



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.008/1/V
van 5 september 2016

avis 60.008/1/V
du 5 septembre 2016

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
bijlagen bij het koninklijk
besluit van 18 juli 2008
betreffende de jaarlijkse
enquête naar de structuur van
de ondernemingen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant les annexes de
l'arrêté royal du 18 juillet 2008
prescrivant une enquête
annuelle sur la structure des
entreprises'

Op 4 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de bijlagen bij het koninklijk besluit van 18 juli 2008 betreffende de jaarlijkse enquête naar de structuur van de ondernemingen'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 1 september 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 september 2016.

*

Le 4 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les annexes de l'arrêté royal du 18 juillet 2008 prescrivant une enquête annuelle sur la structure des entreprises'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 1^{er} septembre 2016. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur-chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 septembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de vervanging van enkele bijlagen bij het koninklijk besluit van 18 juli 2008 ‘betreffende een jaarlijkse enquête naar de structuur van de ondernemingen’. Zodoende worden de door de ondernemingen¹ te verstrekken inlichtingen gewijzigd.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9 van het koninklijk besluit van 18 juli 2008, volgens hetwelk de bijlagen bij dit besluit kunnen worden gewijzigd door de minister die de statistiek onder zijn bevoegdheid heeft.

Dit artikel vindt, zoals de overige bepalingen van het koninklijk besluit van 18 juni 2008, op zijn beurt rechtsgrond in de in het tweede lid van de aanhef aangehaalde bepalingen van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 september 2016.

Gelet op de datum waarop de Raad van State, afdeling Wetgeving, zijn advies geeft, zou dit betekenen dat aan het te nemen besluit terugwerkende kracht wordt verleend. Dit is allicht niet de bedoeling² en zou ook juridisch problematisch zijn.³ Bijgevolg moet in artikel 6 van het ontwerp de datum van inwerkingtreding worden aangepast om te vermijden dat terugwerkende kracht wordt verleend aan het te nemen besluit.

*

¹ Onder onderneming wordt verstaan iedere rechtspersoon of natuurlijke persoon die goederen en/of diensten produceert, namelijk de vennootschappen, instellingen, verenigingen en zelfstandigen (artikel 3 van het koninklijk besluit van 18 juli 2008).

² Zo wordt er bepaald dat het te nemen besluit “in werking [treedt] op 1 september 2016” en niet dat het uitwerking heeft met ingang van die datum.

³ Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is immers enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer quelques annexes de l'arrêté royal du 18 juillet 2008 'prescrivant une enquête annuelle sur la structure des entreprises'. Ce faisant, il modifie les informations que les entreprises¹ doivent fournir.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 9 de l'arrêté royal du 18 juillet 2008, selon lequel les annexes de cet arrêté peuvent être modifiées par le ministre qui a la statistique dans ses attributions.

À l'instar des autres dispositions de l'arrêté royal du 18 juin 2008, cet article trouve à son tour un fondement juridique dans les dispositions de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique', mentionnées dans le deuxième alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

4. L'article 6 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} septembre 2016.

¹ On entend par entreprise toute personne morale ou physique qui produit des biens et/ou des services, notamment les sociétés, institutions, associations et indépendants (article 3 de l'arrêté royal du 18 juillet 2008).

Compte tenu de la date à laquelle le Conseil d'État, section de législation, donne son avis, un effet rétroactif serait ainsi conféré à l'arrêté envisagé. Telle n'est sans doute pas l'intention ² et pourrait poser problème sur le plan juridique ³. Il convient dès lors d'adapter, à l'article 6 du projet, la date d'entrée en vigueur afin d'éviter de conférer un effet rétroactif à l'arrêté envisagé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Ainsi, il est prévu que l'arrêté envisagé « entre en vigueur le 1^{er} septembre 2016 » et non qu'il produit ses effets à partir de cette date.

³ En effet, l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés n'est admissible que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer la continuité ou le bon fonctionnement de l'administration, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.