



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.995/2/V
du 25 août 2016

advies 59.995/2/V
van 25 augustus 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
le programme de l'École royale
militaire pour l'année
académique 2016-2017'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van het
programma van de Koninklijke
Militaire School voor het
academiejaar 2016-2017'

Le 1^{er} août 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2016-2017'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 25 août 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 août 2016.

*

Op 1 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2016-2017'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 augustus 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Dans l'article 1^{er} du projet, il y a lieu de compléter la date manquante par la date du 8 juin 2016¹.

En outre, dans la mesure où le texte en projet ne contient qu'une annexe, la première phrase de l'article 1^{er} du projet et l'intitulé de l'annexe au projet doivent être modifiés en ce sens.

2. Eu égard à l'intention de l'auteur du texte, l'article 2 du projet devrait être rédigé de la manière suivante :

« Le présent arrêté produit ses effets le 16 août 2016 ».

Cependant, il y a lieu de rappeler qu'en vertu d'un principe général de droit, la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

L'auteur du projet doit s'assurer que tel est bien le cas en l'espèce.

*

¹ Au sujet de l'arrêté royal du 8 juin 2016 'fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2016-2017 et introduisant certaines dispositions relatives aux examens et tests informatisés', il pourrait y être utilement fait référence dans le préambule du texte en projet, sous la forme d'un considérant ; *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 40.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In artikel 1 van het ontwerp moet de ontbrekende datum, namelijk 8 juni 2016, worden aangevuld.¹

In zoverre de ontwerptekst slechts één bijlage bevat, moeten de eerste zin van artikel 1 van het ontwerp en het opschrift van de bijlage bij het ontwerp bovendien in die zin worden gewijzigd.

2. Gelet op de bedoeling van de steller van de tekst, zou artikel 2 van het ontwerp gesteld moeten worden als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking op 16 augustus 2016”.

Er moet echter aan herinnerd worden dat bestuurshandelingen, krachtens een algemeen rechtsbeginsel, in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

De steller van het ontwerp moet zich ervan vergewissen dat dat *in casu* het geval is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Het verdient aanbeveling in de aanhef van de ontwerptekst door middel van een overweging te verwijzen naar het koninklijk besluit van 8 juni 2016 ‘tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2016-2017 en tot invoering van bepalingen betreffende geïnformatiseerde examens en testen’; *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 40.