



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.000/2/V
du 31 août 2016

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
1^{er} décembre 1975 portant
règlement général sur la police
de la circulation routière et de
l'usage de la voie publique et
de l'arrêté royal du
19 avril 2014 relatif à la
perception et à la consignation
d'une somme lors de la
constatation d'infractions en
matière de circulation routière'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.000/2/V
van 31 augustus 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de
politie van het wegverkeer en
van het gebruik van de
openbare weg en het koninklijk
besluit van 19 april 2014
betreffende de inning en de
consignatie van een som bij de
vaststelling van overtredingen
inzake het wegverkeer'

Le 3 août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique et de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infractions en matière de circulation routière'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 31 août 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 août 2016.

*

Op 3 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg en het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 31 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, WANDA VOGEL, staatsraad, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de mentionner que l'article 65 de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, a été remplacé par la loi du 29 février 1984.

2. Les articles 118 et 138*bis* de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux' ne constituent pas le fondement légal du projet ; ce dernier est à rechercher dans les habilitations prévues aux articles 62, alinéa 1^{er}, et 65, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 16 mars 1968.

Dès lors, l'alinéa 2 du préambule doit soit être omis, soit être utilement transformé en un considérant.

3. Un nouvel alinéa, consacré au visa de l'accord du Ministre du Budget, doit être inséré dans le préambule.

4. Dans l'alinéa du préambule consacré au visa de l'avis de la section de législation, il convient de mentionner l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o – et non l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o – des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef dient te worden vermeld dat artikel 65 van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, is vervangen bij de wet van 29 februari 1984.

2. De artikelen 118 en 138*bis* van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’ leveren geen rechtsgrond op voor het ontwerp. Die rechtsgrond is te vinden in de machtigingen vervat in de artikelen 62, eerste lid, en 65, § 1, derde lid, van de wet van 16 maart 1968.

Het tweede lid van de aanhef moet bijgevolg worden weggelaten of op dienstige wijze worden omgevormd tot een overweging.

3. In de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting.

4. In de aanhefverwijzing met betrekking tot het advies van de afdeling Wetgeving moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° – in plaats van naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1° – van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY