



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.962/2/V
du 12 septembre 2016

advies 59.962/2/V
van 12 september 2016

sur

over

des amendements à
l'avant-projet de loi 'portant
des dispositions diverses en
matière de santé'

de amendementen bij het
voorontwerp van wet
'houdende diverse bepalingen
inzake gezondheid'

Le 28 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 13 septembre 2016, sur des amendements à l'avant-projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière de santé'.

Les amendements à l'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 12 septembre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 septembre 2016.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 28 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 13 september 2016, een advies te verstrekken over de amendementen bij het voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen inzake gezondheid'.

De amendementen bij het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 12 september 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 september 2016.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

EXAMEN DES AMENDEMENTS

DISPOSITIF

Article X

L'on précisera que l'article 18 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : « la loi coordonnée le 14 juillet 1994 ») a également été modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 2005.

L'article 2 de l'arrêté royal du 17 septembre 2005 'modifiant en ce qui concerne l'établissement du budget des soins de santé, les compétences de la Commission de contrôle budgétaire et les documents de clôture des comptes, la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' a remplacé les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 18 de la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

Préalablement à leur abrogation, ces alinéas étaient rédigés comme suit :

« La Commission de contrôle budgétaire fait annuellement rapport au Conseil général, dans le cadre de l'exercice de la compétence de celui-ci, visée à l'article 16, 1^o, sur la proposition globale du Comité de l'assurance en vue de la fixation de l'objectif budgétaire annuel global visée à l'article 39. À cette occasion, elle émet entre autres un avis sur les estimations effectuées par le service concernant les dépenses à prévoir pour les prestations visées à l'article 34, 6^o. Elle examine en particulier la cohérence avec les données disponibles au Ministère de la Santé publique.

En outre, la Commission donne également annuellement un avis au Conseil général et aux ministres des Affaires sociales et du Budget sur la manière dont le Comité de l'assurance a exercé sa compétence visée à l'article 22, 1^o1 ».

C'est donc l'ancien alinéa 1^{er} de l'article 18 qui est rétabli sous une forme amendée.

Ceci étant, il n'est pas nécessaire d'évoquer l'abrogation d'un alinéa pour prévoir qu'un nouvel alinéa est inséré dans un article, même si l'ancien et le nouvel alinéa ont un objet analogue.

Il suffit en l'espèce d'énoncer qu'un nouvel alinéa est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 18 modifié.

¹ Cette disposition prévoyait, dans sa version applicable le 17 septembre 2005 :

« Le Comité de l'assurance :

1^o Fixe les objectifs budgétaires annuels partiels des commissions de conventions ou d'accords et transmet au Conseil général ses propositions en vue d'une répartition équitable des dépenses entre les différents secteurs de l'assurance soins de santé ».

Article X+2

1. L'on précisera que l'arrêté royal du 25 avril 1997 a été confirmé par la loi du 12 décembre 1997.
2. Dans la phrase liminaire du 6°, il y a lieu d'omettre les mots « qui deviennent respectivement le quatrième et cinquième alinéa », qui sont inutiles, et ce d'autant plus que cette indication est ambiguë si on lit ce membre de phrase comme se rapportant aux mots « entre le troisième et le quatrième alinéa », qui le précèdent immédiatement.

Article X+3

Dès lors qu'il est précisé que c'est l'article 40, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994 qui est modifié, l'historique ne doit concerner que cet alinéa.

Par conséquent, l'on précisera que cette disposition a été modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 17 septembre 2005 et non pas par la loi du 10 août 2015.

Article X + 4

L'article 40 de la loi coordonnée le 14 juillet 1994 a été modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015 et non pas par la loi du 10 août 2014.

*

ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

DISPOSITIEF

Artikel X

Er moet worden gepreciseerd dat artikel 18 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ (hierna: “de gecoördineerde wet van 14 juli 1994”) ook gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 17 september 2005.

Het eerste en het tweede lid van artikel 18 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 zijn vervangen bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 september 2005 ‘tot wijziging, met betrekking tot de vaststelling van de begroting voor geneeskundige verzorging, de opdrachten van de Commissie voor begrotingscontrole en de documenten met betrekking tot afsluiting van de rekeningen, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

Die leden luiden vóór hun opheffing als volgt:

“De Commissie voor begrotingscontrole brengt jaarlijks advies uit aan de Algemene Raad, in het kader van de uitoefening van de bevoegdheid van deze laatste bedoeld bij artikel 16, 1°, over het globaal voorstel van het Verzekeringscomité voor de vaststelling van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling bedoeld in artikel 39. Bij die gelegenheid brengt ze onder meer advies uit over de ramingen van de Dienst met betrekking tot de te verwachten uitgaven voor de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, 6°. Ze onderzoekt hierbij inzonderheid de samenhang met de gegevens beschikbaar vanuit het ministerie van Volksgezondheid.

Voorts brengt de Commissie eveneens jaarlijks aan de Algemene Raad, en aan de ministers van Sociale Zaken en van Begroting, advies uit over de wijze waarop het Verzekeringscomité zijn bevoegdheid bedoeld in artikel 22, 1°, ¹ heeft uitgeoefend.”

Het is dus het vroegere eerste lid van artikel 18 dat in een geamendeerde vorm wordt hersteld.

Los daarvan hoeft niet te worden verwezen naar de opheffing van een lid om te bepalen dat een nieuw lid wordt ingevoegd in een artikel, ook al hebben het vroegere lid en het nieuwe lid een soortgelijke strekking.

In casu kan er worden volstaan met de vermelding dat tussen het eerste en het tweede lid van het artikel 18 dat gewijzigd wordt een nieuw lid wordt ingevoegd.

¹ In de versie die van toepassing was op 17 september 2005 luidde die bepaling als volgt:

“Het Verzekeringscomité:

1° stelt de partiële jaarlijkse begrotingsdoelstellingen van de overeenkomsten- en akkoordencommissies vast en zendt aan de Algemene raad zijn voorstellen over teneinde een evenwichtige verdeling van de uitgaven tussen de verschillende sectoren van de verzekering voor geneeskundige verzorging tot stand te brengen.”

Artikel X+2

1. Er dient te worden gepreciseerd dat het koninklijk besluit van 25 april 1997 is bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997.

2. In de inleidende zin van punt 6° moeten de woorden “die respectievelijk het vierde en vijfde lid worden” worden weggelaten omdat ze overbodig zijn en, meer nog, in de Franse tekst misleidend zijn doordat ze kunnen worden gelezen als betrekking hebbend op de woorden “entre le troisième et le quatrième alinéa”.

Artikel X+3

Aangezien wordt gepreciseerd dat artikel 40, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 wordt gewijzigd, dient alleen de wetshistoriek van dat lid te worden vermeld.

Er moet bijgevolg worden gepreciseerd dat die bepaling laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 2005, en niet bij de wet van 10 augustus 2015.

Artikel X+4

Artikel 40 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 is laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, en niet bij de wet van 10 augustus 2014.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT