



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.953/1
van 3 oktober 2016

avis 59.953/1
du 3 octobre 2016

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
9 juni 1999 houdende de
uitvoering van de wet van
30 april 1999 betreffende de
tewerkstelling van buitenlandse
werknemers, wat betreft de
invoering van een
gecombineerde procedure'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté royal du 9 juin 1999
portant exécution de la loi du
30 avril 1999 relative à
l'occupation des travailleurs
étrangers, en ce qui concerne
l'instauration d'une procédure
unique'

Op 27 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 12 september 2016, ^(*) en nogmaals verlengd tot 3 oktober 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 september 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic EGGERMONT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 oktober 2016.

*

Le 27 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 12 septembre 2016, ^(**) et encore prorogé jusqu'au 3 octobre 2016, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en ce qui concerne l'instauration d'une procédure unique’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 22 septembre 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frederic EGGERMONT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 octobre 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure' strekt ertoe richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 'betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven' om te zetten, voor zover deze laatste de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aangaande de tewerkstelling van buitenlandse werknemers betreft.

ALGEMENE OPMERKING

Om de redenen uiteengezet in de adviezen 58.816/4¹ en 59.472/4², alsook recent nog in advies 59.926/2/V³, is voor een omzetting van richtlijn 2011/98/EU die in overeenstemming is met de bevoegdheidsverdelende regels het voorafgaand sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de betrokken overheden vereist. Aangezien dat akkoord nog steeds niet voorhanden is, kan ook het voorgelegde ontwerp van besluit in zijn huidige vorm juridisch zijn beslag niet krijgen. Om die reden ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, dan ook af van een nader onderzoek ervan.

*

¹ AdvRvS 58.816/4 van 10 februari 2016 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 25 april 2016 'Über Maßnahmen im Beschäftigungsbereich' (*Parl.St.* D.Parl. 2015-16, 107/1, 59).

² AdvRvS 59.472/4 van 20 juni 2016 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot voorstelling van een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

³ AdvRvS 59.926/2/V van 7 september 2016 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest 'relatif à l'occupation des travailleurs étrangers'.

PORTÉE DU PROJET

Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en ce qui concerne l'instauration d'une procédure unique' soumis pour avis a pour objet de transposer la directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 'établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre', pour autant que cette dernière relève des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale en matière d'occupation des travailleurs étrangers.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Pour les motifs exposés dans les avis 58.816/4 ¹ et 59.472/4 ², ainsi que récemment encore dans l'avis 59.926/2/V ³, pour être conforme aux règles répartitrices de compétences, la transposition de la directive 2011/98/UE nécessite la conclusion préalable d'un accord de coopération entre les autorités concernées. Cet accord n'existant toujours pas, le projet d'arrêté à l'examen ne peut dès lors pas aboutir, du point de vue juridique, dans sa forme actuelle. Pour ce motif, le Conseil d'État, section de législation, renonce par conséquent à l'examiner plus avant.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Avis C.E. 58.816/4 du 10 février 2016 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté germanophone du 25 avril 2016 'Über Maßnahmen im Beschäftigungsbereich' (*Doc. parl.*, Parl. germ., 2015-16, 107/1, p. 59).

² Avis C.E. 59.472/4 du 20 juin 2016 sur un projet d'arrêté royal de présentation d'un projet de loi 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

³ Avis C.E. 59.926/2/V du 7 septembre 2016 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne 'relatif à l'occupation des travailleurs étrangers'.