



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 60.006/2/V
du 31 août 2016

advies 60.006/2/V
van 31 augustus 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la composition et au
fonctionnement de la
Commission navigation
intérieure'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
samenstelling en de werking
van de Commissie
binnenvaart'

Le 3 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission navigation intérieure'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 31 août 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 août 2016.

*

Op 3 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie binnenvaart'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 31 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, WANDA VOGEL, staatsraad, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies non datées des lettres adressées aux différents gouvernements de région.

Il revient à l'auteur du projet de vérifier que cette formalité préalable a bien été menée à son terme.

2. Le projet examiné devant être délibéré en Conseil des ministres en application de l'article 6, § 2, de la loi du 3 juin 2014 'relative à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution', il doit faire l'objet de l'analyse d'impact de la réglementation prévue par le chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

L'accomplissement de cette formalité préalable sera mentionné au préambule du projet.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de mentionner plus précisément l'article 6, § 2, de la loi du 3 juin 2014. Il convient également de mentionner, au titre de fondement légal de l'article 8 du projet, l'article 11 de la même loi.

2. À l'alinéa 2, il n'y a pas lieu de mentionner les modifications subies antérieurement par l'arrêté modifié ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 29 et 30.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'alinéa 2, il convient de remplacer la notion de rôle linguistique par celle de représentants d'expression française ou néerlandaise. En outre, la possibilité d'inclure un représentant d'expression allemande ne doit pas être exclue ².

Article 2

Afin d'assurer une meilleure représentativité des parties concernées, et, plus fondamentalement, un meilleur respect du principe d'égalité, il convient de préciser que la désignation des membres de la commission par le ministre, sur proposition des organisations mentionnées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, doit être précédée de la publication d'un appel à candidatures.

Article 3

À l'alinéa 2, l'usage du terme « inviter » sera plus adéquat que celui du terme « convoquer » eu égard aux prérogatives dont dispose la commission.

*

² Voir par exemple l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 juin 2014 'portant règlement de la composition et du fonctionnement du comité consultatif pour les voyageurs ferroviaires'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de niet-gedagtekende afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden.

De steller van het ontwerp moet nagaan of dit voorafgaand vormvereiste wel volledig is vervuld.

2. Aangezien krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 3 juni 2014 ‘betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet’ over het voorliggende ontwerp in de Ministerraad moet worden overlegd, dient voor dat ontwerp de regelgevingsimpactanalyse te worden uitgevoerd die vastgelegd is in artikel 2 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

In de aanhef van het ontwerp moet worden vermeld dat aan dat voorafgaande vormvereiste voldaan is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient meer bepaald artikel 6, § 2, van de wet van 3 juni 2014 te worden vermeld. Bovendien moet als rechtsgrond van artikel 8 van het ontwerp worden verwezen naar artikel 11 van dezelfde wet.

2. In het tweede lid behoort geen melding te worden gemaakt van de wijzigingen die vroeger aangebracht zijn in het gewijzigde besluit.¹

¹ Beginselen van de wetgevingstechniek - *Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 29 en 30.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In het tweede lid moet het begrip “vertegenwoordigers van de Nederlandse en de Franse taalrol” worden vervangen door het begrip “Franstalige en Nederlandstalige vertegenwoordigers”. Bovendien mag de mogelijkheid om een Duitstalige vertegenwoordiger op te nemen, niet worden uitgesloten.²

Artikel 2

Om ervoor te zorgen dat de betrokken partijen beter vertegenwoordigd zijn en, fundamenteeler nog, dat het gelijkheidsbeginsel beter nageleefd wordt, dient te worden gepreciseerd dat de minister de commissieleden pas op voorstel van de organisaties waarvan sprake in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp, kan aanwijzen nadat een oproep tot gegadigden is bekendgemaakt.

Artikel 3

Gelet op de prerogatieven van de commissie, zou het beter zijn om in het tweede lid het woord “uitnodigen” in plaats van het woord “oproepen” te hanteren.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

² Zie bijvoorbeeld artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 juni 2014 ‘tot regeling van de samenstelling en de werking van het raadgevend comité van de treinreizigers’.