaling of vermindering "ofwel forfaitair, ofwel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject" wordt bepaald.

Of de ontworpen berekeningswijze strookt met hetgeen de richtlijnbepaling voorschrijft, zal moeten blijken uit het overleg met de Europese Commissie. De Raad van State maakt op dit punt dan ook een voorbehoud.

Artikel 3

5. Het aan te nemen decreet treedt luidens artikel 3 in werking "met ingang van aanslagjaar 2016". Het is evenwel nog maar de vraag of die datum van inwerkingtreding kan worden gehandhaafd indien het overleg met de Europese Commissie tot verder uitstel leidt.

In elk geval kan aan de ontworpen regeling enkel terugwerkende kracht worden verleend indien ze voor de betrokken belastingplichtigen voordelig is. Aangezien uit het dossier van de adviesaanvraag kan worden opgemaakt dat tot dusver nog geen aanvragen tot terugbetaling werden ingediend en de ontworpen regeling uitsluitend een nieuw voordeel inhoudt, kan de terugwerkende kracht tot het begin van het aanslagjaar 2016 worden gebillijkt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-CDJQLAJDF-GAABJVT‡